



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 517109-8 "О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 517109-8 "О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 15 февраля 2024 года.

3. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
1 февраля 2024 года
№ 5684-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 517109-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Внести в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2012, № 50, ст. 6967; 2013, № 31, ст. 4191; 2014, № 48, ст. 6656; 2019, № 31, ст. 4466; № 52, ст. 7797; 2023, № 16, ст. 2765) следующие изменения:

1) пункт 2 после слов "бюджетной системы Российской Федерации" дополнить словами "(без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований)";

2) пункт 3 после слов "бюджетной системы Российской Федерации" дополнить словами "(без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения

достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований)";

3) абзац первый пункта 4 после слов "бюджетной системы Российской Федерации" дополнить словами "(без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований)";

4) в пункте 4¹:

а) абзац первый после слов "доли дотаций" дополнить словами "(без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований)";

б) подпункт 1 после слов "других бюджетов" дополнить словами "(без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований)";

5) абзац пятый пункта 5 после слов "других бюджетов" дополнить словами "(без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований)";

6) пункт 6 после слов "бюджетной системы Российской Федерации" дополнить словами "(без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований)".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 136
Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен на основании абзаца второго подпункта "б" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 № Пр-1111 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 20 апреля 2023 (далее - поручение № Пр-1111).

Президентом Российской Федерации поручено Правительству Российской Федерации представить предложения по внесению в бюджетное законодательство Российской Федерации изменений, направленных на уточнение подходов к определению уровня дотационности местных бюджетов, исключив из его расчета дотации стимулирующего (поощрительного) характера.

Целью законопроекта является повышение качества организации бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях.

Пунктом 7 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) предусмотрено, что предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов местным бюджетам исходя из результатов достижения органами местного самоуправления значений показателей, установленных в соответствии со статьей 18¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", не допускается (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей).

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 138⁴ Кодекса установлено, что в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут предоставляться дотации в целях поощрения достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований. Методика распределения указанных дотаций и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Кодексом предусмотрена возможность предоставления местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации дотаций так называемого "стимулирующего (поощрительного) характера".

В настоящее время уровень дотационности муниципальных образований, в зависимости от которого на муниципальное образование статьей 136 Кодекса накладываются ограничения и предъявляются дополнительные требования, рассчитывается как отношение всех

полученных муниципальным образованием дотаций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, к общему объему доходов местных бюджетов, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

Поскольку большой объем дотаций обеспечивает более высокий уровень дотационности (и, соответственно, увеличение дополнительных ограничений для муниципального образования и требований к нему при осуществлении бюджетного процесса), муниципальные образования не заинтересованы в получении дотаций "стимулирующего (поощрительного) характера". В муниципальных образованиях, получивших такие дотации, могут возникнуть указанные неблагоприятные для них последствия, что прямо противоположно назначению таких дотаций.

Положения законопроекта направлены на устранение вышеуказанных противоречий.

В этих целях предлагается внести в статью 136 Кодекса изменения, предусматривая, что при расчете уровня дотационности в общем объеме полученных муниципальным образованием дотаций не учитываются дотации, предоставленные местным бюджетам в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

Указанные изменения направлены на исключение фактора, дестимулирующего муниципальные образования к участию в мероприятиях в целях получения из бюджета субъекта Российской Федерации дотаций "стимулирующего (поощрительного) характера" и снижению уровня дотационности муниципальных образований.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Предлагаемые к реализации решения законопроекта не повлекут негативных социально-экономических последствий и иных последствий,

в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Федеральный закон не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, на доходы и расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и не потребует привлечения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет изменения доходов и расходов юридических и физических лиц.

Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов на рассмотрении палат Федерального Собрания Российской Федерации не находятся.

**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не повлияет на изменение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статью 136 Бюджетного
кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.