

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 31.01.2024 № 150
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 января 2024 г.

21. О проекте федерального закона № 518503-8 "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения срока давности привлечения к административной ответственности по административным правонарушениям, выраженным в распространении сообщений или иной информации в сети "Интернет") - вносит депутат Государственной Думы В.А.Даванков

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 14 февраля 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.12.2023 14:59
№518503-8: 1.1

22 12 2023г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,

В.А. ДАВАНКОВ

Федорина В.В.
+7(495)692-75-86

26 ДЕК 2023

Вносится депутатом
Государственной Думы

В.А. Даванковым

№ 512503-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст.1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 24, ст. 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1217; 2020, № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 9,

ст. 1466; № 22, ст. 3676; № 27, ст. 5060; 2022, № 1, ст. 49; № 10, ст. 1388; № 29, ст. 5258) дополнить частью 1.2. следующего содержания:


«1.2. Срок давности привлечения к административной ответственности по административным правонарушениям, выраженным в распространении сообщений или иной информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет» (за исключением распространения материалов, направленных на пропаганду наркотических средств, нетрадиционных сексуальных отношений, педофилии, а также публичные призывы к осуществлению террористической деятельности), исчисляется со дня совершения административного правонарушения.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) предлагается исключить возможность привлечения граждан к административной ответственности за распространение сообщений и иной информации в интернете (за исключением распространения материалов, направленных на пропаганду наркотических средств, нетрадиционных сексуальных отношений, педофилии, а также публичные призывы к осуществлению террористической деятельности), если истек срок давности привлечения к административной ответственности с момента публикации сообщения. Таким образом, законопроектом предлагается установить, что публикация сообщений в интернете не является длящимся правонарушением и срок давности должен исчисляться с момента его публикации, а не обнаружения. В результате принятия законопроекта срок давности привлечения к административной ответственности будет исчисляться 60 или 90 дней по аналогии с большинством административных нарушений, совершенных не в интернете. То есть гражданина нельзя будет привлечь к административной ответственности за активность в соцсетях, которую он совершил за пределами установленного срока давности.

Частью 1.1. статьи 4.5 КоАП РФ установлено, что срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется со дня совершения административного правонарушения. При этом частью 2. установлено, что при длящемся административном правонарушении сроки начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

В соответствии с Постановлением Верховного Суда РФ № 81-АД21-9-К8, публикации в интернете являются длящимся правонарушением. Соответственно, срок давности по таким правонарушениям исчисляется с момента обнаружения комментария, а не с момента его публикации.

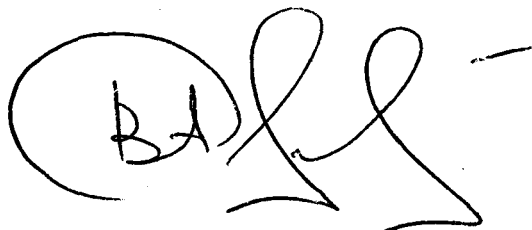
Таким образом, текущее законодательство позволяет привлекать к административной ответственности граждан за сообщения, опубликованные 5 или 10 лет назад в интернете, о которых они могли забыть. При этом такое положение дел является несправедливым, поскольку, например, срок давности привлечения по статье КоАП РФ 5.61 «Оскорбление» составляет 90 дней, если правонарушение совершено не в интернете. При этом то же самое оскорбление, опубликованное в интернете, является длящимся преступлением и срок давности привлечения уже исчисляется с момента его обнаружения правоохранными органами.

Актуальность данного законопроекта обусловлена необходимостью защитить интернет-пользователей от необоснованных притеснений со стороны недобросовестных сотрудников правоохранных органов и сократить возможность злоупотребления правом на административное взыскание за действия, совершенные в прошлом. По текущему законодательству гражданина могут привлечь к административной ответственности за комментарий в социальных сетях, написанный 5 и более лет назад, по статье КоАП РФ 20.3.3., хотя данная статья была принята только в марте 2022 года. Более того, гражданин мог забыть о существовании этого комментария, не иметь возможности его удалить из-за утери доступа к аккаунтам в социальных сетях или даже изменить позицию по обсуждаемому вопросу.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large circle on the left and several loops and strokes extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

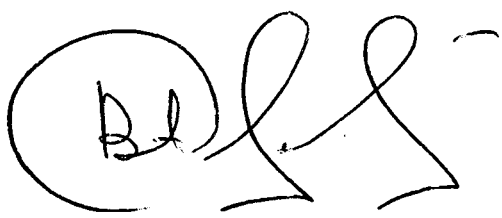
Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.

A handwritten signature or set of initials, possibly 'B.L.', enclosed within a hand-drawn circle. The signature is written in black ink on a white background.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » октября 2023 г.

№ 12047-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.А.Даванкову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ДВА-4/399 от 9 августа 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
В.А.Даванковым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 4.5 "Давность привлечения к административной ответственности" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) частью 1², предусматривающей, что срок давности привлечения к административной ответственности по административным правонарушениям, выраженным в распространении сообщений или иной информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", исчисляется со дня совершения административного правонарушения.

Вместе с тем при подготовке законопроекта не учтено, что обозначенные правонарушения судебная практика относит к категории длящихся (постановление Верховного Суда Российской Федерации от 13 августа 2021 г. № 81-АД21-9К8, решение Свердловского областного суда от 18 августа 2022 г.

1268566-Уч-2023 (3.0)



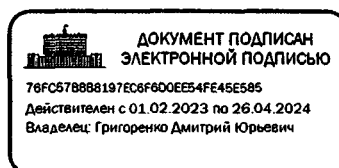
№ 71-823/2022), что предполагает исчислять срок давности по ним со дня обнаружения административного правонарушения (часть 2 статьи 4.5 КоАП).

В случае реализации предлагаемых законопроектом решений срок давности привлечения к административной ответственности за публикации в сети "Интернет" деструктивного характера (включая распространение материалов, направленных на пропаганду наркотических средств, нетрадиционных сексуальных отношений, педофилии, а также публичные призывы к осуществлению террористической деятельности) будут исчисляться не с даты их обнаружения, а с даты опубликования.

Данный подход критически ограничит возможность привлечения лиц, совершивших соответствующие правонарушения, к административной ответственности и негативным образом отразится на превентивной функции законодательства об административных правонарушениях.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

