



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 30.09.2024 № 4/9/10-8

г.Южно-Сахалинск

О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить законодательную инициативу Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в Правительство Российской Федерации для подготовки и направления в Сахалинскую областную Думу официального отзыва.
2. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" после получения официального отзыва Правительства Российской Федерации.
3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, сенаторам Российской Федерации Хапочкину А.А., Карасину Г.Б., депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Карлову Г.А. с просьбой поддержать законодательную инициативу Сахалинской областной Думы.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Сахалинской областной Думы Касьянову Е.Н.

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова

Вносится Сахалинской
областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14,

ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1493; № 26, ст. 3871, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 31, ст. 4824, 4826, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125; № 53, ст. 8436; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1821; № 22, ст. 2669; № 25, ст. 3161; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; 2021, № 1, ст. 50, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466; № 11, ст. 1701; № 15, ст. 2431; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 10, ст. 1388, 1399; № 16, ст. 2605; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 50, ст. 8773; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228; № 25, ст. 4411, 4419; № 26, ст. 4673, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6155; № 51, ст. 9162) следующие изменения:

1) в главе 8:

а) абзац первый части 1 статьи 8.52 после цифр "8.54" дополнить цифрами ", 8.54¹";

б) дополнить статьей 8.54¹ следующего содержания:

"Статья 8.54¹. Воспрепятствование владельцами приютов для животных осуществлению деятельности общественного инспектора в области обращения с животными, а также посещению приютов для животных гражданами и/или добровольцами (волонтерами)

1. Воспрепятствование владельцами приютов для животных осуществлению деятельности общественного инспектора в области обращения с животными, а именно:

1) запрет доступа общественного инспектора в области обращения с животными на территорию приюта для животных и/или в его помещения;

2) ограничение осуществления общественным инспектором в области обращения с животными фото- и/или видеосъемки, а также применения средств звукозаписи (аудиозаписи), –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Воспрепятствование владельцами приютов для животных посещению приютов для животных гражданами и/или добровольцами (волонтерами) в часы, установленные режимом работы приютов для животных, за исключением дней, в которые проводится санитарная обработка или дезинфекция помещений, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Примечание. Для целей настоящей статьи под владельцами приютов для животных и общественным инспектором в области обращения с животными понимаются лица, определенные в качестве таковых Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".";

2) в части 1 статьи 23.95 слова "и частью 1 статьи 8.54 (в пределах своих полномочий)" заменить словами ", частью 1 статьи 8.54 (в пределах своих полномочий) и статьей 8.54¹ (в пределах своих полномочий)";

3) в части 1 статьи 23.96 слова "статьей 8.54" заменить словами "статьями 8.54 и 8.54¹";

4) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после слов "статьями 8.42," дополнить цифрами "8.54¹".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона " О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) разработан рабочей группой по совершенствованию законодательства Сахалинской области в сфере обращения с животными, созданной постоянным комитетом Сахалинской областной Думы по экономическому развитию, с целью установления административной ответственности за нарушение требований Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Статьей 20 Федерального закона № 498-ФЗ установлены положения, регулирующие общественный контроль в области обращения с животными, в том числе частью 3 указанной статьи предусматривается право граждан на добровольной и безвозмездной основе осуществлять общественный контроль в этой области в качестве общественных инспекторов.

Порядок организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными, порядок их взаимодействия с органами государственного надзора в области обращения с животными, порядок выдачи удостоверения общественным инспекторам в области обращения с животными и его форма утверждены Приказом Минприроды России от 12.08.2020 № 591.

Частями 5 и 6 статьи 20 Федерального закона № 498-ФЗ установлены права и обязанности общественного инспектора, согласно которым он имеет право фиксировать, в том числе с помощью фото- и видеосъемки, а также с применением средств звукозаписи (аудиозаписи) правонарушения в области обращения с животными, и направлять соответствующие материалы в органы государственного надзора. Одновременно частью 7 этой же статьи установлен запрет ограничения реализации общественным инспектором данного права, а частью 8 установлено положение о том, что при осуществлении общественного

контроля общественным инспекторам должен быть обеспечен доступ на территорию приюта для животных и в его помещения.

Кроме того, частью 12 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ, предусматривающей требования к содержанию животных в приютах для животных, установлено, что владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица обеспечивают возможность посещения:

1) гражданами приютов для животных в установленное приютами для животных время, за исключением дней, в которые проводится санитарная обработка или дезинфекция помещений;

2) добровольцами (волонтерами) приютов для животных в часы, установленные режимом работы приютов для животных, за исключением дней, в которые проводится санитарная обработка или дезинфекция помещений.

Вместе с тем общественные инспекторы, которые официально зарегистрированы на территории Сахалинской области и имеют соответствующие удостоверения, на практике сталкиваются с проблемой ограничения их деятельности со стороны владельцев приютов для животных, которые не пускают их на территорию приютов для животных, запрещают вести фото- и видеофиксацию фактов нарушения требований к содержанию животных в приютах для животных. С аналогичными проблемами зачастую сталкиваются также неравнодушные граждане и волонтеры, желающие ухаживать за животными без владельцев, содержащимися в приютах для животных. Владельцы приютов под различными предлогами не пускают их на территорию приютов для животных, нарушая таким образом требования Федерального закона № 498-ФЗ.

Однако Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) не предусмотрена административная ответственность владельцев приютов для животных за воспрепятствование осуществлению деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными и посещению приютов для животных гражданами и волонтерами.

В связи с этим законопроектом предлагается предусмотреть административную ответственность владельцев приютов для животных за нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ в части реализации прав общественных инспекторов в области обращения с животными, а также граждан и волонтеров, дополнив КоАП РФ соответствующими составами административных правонарушений.

Так, законопроектом предлагается дополнить главу 8 КоАП РФ новой статьей 8.54¹, устанавливающей административную ответственность владельцев приютов для животных за:

- запрет доступа общественного инспектора в области обращения с животными на территорию приюта для животных и/или в его помещения;
- ограничение осуществления общественным инспектором в области обращения с животными фото- и/или видеосъемки, а также применения средств звукозаписи (аудиозаписи);
- воспрепятствование посещению приютов для животных гражданами и/или добровольцами (волонтерами) в часы, установленные режимом работы приютов для животных.

При этом административное наказание, применяемое к владельцам приютов для животных за указанные правонарушения, предлагается установить в виде предупреждения или наложения административного штрафа, размеры которого аналогичны размерам штрафов, установленных статьей 8.54 КоАП РФ за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных (для должностных лиц – в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, для юридических лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей).

Полномочиями по рассмотрению дел об указанных административных правонарушениях предлагается наделить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, а также Росприроднадзор и Россельхознадзор в пределах полномочий по осуществлению

федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными. Кроме того, законопроектом предлагается установить, что помимо указанных органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Производство по делам об указанных административных правонарушениях предполагается осуществлять в пределах штатной численности соответствующих исполнительных органов государственной власти, что не повлечет дополнительных финансовых затрат.

Таким образом, реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

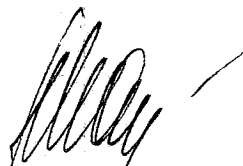
Принятие законопроекта позволит повысить роль деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными и обеспечить эффективность реализации требований законодательства в области обращения с животными в части требований к содержанию животных в приютах для животных, что, в свою очередь, будет способствовать достижению целей защиты животных и обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Кроме того, принятие законопроекта будет способствовать реализации основных нравственных принципов и принципов гуманности, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, таких как ответственность человека за судьбу животного, воспитание у населения нравственного и гуманного отношения к животным, сочетание нравственных, экономических и социальных интересов человека, общества и государства.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова

Перечень

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации и принятия нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова