

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.01.2024 № 149
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 января 2024 г.

38. О проекте федерального закона № 523322-8 "О внесении изменений в статьи 84 и 98 Лесного кодекса Российской Федерации" (в части расширения предмета муниципального лесного контроля) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 27 февраля 2024 года.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 декабря 2023 года

№ 587

**О законодательной инициативе
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 84 и 98
Лесного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 84 и 98 Лесного кодекса Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Сомову Николаю Леонидовичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

000983

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект

№ 523322-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 84 и 98 Лесного кодекса Российской Федерации

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 52, ст. 6236; 2011, № 1, ст. 54, № 30, ст. 4590; 2013, № 52, ст. 6980; 2021, № 24, ст. 4188, № 27, ст. 5132) следующие изменения:

1) часть 1¹ статьи 84 дополнить абзацем следующего содержания:

«Органы местного самоуправления осуществляют муниципальный лесной контроль в отношении лесных участков, расположенных в границах населённых пунктов, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с положениями статьи 98 настоящего Кодекса.»;

2) часть 2 статьи 98 после слов «лесных участков, находящихся в муниципальной собственности,» дополнить словами «лесных участков, расположенных в границах населённых пунктов, государственная собственность на которые не разграничена,».

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 84 и 98 Лесного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 84 и 98 Лесного кодекса Российской Федерации» (далее — законопроект) разработан на основании предложений правоприменителей в целях совершенствования положений лесного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 98 Лесного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) муниципальный лесной контроль осуществляется органами местного самоуправления в рамках полномочий в соответствии со статьёй 84 Кодекса.

Вместе с тем полномочия органов местного самоуправления определяются также иными федеральными законами.

Например, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к полномочиям органов местного самоуправления: принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населённых пунктов муниципального образования, установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населённых пунктов муниципального образования; осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населённых пунктов муниципального образования (пункты 20¹ и 20² части 1 статьи 14, пункты 26² и 26³ части 1 статьи 16).

Кроме того, статья 10 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 201-ФЗ) предусматривает, что распоряжение лесными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством.

Вместе с тем статья 98 Кодекса не предусматривает данных обстоятельств, что создает определённые правовые сложности в правоприменительной деятельности, в особенности в отношении городских лесов.

К предмету государственного лесного контроля (надзора) соблюдение лесного законодательства на лесных участках, государственная собственность на которые не разграничена, Кодексом не отнесено.

В связи с указанными обстоятельствами и положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» органы местного самоуправления не вправе осуществлять контроль на указанных лесных

участках (прежде всего в городских лесах), что, по мнению правоприменителей, может привести к нарушениям лесного законодательства (в особенности на территории крупных городских округов).

С учётом вышеуказанных обстоятельств проектом закона предлагается внести изменение в статью 98 Кодекса, в соответствии с которым муниципальный лесной контроль осуществляется органами местного самоуправления также в отношении лесных участков, расположенных в границах населённых пунктов, государственная собственность на которые не разграничена. Соответствующее положение также предлагается отразить в части 1¹ статьи 84 Кодекса.

Законопроект доработан с учётом замечаний и предложений, содержащихся в заключениях Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-396 «О внесении изменений в статью 98 Лесного кодекса Российской Федерации» и на проект законодательной инициативы № 8-455 «О внесении изменений в статью 98 Лесного кодекса Российской Федерации».

Внесение указанных изменений позволит разрешить сложившиеся на практике проблемы правового регулирования в области лесных отношений и осуществлять органам местного самоуправления муниципальный лесной контроль на соответствующих лесных участках с учетом имеющихся у них полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вносимые нормы не противоречат действующим положениям международных договоров РФ, конституционным и иным вышестоящим законодательным нормам.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в статьи 84 и 98 Лесного кодекса Российской Федерации»**

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменений в статьи 84 и 98 Лесного кодекса Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в статьи 84 и 98 Лесного кодекса
Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 84 и 98 Лесного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения иных актов федерального законодательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 8-455 «О внесении изменений в статью 98 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части расширения предмета муниципального лесного контроля), подготовленный Самарской Губернской Думой

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 8-455 «О внесении изменений в статью 98 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части расширения предмета муниципального лесного контроля), подготовленный Самарской Губернской Думой (далее – законопроект), и отмечает следующее.

Законопроект разработан на основании предложений правоприменителей в целях совершенствования положений лесного законодательства.

Законопроект дополняет часть 2 статьи 98 (Муниципальный лесной контроль) Лесного кодекса Российской Федерации положением, согласно которому муниципальный лесной контроль осуществляется в отношении лесных участков, расположенных в границах населенных пунктов. В действующей редакции данный вид контроля осуществляется в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Комиссия рассматривала подготовленный Самарской Губернской Думой проект законодательной инициативы 8-396 «О внесении изменений в статью 98 Лесного кодекса Российской Федерации», направленный на совершенствование правового регулирования в сфере муниципального лесного контроля и обеспечение защиты городских лесов, и рекомендовала Самарской Губернской Думе его доработать с учетом замечаний и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В представленной редакции законопроекта замечания Комиссии частично учтены.

Вместе с тем редакция законопроекта имеет неопределенности в части юридического определения лесных участков. Это связано с тем, что лесные участки, расположенные в границах населенных пунктов, могут находиться, как в муниципальной, так и в федеральной собственности и в собственности субъектов Российской Федерации.

В связи с этим предлагается внести в часть 2 статьи 98 Лесного кодекса Российской Федерации изменение, дополнив её после слов «лесных участков, находящихся в муниципальной собственности,» словами «лесных участков, расположенных в границах населенных пунктов, государственная собственность на которые не разграничена.».

Статьей 84 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено полномочие органов местного самоуправления по осуществлению муниципального лесного контроля только в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности (подпункт 5 пункта 1). Земельные

участки, на которых располагаются городские леса (леса, расположенные на землях населенных пунктов в пределах одного муниципального образования), могут не находиться в муниципальной собственности (в частности, пункт 2 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, населенный пункт может находиться в составе особо охраняемых природных территорий федерального значения, на землях которых в соответствии с пунктом 13 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации и Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1098, осуществляется федеральный государственный лесной контроль (надзор), предмет которого аналогичен предмету муниципального лесного контроля (часть 2 статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации, пункт 2 названного Положения).

Расширение контрольных функций органов местного самоуправления может привести к дополнительным расходам из местных бюджетов (расходам, не предусмотренным бюджетом), в связи с этим следует учесть положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Необходимость получения заключения Правительства Российской Федерации на проект не усматривается.

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует доработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект законодательной инициативы № 8-455 «О внесении изменений в статью 98 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части расширения предмета муниципального лесного контроля).

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко