



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аппарат Законодательного Собрания

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 264-23-40, факс (423) 220-54-99
pravo@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

Председателю комитета
Законодательного Собрания по
региональной политике,
законности и международному
сотрудничеству

Текиеву Д.А.

23.01.2024 № 02-09/15

На № _____ от _____

О заключении по результатам
независимой антикоррупционной
экспертизы

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

В соответствии с пунктом 3.¹³ раздела 3¹ Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 26.01.2010 № 2017, направляем для рассмотрения поступившее в Законодательное Собрание Приморского края заключение Гибатдинова Р.М. по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Справка правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на заключение прилагается.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Начальник управления

И.А. Володина

Справка

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на заключение Гибатдинова Р.М. по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Положения о Совете председателей представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов при Законодательном Собрании Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 21.12.2016 № 202

Рассмотрев поступившее в Законодательное Собрание Приморского края заключение Гибатдинова Р.М. по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Положения о Совете председателей представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов при Законодательном Собрании Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 21.12.2016 № 202 (далее – Положение о Совете председателей), правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края обращает внимание на следующее.

Формулировки пунктов 4.8 и 4.9 Положения о Совете председателей, отмеченные независимым экспертом в качестве коррупциогенных факторов, не являются таковыми в связи с тем, что не создают условия для проявления коррупции.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

При проведении антикоррупционной экспертизы не достаточно обнаружить в нормативном правовом акте (его проекте) формулировку, внешне кажущуюся коррупциогенной, подходящую под определение того или иного коррупциогенного фактора, не учитывая при этом реальную возможность (или невозможность) возникновения коррупционных проявлений, которая определяется только путем комплексного анализа законодательства и правоприменения. Те или иные формулировки, отдельные положения нормативного правового акта (его проекта) могут признаваться коррупциогенными факторами только в том случае, если они создают условия для возникновения и распространения коррупции, то есть имеется причинно-следственная связь между нормативно-правовыми конструкциями и коррупционными проявлениями.

Несмотря на нормативный характер Положения о Совете председателей, этот правовой акт носит ведомственный характер, не регулирует правоотношения с участием граждан и организаций. Положение о Совете председателей не устанавливает процедуры, связанные с предоставлением государственных или муниципальных услуг, не предусматривает действий и принятие решений в отношении граждан и организаций и никоим образом не затрагивает их права и обязанности.

Порядок принятия решений Советом председателей и порядок оформления протокола заседания Совета председателей являются вопросами внутренней деятельности, в отношении которых установлены оптимальные варианты правового регулирования.

Более того, порядок принятия решений Советом председателей регламентирован в точном соответствии с правилами юридической техники к данного рода процедурам и не допускает неоднозначного толкования. Решения Совета председателей принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Совета председателей. Если не будет набрано большинство голосов, в том числе и в ситуации равенства числа голосов, решение считается непринятым.

Предложения Гибатдинова Р.М. по устранению коррупциогенных, по его мнению, факторов являются, по сути, субъективными предложениями по совершенствованию действующего правового регулирования. Их необходимость и практическая ценность вызывают сомнения и могут быть оценены только в процессе правоприменения.

Начальник
правового управления



И.А. Володина

Муслиенко Е.Г

От: Харитонов В.Д. <chairman@zspk.gov.ru>
Отправлено: 10 января 2024 г. 8:44
Кому: 'Иванникова Алёна Валерьевна'
Тема: FW: Заключ Законод собрание Приморского края (Положение о совете председателей).pdf
Вложения: Заключ Законод собрание Приморского края (Положение о совете председателей).pdf

From: Рамис Ульяновск <izgeul@mail.ru>
Sent: Tuesday, January 9, 2024 11:07 PM
To: chairman@zspk.gov.ru
Сс: ru25@minjust.gov.ru
Subject: Заключ Законод собрание Приморского края (Положение о совете председателей).pdf

Направляю в Законодательное собрание Приморского края для рассмотрения заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы **Положения о совете председателей представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов при Законодательном собрании Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного собрания Приморского края от 21.12.2016 № 202**, в котором выявлены коррупциогенные факторы.

Мотивированный ответ прошу направить на электронный адрес: izgeul@mail.ru

Копия экспертного заключения в Главное управление Минюста РФ по Приморскому краю для сведения.

С уважением!

Независимый эксперт, уполномоченный на проведение

антикоррупционной экспертизы НПА и проектов
НПА Р.М.Гибатдинов

тел.89279850925

Приложение
к приказу Министерства юстиции
Российской Федерации
от 21.10.2011 № 363

(в ред. Приказа Минюста России
от 18.01.2013 № 4)

**Законодательное собрание
Приморского края**

*(наименование федерального органа исполнительной власти, иного
государственного органа или организации)*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
Гибатдинова Рамиса Минивагизовича,
(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)
аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции

Российской Федерации от 21.03.2022 № 286-р в качестве независимого эксперта,
уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ
“Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов” и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением
Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 “Об антикоррупционной
экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов”, проведена
антикоррупционная экспертиза _____

**Положения о совете председателей представительных органов муниципальных
районов, муниципальных округов, городских округов при Законодательном собрании
Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного собрания
Приморского края от 21.12.2016 № 202**

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее – Положение _____)
сокращение)

В представленном Положении _____

(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы:

Пункт 4.8. Положения определяет: «Заседания Совета оформляются протоколом. Протокол
подписывается председательствующим на заседании Совета».

По результатам экспертизы установлено, что не определен срок подписания протокола
председательствующим на заседании Совета.

Пункт 4.9. Положения определяет: «По рассматриваемым вопросам Совет принимает
решения. Решения Совета принимаются большинством голосов от числа присутствующих на
заседании членов Совета».

По результатам экспертизы установлено, что не определен порядок принятия решений
Советом при равенстве числа голосов членов Совета присутствующих на заседании по
рассматриваемому вопросу.

Таким образом, документ содержит коррупциогенные факторы: **широта дискреционных
полномочий, отсутствие или неполнота административных процедур (подпункты «а» и
«ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых
актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением
Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).**

Предложения о способе устранения выявленных коррупционных факторов:

Пункт 4.8. *Положения* дополнить информацией о сроке подписания протокола председательствующим на заседании Совета.

В пункте 4.9. *Положения* определить порядок принятия решений Советом при равенстве числа голосов членов Совета присутствующих на заседании по рассматриваемому вопросу.

09 января 20 24 г.



(подпись независимого
эксперта)

Р.М. Гибатдинов

(инициалы, фамилия независимого
эксперта)