



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

24.01.2024

г. Владивосток

№ 470

О результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 26 декабря 2014 года № 542-КЗ "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае"

Рассмотрев и обсудив информацию правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края "О результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 26 декабря 2014 года № 542-КЗ "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае", согласно которой:

I. Основным нормативным правовым актом на территории Приморского края, регулирующим вопросы социального обслуживания, является Закон Приморского края от 26 декабря 2014 года № 541-КЗ "О социальном обслуживании граждан в Приморском крае" (далее – Закон Приморского края № 541-КЗ).

Согласно статье 5 Закона Приморского края № 541-КЗ, утверждение перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утверждаемого в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", относится к полномочиям Законодательного Собрания Приморского края.

При реализации предоставленных полномочий Законодательным Собранием Приморского края принят Закон Приморского края от 26 декабря 2014 года № 542-КЗ "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае" (далее – Закон Приморского края № 542-КЗ).

В перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утвержденный Законом Приморского края № 542-КЗ, кроме социальных услуг из примерного перечня социальных услуг, также добавлены иные услуги.

Так, в стационарной или полустанционарной формах социального обслуживания предоставляются также следующие виды социальных услуг:

1) социально-бытовые (обеспечение сохранности личных вещей и ценностей, сданных на хранение администрации организации социального обслуживания; создание условий для отправления религиозных обрядов; предоставление в пользование мебели; организация ритуальных услуг (при отсутствии у умерших клиентов родственников или в связи с их нежеланием заниматься погребением);

2) социально-медицинские (оказание или содействие в оказании медицинской помощи в медицинских организациях в объеме, предусмотренном территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; проведение в организации, осуществляющей социальное обслуживание, первичного медицинского осмотра и первичной санитарной обработки и т.д.);

3) социально-психологические (психологическая коррекция (для социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних);

4) социально-педагогические (обучение детей-инвалидов навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах, общения, самоконтроля и другим формам жизнедеятельности; создание условий для дошкольного воспитания детей-инвалидов и получения ими образования по специальным программам; создание условий для получения детьми-инвалидами общего образования по специальным программам);

5) социально-трудовые (добровольное участие в лечебно-трудовой деятельности в соответствии с медицинскими рекомендациями);

6) социально-правовые (консультирование по вопросам, связанным с правом граждан на социальное обслуживание и защиту своих интересов; оказание помощи в вопросах, связанных с пенсионным обеспечением; содействие органам опеки и попечительства в устройстве несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, на усыновление, под опеку (попечительство) в приемную семью, в организации социального обслуживания (для социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних).

В форме социального обслуживания на дому:

- 1) социально-бытовые;
- 2) социально-медицинские;
- 3) социально-правовые.

Срочные социальные услуги - предоставление транспортной услуги "Социальное такси" по перевозке: инвалидов I группы; детей-инвалидов; граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Приморского края, из числа военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, лиц, пребывавших в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области, получившихувечье (ранение, контузию, травму) в результате участия в специальной военной операции. Транспортная

услуга "Социальное такси" предоставляется указанным лицам в течение отпуска по болезни, но не позднее даты установления им инвалидности.

Предоставление социальных услуг оказывают:

организации социального обслуживания, находящиеся в ведении Приморского края;

негосударственные (комерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги;

индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание;

организации, которые находятся в ведении уполномоченного органа Приморского края, и которым в соответствии с Федеральным законом "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы на территориях одного или нескольких муниципальных образований.

В соответствии с действующим законодательством социальные услуги предоставляются бесплатно либо за плату или частичную плату.

Согласно постановлению Администрации Приморского края от 10 декабря 2014 года № 512-па "Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания" размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг, входящих в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утверждаемый законом Приморского края, рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги и не может превышать:

в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания - 50 процентов разницы между величиной среднедушевого дохода получателя социальной услуги, определяемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года № 1075 "Об утверждении правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно" и предельной величиной среднедушевого дохода, установленной Законом Приморского края от 7 ноября 2014 года № 492-КЗ "О размере предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Приморском крае";

в стационарной форме социального обслуживания - 75 процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг, рассчитанного в соответствии с порядком, установленным вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Анализ действующего законодательства показал, что Закон Приморского края № 542-КЗ принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупционных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

II. В рамках мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае" получена и проанализирована информация прокуратуры Приморского края, министерства труда и социальной политики Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае.

По информации прокуратуры Приморского края, в 2021 году, в 2022 году, за восемь месяцев 2023 года нарушения требований Закона Приморского края № 542-КЗ органами прокуратуры Приморского края в ходе осуществления надзорной деятельности не выявлялись, меры прокурорского реагирования не принимались.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае обращений граждан по вопросам реализации Закона Приморского края № 542-КЗ не поступало.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае от граждан - получателей социальных услуг, проживающих в краевом государственном автономном учреждении социального обслуживания "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов" в 2021 году поступило четыре обращения, за восемь месяцев 2023 года - одно обращение по вопросам несогласия с размещением в учреждении (этажность, комнаты, соседство), а также с подписанием актов по оказанным социально-бытовым, социально-медицинским услугам (по всем вопросам по ходатайству Уполномоченного по правам человека в Приморском крае заявителям даны разъяснения министерством труда и социальной политики Приморского края).

В 2021 году и за восемь месяцев 2023 года Уполномоченному по правам человека в Приморском крае поступили два обращения граждан о необходимости предоставления им социальных услуг в форме социального обслуживания на дому.

Также за указанный период в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае поступило три обращения по вопросу постановки на очередь для признания нуждающимися для поселения в стационарные учреждения социального обслуживания, расположенные на территории Приморского края.

Всего за 2021 год - первое полугодие 2023 года число получателей социальных услуг, которые были признаны нуждающимися в социальном обслуживании, составило 192 182 человека.

Наблюдается тенденция к увеличению количества предоставленных социальных услуг. Так, поставщиками социальных услуг всего было оказано:

в 2021 году - 24 192 139 услуг;

в 2022 году - 24 421 670 услуг;

в первом полугодии 2023 года - 12 683 042 услуги.

Наиболее востребованы социально-бытовые и социально-медицинские услуги.

Согласно информации министерства труда и социальной политики Приморского края, проблем правоприменительного характера, возникающих в сфере реализации Закона Приморского края № 542-КЗ не возникало,

предложения по совершенствованию действующего законодательства отсутствуют, обращений граждан, связанных с реализацией Закона Приморского края, не поступало.

III.Закон Приморского края № 542-КЗ принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Проблемы правоприменительного характера в ходе мониторинга не выявлены.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению информацию правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края "О результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 26 декабря 2014 года № 542-КЗ "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае".

2.Рекомендовать министерству труда и социальной политики Приморского края продолжать работу по реализации Закона Приморского края от 26 декабря 2014 года № 542-КЗ "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае".

3.Направить данное решение в министерство труда и социальной политики Приморского края, правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края.

Председатель комитета

И.С. Чемерис