



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

**РЕШЕНИЕ**

24.01.2024

г. Владивосток

№ 468

О контрольном мероприятии "Проверка эффективного использования средств, выделенных в рамках государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020 - 2027 годы по подпрограмме "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни" по основному мероприятию "Реализация проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка эффективного использования средств, выделенных в рамках государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020 – 2027 годы по подпрограмме "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни" по основному мероприятию "Реализация проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края", в котором отмечено, что в Приморском крае проект социального воздействия начал реализацию с 1 февраля 2021 года.

Основными целями проекта социального воздействия являлись:

- 1)увеличение численности граждан, проживающих в удаленных муниципальных образованиях Приморского края, прошедших диспансеризацию и получивших информацию о состоянии их здоровья;
- 2)создание условий для получения гражданами лекарственных препаратов для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты с доставкой к месту их фактического проживания, а также повышение информированности медицинских организаций о состоянии здоровья граждан, получающих лекарственные препараты с доставкой к месту их фактического проживания.

Участие в проекте приняли следующие муниципальные образования Приморского края: г. Арсеньев, г. Дальнегорск, г. Дальнереченск, г. Лесозаводск, Анучинский, Красноармейский, Чугуевский муниципальные округа, Кавалеровский муниципальный район.

Проекты социального воздействия предполагают решение социально значимых задач и достижение социальных эффектов исключительно за счет средств

частных инвесторов. Возврат инвестиций в виде гранта из бюджета субъекта Российской Федерации возможен только при условии достижения заранее определенного уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации социального эффекта по результатам реализации проекта.

Разработанные в рамках таких проектов новые технологии и эффективные механизмы достижения социальных задач в дальнейшем могут применяться в деятельности государственных и муниципальных учреждений в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации.

Выявление и сопровождение граждан, нуждающихся в указанных услугах, осуществляла АО "Почта России", являющееся одновременно организатором (инвестором) и исполнителем проекта.

В целях реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения министерством здравоохранения Приморского края, государственной корпорацией "ВЭБ.РФ" и АО "Почта России" заключены соглашения о предоставлении из краевого бюджета грантов в форме субсидий.

Паспортом проекта социального воздействия, Законом Приморского края о краевом бюджете на 2022 год предусмотрены следующие расходы: грант в форме субсидии оператору проекта в целях обеспечения проведения независимой оценки достижения социального эффекта (государственная корпорация "ВЭБ.РФ") - 1 500,0 тыс. рублей; грант в форме субсидии организатору (АО "Почта России") при условии достижения социального эффекта по результатам реализации проекта - 36 172,4 тыс. рублей.

За 2022 год фактические расходы за счет средств краевого бюджета на предоставление грантов в форме субсидии оператору и организатору проекта социального воздействия в сфере здравоохранения составили 37 622,4 тыс. рублей, в том числе:

36 172,4 тыс. рублей (100 %) к плану года - организатору проекта АО "Почта России";

1 450,0 тыс. рублей (96,7 % к годовому плану) - по договору между государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ" и Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования "Владивостокский государственный университет экономики и сервиса", с целью оказания услуг по проведению независимой оценки достижения социального эффекта.

1. По итогам независимой оценки достижения социального эффекта от реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края, определено что целевой показатель, характеризующий достижение социального эффекта выполнен. При плановом значении 5 200 человек (65 процентов от 8 000 жителей пилотных территорий подлежащих диспансеризации в годы реализации проекта), фактически проинформировано 13 084 человек. Количество граждан на этих территориях, прошедших полный цикл диспансеризации составило 2 379 человек, что составляет 18,2 процентов от числа граждан проинформированных АО "Почта России".

Однако, по данным анализа Контрольно-счетной палаты Приморского края, планируемый показатель проекта социального воздействия в размере не менее 8 000 граждан существенно ниже утверждаемых ежегодно объемных показателей охвата диспансеризацией определенных групп населения на территории пилотных проектов и их фактического исполнения. Так, утвержденная паспортом проекта численность граждан (не менее 8 000 человек), участвующих в систематической оценке состояния их здоровья, за все полтора года реализации проекта социального

воздействия, составляет лишь 11,0 процентов в общем объеме подлежащих диспансеризации граждан за исследуемый период (01.02.2021 - 31.07.2022), согласно приказам министерства (72 541 граждан). Кроме того, удельный вес граждан, участвующих в проекте социального воздействия и прошедших полный цикл диспансеризации (2 379 человек), составил лишь 4,6 процента от общего количества граждан, прошедших диспансеризацию (43 498 граждан).

Таким образом, планируемый показатель проекта "количество граждан, проинформированных о диспансеризации" не менее 8000 человек, по окончании проекта социального воздействия не мог быть выполнен.

Также установлены факты пересечения и (или) дублирования действий УФПС по Приморскому краю "Почта России", министерства здравоохранения Приморского края, страховых медицинских организаций и медицинских организаций в отношении проведения диспансеризации, поэтому сложно оценить вклад УФПС по Приморскому краю "Почта России" в достижение социального эффекта по целевому показателю, характеризующего достижение социального эффекта № 1 и результативность использования средств гранта на вышеуказанную цель в размере 15 307,8 тыс. рублей.

В итоге, перспектива тиражирования проекта социального воздействия по цели "увеличение численности граждан, прошедших диспансеризацию и получивших информацию о состоянии их здоровья" не рассматривается.

2. По целевому показателю № 2 (получение гражданами лекарственных препаратов по рецептам с доставкой их на дом) анализ показал, что услуга является востребованной.

Увеличилось как количество осуществляемых доставок (что следует из роста числа рецептов, по которым доставлены лекарственные препараты, на 133,7 процента), так и число граждан, предоставивших согласие на доставку лекарственных препаратов. Имеется возможность для дальнейшего расширения программы по доставке лекарственных препаратов, в том числе и за счет включения других населенных пунктов с недостаточной транспортной доступностью. Доставка позволяет сократить транспортные расходы граждан на поездки для приобретения лекарственных препаратов и обеспечить их доступность, особенно в отдаленных местностях. Таким образом, цель № 2 проекта социального воздействия "Увеличение численности граждан, получающих лекарственные препараты с доставкой к месту их проживания" не только достигнута, но и тиражирована.

Независимой оценкой достижения социального эффекта по результатам реализации проекта социального воздействия установлен факт достижения социального эффекта в рамках оценки механизма включения АО "Почта России" в процесс проекта.

Постановлением Правительства Приморского края от 2 декабря 2022 года № 819-пп установлено расходное обязательство Приморского края по предоставлению в 2022 - 2023 годах гранта в форме субсидии АО "Почта России" в целях реализации социально значимого проекта "Доставка лекарственных препаратов гражданам, давшим согласие на доставку лекарственных препаратов к месту их фактического проживания". В 2022 году в размере 1 835,4 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 6 839,9 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка эффективного использования средств, выделенных в рамках государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020 - 2027 годы по подпрограмме "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни" по основному мероприятию "Реализация проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края".

2. Министерству здравоохранения Приморского края:

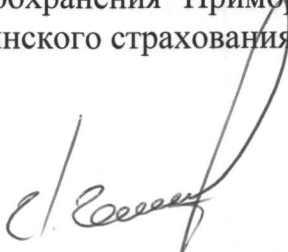
1) продолжить реализацию проекта социального воздействия в части доставки лекарственных препаратов для медицинского применения гражданам к месту их фактического проживания с участием АО "Почта России";

2) рассмотреть возможность и рассчитать стоимость масштабирования реализуемого проекта социального воздействия на других отдаленных территориях муниципальных образований Приморского края;

3) в дальнейшем, при реализации проектов социального воздействия в сфере здравоохранения, особое внимание уделять механизму планирования целевых показателей и оценке их выполнения, особенно на этапе пилотной апробации.

3. Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, министерство здравоохранения Приморского края, ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края".

Председатель комитета



И.С. Чемерис