



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: [pk@ksp25.ru](mailto:pk@ksp25.ru)  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Волошко А.А.

19.12.2023 № 02-01/968

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении отчета  
о контрольном мероприятии

Уважаемый Антон Анатольевич!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» направляем отчет о контрольном мероприятии по проверке эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных на мероприятие «Реализация проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края», проведенного в министерстве здравоохранения Приморского края (далее – министерство), по результатам которого установлено следующее.

Заказчиком проекта социального воздействия в сфере здравоохранения являлось Правительство Приморского края в лице министерства, которым определен организатор (инвестор) в лице АО «Почта России» и оператор проекта, организующий проведение независимой оценки достижения социального эффекта в лице государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ». За 2022 год фактические расходы за счет средств краевого бюджета на предоставление грантов в форме субсидии составили в общей сумме 37,7 млн рублей (оператору – 36,2 млн рублей, организатору – 1,5 млн рублей).

Согласно Заключению, предоставленному оператором («ВЭБ.РФ») о независимой оценке достижения социального эффекта, основные цели и показатели проекта, который реализовывался с участием 8 пилотных

муниципальных образований, такие как «Увеличение численности граждан, прошедших диспансеризацию» и «Создание условий для получения гражданами лекарственных препаратов по рецептам с доставкой к месту их фактического проживания», выполнены в полном объеме.

Контрольно-счетной палатой отмечено дублирование полномочий министерства, территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, страховых медицинских организаций и учреждений здравоохранения, непосредственно участвующих и контролирующих проведение диспансеризации населения с возложенными на АО «Почта России» аналогичными функциями для реализации цели проекта, как увеличение численности граждан, прошедших диспансеризацию. Вопрос о тиражировании части проекта социального воздействия по данной цели не рассматривался.

Следует отметить, что услуга по доставке лекарств гражданам к месту их фактического проживания является востребованной. Цель проекта социального воздействия «Увеличение численности граждан, получающих лекарственные препараты с доставкой к месту их проживания» не только достигнута, но и стиражирована. В настоящее время реализуется проект социального воздействия на территориях муниципальных образований Приморского края «Доставка лекарственных препаратов гражданам, давшим согласие на доставку лекарственных препаратов к месту их фактического проживания» (финансирование 2023 года – 6,8 млн рублей).

Отчет о контрольном мероприятии направлен в Губернатору Приморского края.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

И.о. председателя



В.В. Волкова

Дмитренко Любовь Михайловна  
8 (432) 243 29 12

**Отчет о контрольном мероприятии «Проверка эффективного использования средств, выделенных в рамках государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 – 2027 годы по подпрограмме «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» по основному мероприятию «Реализация проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края»**

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края,  
протокол от 14.12.2023 №18)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4.3. Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2022 № 127-П, распоряжения Контрольно-счетной палаты Приморского края от 08.11.2023 № 39 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве здравоохранения Приморского края, в АО «Почта России», государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»; от 16.11.2023 № 39/1 «О внесении изменения в распоряжение от 08.11.2023 № 39 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве здравоохранения Приморского края, АО «Почта России», государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ».

**2. Предмет контрольного мероприятия:** использование средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию основного мероприятия государственной программы «Развитие здравоохранения» «Реализация проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края».

**3. Объект контрольного мероприятия:** министерство здравоохранения Приморского края (далее – министерство).

**4. Проверяемый период деятельности:** 2021 – 2022 годы и истекший период 2023 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 08.11.2023 по 11.12.2023.

**6. Цель контрольного мероприятия:**

Оценка эффективности и результативности использования средств в виде грантов в форме субсидии из краевого бюджета на реализацию проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края.

**7. Краткая характеристика предмета контрольного мероприятия.**

Проекты социального воздействия предполагают решение социально значимых задач и достижение социальных эффектов исключительно за счёт средств частных инвесторов. Возврат инвестиций в виде гранта из бюджета субъекта Федерации возможен только при условии достижения заранее

определённого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Федерации социального эффекта по результатам реализации проекта.

Проекты социального воздействия не являются альтернативой оказанию государственных услуг, но разработанные в рамках таких проектов новые технологии и эффективные механизмы достижения социальных задач в дальнейшем могут применяться в деятельности государственных и муниципальных учреждений в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации.

В целях повышения эффективности и качества оказания государственных услуг (выполнения работ) путем применения новых инструментов финансирования проектов, направленных на достижение социально значимых эффектов, Правительством Российской Федерации утверждено<sup>1</sup> Положение об организации проведения субъектами Российской Федерации в 2019 – 2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия.

Проект социального воздействия – комплекс мероприятий, направленных на достижение социального эффекта в отношении социальных бенефициаров и осуществляемых за счет средств организатора проекта, предусматривающий финансовое обеспечение уполномоченным органом достигнутых результатов при условии достижения социального эффекта, в том числе:

- практическая реализация механизма «плата за успех» – государство платит только в случае достижения эффекта, т.е. за доказавший эффективность на практике механизм;
- отложенное обязательство – государство несет расходы в конце срока реализации проекта;
- возможность апробации с целью дальнейшего тиражирования лучшей практики, сложившейся у профессионалов рынка (Рис 1).



<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2019 № 1491 «Об организации проведения субъектами Российской Федерации в 2019 - 2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия» (вместе с «Положением об организации проведения субъектами Российской Федерации в 2019 – 2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия») (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2019 № 1491).

Объем проверенных средств: 37 672,45 тыс. рублей – средства краевого бюджета.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

Заказчиком проекта социального воздействия в сфере здравоохранения является Правительство Приморского края в лице министерства.

Распоряжением Правительства Приморского края от 31.08.2020 № 379-рп создана рабочая группа, которой определены:

организатор<sup>2</sup> / исполнитель (инвестор) проекта – АО «Почта России»; оператор проекта<sup>3</sup>, который организывает проведение независимой оценки достижения социального эффекта в сфере здравоохранения – государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ». Необходимо отметить, что согласно пункту 5 постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2019 № 1491, органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано привлекать к проведению независимой оценки достижения социального эффекта государственную корпорацию «ВЭБ.РФ».

В целях реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2019 № 1491, Правительство Приморского края утвердило постановление от 18.12.2020 № 1049-пп «О реализации в Приморском крае проекта социального воздействия в сфере здравоохранения» (далее – постановление Правительства Приморского края от 18.12.2020 № 1049-пп), которым утверждены:

Паспорт проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края (далее – Паспорт проекта);

Правила предоставления гранта в форме субсидии из краевого бюджета организатору проекта социального воздействия в Приморском крае, направленного на достижение социально значимого эффекта в сфере здравоохранения Приморского края (далее – Правила предоставления гранта организатору проекта);

Правила предоставления гранта в форме субсидии из краевого бюджета оператору проекта социального воздействия в Приморском крае, направленного на достижение социально значимого эффекта в сфере здравоохранения Приморского края (далее – Правила предоставления гранта оператору проекта);

---

<sup>2</sup> В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2019 № 1491 - «организатор проекта» – российское юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которые осуществляют привлечение одного или нескольких исполнителей (при необходимости) и предоставляют исполнителям средства на реализацию проекта.

<sup>3</sup> В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2019 № 1491 «оператор проекта» – российское юридическое лицо, осуществляющее консультационное сопровождение, мониторинг реализации проекта, обеспечивающее проведение независимой оценки достижения социального эффекта, проводящее проверку соблюдения условий и целей реализации заключенного между уполномоченным органом и организатором проекта соглашения о предоставлении гранта.

Порядок проведения независимой оценки достижения социального эффекта в сфере здравоохранения Приморского края.

Проект социального воздействия начал реализацию в Приморском крае с 01.02.2021 с участием 9 пилотных муниципальных образований (Кавалеровский муниципальный район, г. Дальнегорск, Анучинский муниципальный округ, г. Арсеньев, Яковлевский муниципальный район, Чугуевский муниципальный округ, Лесозаводский городской округ, г. Дальнереченск, Красноармейский муниципальный район). В связи с реорганизацией медицинских учреждений в форме слияния (КГБУЗ «Яковлевская центральная районная больница» вошла в состав КГБУЗ «Арсеньевская городская больница»), из состава пилотных территорий исключен Яковлевский муниципальный район.

Цели проекта:

1. Увеличение численности граждан, прошедших диспансеризацию и получивших информацию о состоянии их здоровья.

2. Создание условий для получения гражданами необходимых лекарственных препаратов для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинских изделий по рецептам на медицинские изделия, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов (далее – лекарственные препараты) с доставкой к месту их фактического проживания.

3. Повышение информированности медицинских организаций о состоянии здоровья граждан, получающих лекарственные препараты с доставкой к месту их фактического проживания.

Срок реализации проекта социального воздействия в первоначальной редакции (18.12.2020) – с 01.02.2021 по 31.01.2022.

В результате осуществления министерством мониторинга реализации проекта, а также с учетом объективных причин условий реализации проекта, в том числе в связи с эпидемическим распространением коронавирусной инфекции, связанной с ней временной приостановкой диспансеризации и продлением до 3 месяцев срока действия рецептов, по результатам заседания рабочей группы по реализации проектов социального воздействия в Приморском крае принято решение от 06.09.2021 ПР № 268-СНИ о продлении сроков реализации проекта на 6 месяцев или до 31.07.2022 (в редакции постановления Правительства Приморского края от 08.12.2021 № 780-пп).

За весь период реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения в Паспорт проекта дважды вносились изменения (далее – изменения в проект)<sup>4</sup>, в том числе:

продлен на 6 месяцев срок реализации проекта социального воздействия<sup>5</sup>;

---

<sup>4</sup> Постановление Правительства Приморского края от 01.02.2021 № 33-пп, постановление Правительства Приморского края от 08.12.2021 № 780-пп.

<sup>5</sup> В редакции № 1 от 18.12.2020 срок реализации проекта с 01.02.2021 по 31.01.2022, в редакции № 3 от 08.12.2021 – с 01.02.2021 по 31.07.2022.

изменилась количественная характеристика групп социальных бенефициаров, а также расширился перечень граждан, имеющих право принять участие в проекте социального воздействия. Цели проекта остались без изменений.

В результате внесенных изменений в проект:

1. Первая (1) группа социальных бенефициаров увеличилась в 2 раза, или на 4 000 человек, и составила 8 000 человек – это граждане, проживающие на территории пилотных муниципальных образований и подлежащие диспансеризации в соответствующем году реализации проекта, имеющие направление на профилактические осмотры, а также граждане, подлежащие углубленной диспансеризации;

2. Вторая (2) группа социальных бенефициаров сократилась в 4,25 раза, или на 4 169 человек, и составила 1 283 человек – это граждане, проживающие на территории пилотных муниципальных образований и предоставившие медицинским организациям согласие на доставку организатором указанных препаратов к месту их фактического проживания, а также согласие на последующую передачу сведений о состоянии их здоровья в медицинскую организацию, выдающую рецепты на указанные препараты;

3. Добавлены категории граждан, имеющие право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами:

а) для профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска в течение двух лет после острых сердечно-сосудистых событий;

б) страдающие инсулинзависимым сахарным диабетом, не имеющие права на получение государственной социальной помощи, предусматривающей обязательное обеспечение необходимыми лекарственными средствами, обеспечиваемые инсулином за счет средств регионального бюджета.

Достижение социального эффекта определяется через достижение целевых показателей, выраженных качественно и (или) количественно.

Паспортом проекта социального воздействия установлен порядок расчета значения целевого показателя, характеризующего достижение социального эффекта.

Необходимо отметить, что с учетом изменений в проект целевой показатель, характеризующий достижение социального эффекта 2 (*доля граждан из группы социальных бенефициаров 2, получивших лекарственные препараты с доставкой к месту их фактического проживания, в общей численности граждан из группы социальных бенефициаров 2*) скорректирован и звучит как *«доля рецептов, по которым осуществлены доставки лекарственных средств гражданам из группы социальных бенефициаров 2, из общей численности выданных медицинскими организациями рецептов для доставки гражданам из группы социальных бенефициаров 2, за исключением возвращенных рецептов в медицинскую организацию по причине отсутствия лекарственных препаратов в аптеке»*.

Данное обстоятельство является существенным, поскольку от него зависит количество рецептов, по которым АО «Почта России» осуществит доставку лекарственных средств гражданам, а не количество человек, получивших лекарства по выданным рецептам.

Значения целевых показателей, характеризующих достижение социального эффекта, остались без изменений (65 %, 90 % и 90 %).

В целях реализации проекта социального воздействия (срок реализации с 01.02.2021 по 31.07.2022) министерством разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

*приказ министерства от 16.03.2021 № 18/np/309* «О порядке реализации цели пилотного проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края совместно с АО «Почта России» «Увеличение вовлеченности граждан в оценку состояния здоровья и создание условий для их дополнительного лекарственного обеспечения на дому» (вместе с «Порядком передачи рецептов на препараты в рамках пилотного проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края совместно с АО «Почта России»), согласно которому установлены обязанности руководителей медицинской организации, медицинских работников и работников АО «Почта России», участвующих в проекте.

Также данным приказом определено, что выписка рецепта осуществляется сроком на 1 - 3 месяца, не выписываются для передачи АО «Почта России» препараты стоимостью более 5 000 рублей за упаковку и препараты, требующие особых температурных условий хранения;

*приказ министерства от 21.10.2021 № 18/np/1321* «Об утверждении форм анкет, согласий, доверенностей и Порядка взаимодействия при реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения при прохождении граждан, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами, и граждан, подлежащих диспансеризации профилактическим осмотрам в течение срока реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения», которым утверждены для использования медицинскими организациями, участвующими в реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения, различные формы документов (анкеты для граждан в возрасте до 65 лет, формы доверенностей на получение рецептов для выдачи лекарственных средств и письменного согласия на доставку лекарственных препаратов через территориальное почтовое отделение АО «Почта России», соглашения об обмене информацией, бланки информирования о возможности доставки лекарственных препаратов на дом сотрудниками АО «Почта России» приглашения на диспансеризацию).

Приказом министерства от 21.10.2021 № 18/np/1321 утвержден *Порядок межведомственного взаимодействия* при реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения между министерством здравоохранения Приморского края, УФПС Приморского края АО «Почта России», медицинскими организациями при прохождении гражданами диспансеризации / профилактических осмотров, обеспечению граждан,

имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение, в течение срока реализации проекта (далее – Порядок межведомственного взаимодействия).

Основной риск в проектах социального воздействия несет организатор проекта, и связан он с возможностью недостижения по результатам реализации проекта установленных целевых показателей социального эффекта и, как следствие, невыплатой гранта в форме субсидии за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В данном случае для организатора данный проект становится благотворительным, так как в любом случае затраченные средства были израсходованы на его реализацию.

Согласно постановлению Правительства Приморского края от 18.12.2020 № 1049-пп, министерство является уполномоченным органом, которым как главным распорядителем средств краевого бюджета осуществляется предоставление гранта организатору проекта в соответствии со сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных законом о краевом бюджете на указанные цели в текущем финансовом году.

Законом Приморского края о краевом бюджете на 2022 год<sup>6</sup> предусмотрены расходы: грант в форме субсидии оператору («ВЭБ.РФ») проекта социального воздействия – 1 500,0 тыс. рублей; грант в форме субсидии организатору (АО «Почта России») проекта социального развития – 36 172,4 тыс. рублей. Министерству как уполномоченному органу проекта социального воздействия выделены лимиты бюджетных обязательств на 2022 год на аналогичную сумму<sup>7</sup>.

Паспортом проекта, утвержденным постановлением Правительства Приморского края от 18.12.2020 № 1049-пп, определены:

объем гранта в форме субсидии, предоставляемого *организатору* проекта (АО «Почта России») из бюджета Приморского края, при условии достижения социального эффекта по результатам реализации проекта – 36 172,40 тыс. рублей;

объем гранта в форме субсидии, предоставляемый уполномоченным органом из бюджета Приморского края *оператору* проекта (государственная корпорация «ВЭБ.РФ») в целях обеспечения проведения независимой оценки достижения социального эффекта посредством привлечения оператором проекта организации, осуществляющей независимую оценку достижения социального эффекта, не более 1500,0 тыс. рублей.

В целях реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения министерством, государственной корпорацией «ВЭБ.РФ» и АО «Почта России» заключены соглашения о предоставлении из краевого бюджета грантов в форме субсидий.

<sup>6</sup> Закон Приморского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» от 21.12.2021 № 31-КЗ.

<sup>7</sup> Приложение № 3 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 23.12.2015 № 273.

Соглашение от 29.01.2021 № 2-ПР о предоставлении из бюджета Приморского края грантов в форме субсидий в целях реализации проекта социального воздействия (с учетом дополнительного соглашения от 29.12.2021 № 10-ПР) между министерством и АО «Почта России» (далее – соглашение от 29.01.2021 № 2-ПР) в сумме 36 172,4 тыс. рублей АО «Почта России» как организатору проекта социального воздействия при условии достижения социального эффекта по результатам реализации проекта, то есть по результатам независимой оценки.

Соглашение от 01.02.2021 № 3-ПР о предоставлении из бюджета Приморского края гранта в форме субсидии (в сумме, не превышающей 1 500,0 тыс. рублей) между министерством и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ».

Согласно пункту 3 Порядка проведения независимой оценки достижения социального эффекта в сфере здравоохранения (приложение к паспорту проекта социального воздействия, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 18.12.2020 № 1049-пп) заключен договор от 31.08.2022 № 0099-2022 между государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса» (далее – ФГБУ «ВГУЭС»), с целью оказания услуг по проведению независимой оценки достижения социального эффекта.

Результаты оказанных исполнителем услуг (на сумму 1 450,0 тыс. рублей) оформлены в виде заключения о независимой оценке достижения социального эффекта; по результатам реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края «Увеличение количества граждан, вовлеченных в оценку состояния здоровья и создания условий для их дополнительного лекарственного обеспечения на дому» (далее – Заключение о независимой оценке достижения социального эффекта).

Таким образом, за 2022 год фактически расходы за счет средств краевого бюджета на предоставление гранта в форме субсидии оператору и организатору проекта социального воздействия в сфере здравоохранения<sup>8</sup> составили 37 662,4 тыс. рублей, в том числе:

36 172,4 тыс. рублей (100 %) к плану года – организатору проекта АО «Почта России»;

1 450,0 тыс. рублей (96,7 % к годовому плану) – оператору проекта (государственная корпорация «ВЭБ.РФ»).

Анализ выполнения значений целевых показателей (индикаторов), характеризующих достижение социального эффекта и оценки эффективности реализации мероприятия «Реализация проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края» проведен Контрольно-счетной палатой на основании:

---

<sup>8</sup> Закон Приморского края от 04.07.2023 № 387-КЗ «Об исполнении краевого бюджета за 2022 год».

информации о ходе проведения организаторами проекта пилотной апробации;

итогового отчета о результатах проведения пилотной апробации;

промежуточных отчетов о реализации проекта;

ежеквартальных отчетов о достижении установленных целевых показателей, характеризующих достижение социального эффекта;

данных, содержащихся в соглашениях о предоставлении из бюджета Приморского края грантов в форме субсидий в целях реализации проекта социального воздействия;

данных Заключения о независимой оценке, проведенной привлеченной организацией (ФГБОУ ВО «ВВГУ»), в котором содержатся выводы о достижении социального эффекта проекта социального воздействия.

Данные о выполнении показателей проекта с 01.02.2021 по 31.07.2022 представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Нарастающим итогом в даты начала проекта
<b>1.1. Количество граждан из числа социальных бенефициаров 1, проинформированных о диспансеризации (план – 8 000 чел.)</b>	13 084
Из них по видам информирования:	
- личные посещения	13 084
- смс-информирование	
- другие виды	
<b>1.2. Количество граждан из числа социальных бенефициаров 1, проинформированных о диспансеризации и предоставивших информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в рамках проведения диспансеризации и/или заполнившие анкету как первый этап диспансеризации/профосмотров, в том числе:</b>	11 463
- заполнивших только анкету как первый этап диспансеризации и переданных в медицинскую организацию за отчетный период	2 401
- предоставивших только информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и переданных организатору	8 517
- предоставивших и анкету, и информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и переданных организатору	545
<b>1.3. Количество граждан из числа бенефициаров 1, проинформированных организатором о диспансеризации/профилактических осмотрах и отказавшихся предоставлять добровольное согласие на медицинское вмешательство</b>	1 621
<b>1.4. Количество граждан, прошедших полный цикл диспансеризации из числа социальных бенефициаров 1, проинформированных организатором о диспансеризации/профосмотрах, в том числе предоставивших информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и переданных организатору и/или заполнившие анкету как первый этап диспансеризации/профосмотров</b>	2 379
<b>2.1. Количество граждан из числа социальных бенефициаров 2, предоставивших медицинским организациям согласие на доставку организатором лекарственных препаратов к месту их фактического проживания силами организатора (план – 1 283 чел.)</b>	1 367
2.1.1. В том числе количество граждан из числа социальных бенефициаров 2, давших согласие медицинским организациям на доставку лекарственных препаратов силами организатора, по которым выдали рецепты организатору, из них:	1 367
- выбывшие в период проекта (умер, выехал в другой регион)	33
<b>2.2. Количество выданных медицинской организацией рецептов для доставки силами организатора лекарственных препаратов гражданам из числа социальных бенефициаров 2. Из них:</b>	18 965
- количество возвращенных в медицинскую организацию рецептов по причине отсутствия лекарственных препаратов в аптечной сети	107
- количество рецептов, по которым организатором доставлены лекарственные препараты гражданам из числа социальных бенефициаров 2 к месту их фактического проживания	18 858
<b>2.3. Количество граждан из группы социальных бенефициаров 2, передавших сведения о состоянии здоровья организатору проекта для последующего представления в медицинскую организацию, выдавшую рецепты на</b>	1 367

лекарственные препараты, из числа граждан, которым выданы рецепты в отчетном периоде (план – 1 283 чел.)	
--	--

Рассмотрим целевой показатель «Количество граждан из числа социальных бенефициаров 1, проинформированных о диспансеризации» и «Доля граждан из группы социальных бенефициаров 1 или в установленных случаях их законных представителей, предоставивших в соответствии с законодательством информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в рамках проведения диспансеризации» (далее – целевой показатель 1).

Плановое значение целевого показателя 1 составляет 5 200 человек (65 % от 8 000 человек – запланированная численность группы социальных бенефициаров 1).

Согласно аналитическому отчету о выполнении показателей проекта по состоянию на 31.07.2022 фактически проинформировано 13 084 человек, из них количество граждан, предоставивших информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в рамках проведения диспансеризации, составило 9 062 человек.

Доля граждан, предоставивших в соответствии с законодательством информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в рамках проведения диспансеризации, составила 69,3 %. Таким образом, установленное значение целевого показателя 1 достигнуто.

Вместе с тем количество граждан, прошедших полный цикл диспансеризации из числа социальных бенефициаров 1, составило 2 379 человек (18,2 % от числа проинформированных АО «Почта России» граждан, или 26,3 % от числа граждан, предоставивших согласие).

Согласно аналитической записке к проекту низкие показатели могут быть обусловлены внешними факторами, такими как пандемия новой коронавирусной инфекции.

Анализ выполнения целевого показателя 1 показывает, что за период январь - июль 2022 года число граждан, проинформированных о возможности диспансеризации, увеличилось на 54,7 % (или 4 629 человек).

При этом заметен значительный рост количества граждан, предоставивших только информированное согласие на медицинское вмешательство (на 74,2 %).

За 6 месяцев 2022 года число граждан, прошедших полный цикл диспансеризации, увеличилось более чем в 2 раза (на 1 325 человек), тем самым прослеживается тенденция к росту проинформированных о необходимости диспансеризации граждан, а также число тех, кто прошел полный цикл диспансеризации. Учитывая, что численность населения пилотных территорий составляет 248 663 человека, фактически проинформированы о диспансеризации всего 5,3 % от общей численности населения (13 084 человек).

Проведенный анализ информации, полученной по запросу Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.11.2023 № 02-01/890 от 8 краевых

государственных бюджетных учреждений здравоохранения (далее – КГБУЗ), а также утвержденных приказами министерства объемных показателей охвата диспансеризацией определенных групп взрослого населения по муниципальным образованиям за период 2020-2023 годы, показал, что планируемый показатель проекта социального воздействия в размере не менее 8 000 граждан существенно ниже утверждаемых ежегодно объемных показателей охвата диспансеризацией (в том числе углубленной) и профилактическими медицинскими осмотрами определенных групп населения на территории пилотных проектов.

Анализ утвержденных приказами министерства здравоохранения Приморского края<sup>9</sup> объемных показателей охвата диспансеризацией (в т.ч. углубленной) определенных групп взрослого населения за период 2020 – 2023 годов на территории пилотных проектов и их фактического исполнения (на основании формы № 131/0 «Сведения о диспансеризации определенных групп взрослого населения»<sup>10</sup>, далее форма №131/0), а также данных Заключения о независимой оценке достижения социального эффекта (Приложение 1, таблица 1.1 Основные показатели проекта социального воздействия по категории бенефициар 1), представлены в таблице 2.

Таблица 2

Данные формы №131/0 «Сведения о диспансеризации определенных групп взрослого населения»								данные Заключения о независимой оценке		
№	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	проинформировано	прошли диспансеризацию	%
	план/факт	%	план/факт	%	план/факт	%	план			
Всего	39 339/ 9 886	25,1	43 941/ 19 911	45,3	55306 /43280	78,3	82416	13084	2379	18.2

Так, утвержденная паспортом проекта численность граждан (не менее 8 000 человек), участвующих в систематической оценке состояния их здоровья, за все полтора года реализации проекта социального воздействия, составляет лишь 11,0 % в общем объеме подлежащих диспансеризации граждан за исследуемый период (01.02.2021 – 31.07.2022), согласно приказам министерства (72 541 граждан)<sup>11</sup>.

Кроме того, удельный вес граждан, участвующих в проекте социального воздействия и прошедших полный цикл диспансеризации (2 379 человек)<sup>12</sup>

<sup>9</sup> Приказы министерства здравоохранения Приморского края «Об утверждении объемных показателей охвата диспансеризацией (в т.ч. углубленной) и профилактическими медицинскими осмотрами определенных групп взрослого населения на территории Приморского края»:

от 27.02.2020 №18/пр/204 на 2020 год;

от 27.01.2021 №18/пр/67 на 2021 год;

от 24.01.2022 №18/пр/82 на 2022 год;

от 23.01.2023 №18/пр/70 на 2023 год.

<sup>10</sup> Приложение №3 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.11.2020 №1207 н.

<sup>11</sup>  $43\,941/12*11 + 55\,306/12*7 = 72\,541$ .

<sup>12</sup> Аналитический отчет о выполнении показателей проекта по прохождению граждан, подлежащих диспансеризации в течение срока реализации проекта с 01.02.2021 по 31.07.2022.

составил лишь 4,6 % от общего количества граждан, прошедших диспансеризацию (43 498 граждан)<sup>13</sup>.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод, что планируемый показатель проекта «Количество граждан из числа социальных бенефициаров 1, проинформированных о диспансеризации», не менее 8 000 человек по окончании проекта социального воздействия не мог быть не выполнен.

Необходимо отметить, что порядок проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения, а также все вопросы, связанные с проведением в медицинских организациях профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения, включая вопрос информирования граждан о прохождении диспансеризации, входят в полномочия:

министерства, государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края» (далее – ГУ ТФОМС ПК), страховых медицинских организаций (далее – СМО); медицинских организаций Приморского края и регулируются множеством нормативных правовых актов, таблица 3.

Таблица 3

№	Нормативный правовой акт	Содержание нормативных правовых актов, полномочия министерства, ГУ ТФОМС ПК, страховых медицинских организаций, учреждений здравоохранения	Мероприятия исполнителя проекта УФПС Приморского края АО «Почта России»
1	Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьи 12, 46 (далее - Закон № 323-ФЗ)	Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья обеспечивается путем проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения. В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, прохождение и проведение медицинских осмотров, диспансеризации является обязательным.	Цель проекта <u>«Прохождение граждан, подлежащих диспансеризации в соответствии с планами проведения диспансеризации в течение срока реализации проекта, для достижения целевого показателя 1».</u>
2	Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ)	Статья 14 - страховая медицинская организация (далее - СМО) осуществляют <u>информационное сопровождение</u> застрахованных лиц при организации оказания им медицинской помощи.	
3	Приказ Минздрава России от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» (далее – Правила ОМС)	Пункт 1231 - страховая медицинская организация осуществляет информационное сопровождение застрахованных лиц на всех этапах оказания им медицинской помощи и обеспечивает информирование застрахованных лиц и их законных представителей, в том числе и о <u>прохождении диспансеризации и профилактического медицинского осмотра</u>	
4	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27.04.2021 № 404н «Об утверждении <u>Порядка проведения</u> профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения (до 01.07.2021 приказ от 13.03.2019 № 124н; далее – Порядок от 27.04.2021 № 404н).	Регулируются вопросы, связанные с проведением в медицинских организациях профилактического медицинского осмотра и диспансеризации, из них: медицинский работник, уполномоченный руководителем медицинской организации, <u>осуществляет информационное взаимодействие</u> со страховыми медицинскими организациями в целях организации информирования граждан, подлежащих	

<sup>13</sup> 19 911/12\*11 + 43 280/12\*7 = 43 498.

		профилактическому медицинскому осмотру и (или) диспансеризации в текущем году <u>проведении разъяснительной работы и мотивировании граждан к прохождению профилактического медицинского осмотра, диспансеризации; анкетирование.</u>	
	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 01.07.2021 № 698н «Об утверждении Порядка <u>направления</u> граждан на <u>прохождение</u> углубленной диспансеризации, включая категории граждан, проходящих углубленную диспансеризацию в первоочередном порядке» (далее - Порядок № 698н)	Регулируются вопросы направления взрослых (в возрасте 18 лет и старше) на прохождение углубленной диспансеризации, включая категории граждан, проходящих углубленную диспансеризацию: пункт 5 Порядка № 698н - медицинской организацией <u>составляется поименный перечень граждан,</u> подлежащих углубленной диспансеризации; пункту 9 Порядка № 698н - ГУ ТФОМС ПК, медицинская организация осуществляют <u>информационное взаимодействие со страховыми медицинскими организациями в целях организации информирования граждан;</u> пункт 10 Порядка № 698н - перечень граждан направляется медицинской организацией в ГУ ТФОМС ПК, который доводит его до СМО путем размещения в государственной информационной системе ОМС; пункт 11 Порядка № 698н - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья <u>обеспечивают организацию</u> прохождения гражданами углубленной диспансеризации, в том числе в вечерние часы и субботу.	<u>Подворовый обход граждан,</u> подлежащих диспансеризации, <u>раздача информационных материалов и приглашение граждан для прохождения диспансеризации и профилактических осмотров.</u> Сбор согласий/отказов на добровольное медицинское вмешательство в рамках проведения диспансеризации, форм информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и форм отказа от медицинского вмешательства», анкет по диспансеризации/профилактическому осмотру
6	Порядок межведомственного взаимодействия при реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения между министерством здравоохранения Приморского края, УФПС Приморского края АО «Почта России», медицинскими организациями при прохождении гражданами диспансеризации/профилактических осмотров, обеспечению граждан, имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение, в течение срока реализации проекта» <sup>14</sup> (далее - Порядок межведомственного взаимодействия)	<u>Главные врачи учреждений здравоохранения:</u> Составление списка граждан, проживающих на территории пилотных муниципальных образований и подлежащих диспансеризации в соответствии с планами проведения диспансеризации в течение срока реализации проекта	<u>Составление реестра прохода почтальоном граждан</u> (Приложение № 1 к Порядку межведомственного взаимодействия). Передача реестра начальнику почтамта для составления сводного реестра и ведения статистики обходов почтальонами граждан, подлежащих диспансеризации
6	Порядок межведомственного взаимодействия	<u>Главные врачи учреждений здравоохранения:</u> Составление списка граждан, проживающих на территории пилотных муниципальных образований и подлежащих диспансеризации в соответствии с планами проведения диспансеризации в течение срока реализации проекта	<u>Формирование и передача полученных согласий/отказов</u> на добровольное медицинское вмешательство в рамках проведения диспансеризации и анкет. По окончании рабочего дня начальник ОПС передает информацию об исполнении начальнику почтамта (электронный реестр). В конце

<sup>14</sup> «Об утверждении форм анкет, согласий, доверенностей и Порядка взаимодействия при реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения при прохождении гражданами, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами, и граждан, подлежащих диспансеризации профилактическим осмотрам в течение срока реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения».

			рабочей недели, но не реже 2-х раз в месяц ответственный сотрудник почтамта формирует и направляет реестры и оригиналы документов ответственным лицам в медицинские организации по принадлежности.
--	--	--	--

Кроме того, СМО (в том числе страховые представители) в рамках своих полномочий осуществляют:

индивидуальное информирование застрахованных лиц (посредством sms-рассылки, *почтовой рассылки, телефонных обзвонов*, системы обмена текстовыми сообщениями для мобильных платформ (мессенджеры), электронной почты, адресного обхода, иных способов индивидуального информирования;

направляют списки застрахованных лиц в медицинские организации, к которым они прикреплены, для оказания первичной медико-санитарной помощи и контролируют своевременность актуализации медицинскими организациями сведений о лицах, дополнительно подлежащих включению в списки для вызова на диспансерный осмотр застрахованных граждан;

информируют ГУ ТФОМС ПК о неисполнении медицинской организацией обязательств в части актуализации сведений о лицах, дополнительно подлежащих включению в списки для вызова на диспансерный осмотр;

контролируют *своевременное предоставление списков* для прохождения профилактических мероприятий на следующий календарный год всеми медицинскими организациями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, имеющими прикрепленное население в срок до 1 ноября текущего года.

При этом Порядком межведомственного взаимодействия предусмотрены такие мероприятия (в части достижения целевого показателя 1) для АО «Почта России», как:

- составление списка граждан, проживающих на территории пилотных муниципальных образований и подлежащих диспансеризации в соответствии с планами проведения диспансеризации в течение срока реализации проекта;

- *подворовый обход граждан*, подлежащих диспансеризации, раздача информационных материалов и приглашение граждан для прохождения диспансеризации и профилактических осмотров. *Сбор согласий/отказов* на добровольное медицинское вмешательство в рамках проведения диспансеризации;

- формирование и передача полученных согласий/отказов на добровольное медицинское вмешательство в рамках проведения диспансеризации и анкет в медицинские организации.

Таким образом, наблюдается дублирование функций и полномочий министерства, ГУ ТФОМС ПК, СМО и медицинских организаций, непосредственно участвующих и контролирующих проведение

диспансеризации и профилактических осмотров населения с возложенными на организатора и исполнителя социального проекта – АО «Почта России» аналогичных функций и полномочий для реализации цели 1 проекта «Увеличение численности граждан, прошедших диспансеризацию и получивших информацию о состоянии здоровья», а также для достижения целевого показателя, характеризующего достижение социального эффекта 1: *«доля граждан из группы социальных бенефициаров 1, предоставивших информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство, в общей численности граждан из группы социальных бенефициаров 1».*

Следует отметить, что по результатам Заключения о независимой оценке достижения социального эффекта экспертами сделаны выводы о достижении значений целевых показателей социального эффекта, а именно:

- численность граждан, участвующих в систематической оценке состояния их здоровья, при плановом значении не менее 8 000 человек, фактически составила 9 062 человек (давшие согласие на медицинское вмешательство), 13 084 человек проинформированы о диспансеризации (целевое значение показателя  $8\,000 \times 65\% = 5\,200$  человек), то есть установленные значения целевых показателей по группе социальных бенефициаров 1 достигнуты.

Таким образом, установленные факты пересечения и (или) дублирования действий УФПС по Приморскому краю «Почта России», министерства, СМО и медицинских организаций в отношении проведения диспансеризации, а с другой стороны – выводы экспертов по оценке достижения социального эффекта по результатам реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края, свидетельствуют, о том, что сложно оценить вклад УФПС по Приморскому краю «Почта России» в достижение социального эффекта по целевому показателю 1 (из группы социальных бенефициаров 1) и результативность использования средств гранта на вышеуказанную цель в размере 15 307,8 тыс. рублей.<sup>15</sup>

Кроме того, одна из задач проекта социального воздействия – это возможность апробации с целью дальнейшего тиражирования лучшей практики, сложившейся у профессионалов рынка.

На момент контрольного мероприятия вопрос о тиражировании части проекта социального воздействия по показателю «увеличение численности из группы социальных бенефициаров 1, предоставивших информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство» не рассматривается.

По целевому показателю 2 *«Численность группы социальных бенефициаров 2, граждане, проживающие на территории пилотных муниципальных образований и предоставившие медицинским организациям*

---

<sup>15</sup> Согласно расчету, предоставленному министерством - с учетом численности граждан из группы социальных бенефициаров 1, предоставивших информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в рамках проведения диспансеризации в количестве 4 000 человек и расчетной стоимости услуги в размере 3 826,96 рублей, цена гранта АО «Почта России» составила в сумме 15 307,8 тыс. рублей (4 000 чел. x 3 826,96 рублей = 15 307,8 тыс. рублей).

согласие на доставку организатором указанных препаратов к месту их фактического проживания, а также согласие на последующую передачу сведений о состоянии их здоровья в медицинскую организацию, выдающую рецепты на указанные препараты (далее – целевой показатель 2), составляет 1 283 человека.

Согласно аналитическому отчету о выполнении показателей проекта по состоянию на 31.07.2022 количество граждан из числа социальных бенефициаров 2, предоставивших медицинским организациям согласие на доставку организатором лекарственных препаратов к месту их фактического проживания силами организатора, нарастающим итогом с даты начала проекта, составило 1 367 человек, что на 84 человека (или на 6,5 %) превысило установленное паспортом проекта значение.

Кроме того, переданы сведения о состоянии здоровья АО «Почта России» для последующего представления в медицинскую организацию, выдающую рецепты на лекарственные препараты, из числа граждан, которым выданы рецепты в отчетном периоде, составило 1 367 человек (или 100 % от числа граждан, предоставивших согласие на доставку лекарственных препаратов).

Показатели проекта по прохождению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, предусматривающей обязательное обеспечение необходимыми лекарственными средствами, представлены в таблице 4.

Таблица 4

Показатель	Нарастающим итогом по состоянию на				
	март 2022	апрель 2022	май 2022	июнь 2022	июль 2022
Количество граждан из числа социальных бенефициаров 2, предоставивших медицинским организациям согласие на доставку организатором лекарственных препаратов к месту их фактического проживания силами организатора	796	1 039	1 236	1 310	1 367
Количество выданных медицинской организацией рецептов для доставки силами организатора лекарственных препаратов гражданам из числа социальных бенефициаров 2	8 149	10 587	13 180	15 894	18 965
Количество возвращенных в медицинскую организацию рецептов по причине отсутствия лекарственных препаратов в аптечной сети	81	86	95	99	107
Количество рецептов, по которым организатором доставлены лекарственные препараты гражданам из числа социальных бенефициаров 2 к месту их фактического проживания	8 068	10 501	13 085	15 795	18 858

Анализ выполнения показателей показывает, что услуга по доставке лекарств гражданам к месту их фактического проживания является востребованной.

Увеличилось как количество осуществляемых доставок (что следует из роста числа рецептов, по которым доставлены лекарственные препараты, на 133,7 % за 4 месяца 2022 года), так и число граждан, предоставивших согласие на доставку лекарственных препаратов.

Число получателей бесплатных лекарственных средств на пилотных территориях составляет 3 906 человек, дали согласие на осуществление доставки силами организатора 1 367 человек (35 % от числа получателей), включая 326 получателей инсулина. Имеется возможность для дальнейшего расширения программы по доставке лекарственных препаратов, в том числе и за счет включения других населенных пунктов с недостаточной транспортной доступностью.

Количество рецептов, по которым организатором доставлены лекарственные препараты гражданам из числа социальных бенефициаров 2 к месту их фактического проживания, без учета возвращенных в медицинскую организацию по причине отсутствия лекарственных препаратов в аптечной сети, составило 18 858 шт. Доставка позволяет сократить транспортные расходы граждан на поездки для приобретения лекарственных препаратов и обеспечить их доступность, особенно в отдаленных местностях.

Независимой оценкой достижения социального эффекта по результатам реализации проекта социального воздействия установлен факт достижения социального эффекта в рамках оценки механизма включения ОА «Почта России» в процесс проекта.

Протоколом заседания рабочей группы по реализации проектов социального воздействия от 15.07.2022 под председательством первого вице-губернатора Приморского края – председателя Правительств Приморского края «Об итогах реализации проектов социального воздействия в Приморском крае» министерству поручено рассмотреть возможность и рассчитать стоимость масштабирования реализуемого проекта социального воздействия на территориях муниципальных образований Приморского края.

В результате постановлением Правительства Приморского края от 02.12.2022 № 819-пп<sup>16</sup> установлено расходное обязательство Приморского края по предоставлению в 2022-2023 годах гранта в форме субсидии АО «Почта России» в целях реализации социально значимого проекта «Доставка лекарственных препаратов гражданам, давшим согласие на доставку лекарственных препаратов к месту их фактического проживания». В 2022 году в размере 1 835,4 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 6 839,9 тыс. рублей.

Таким образом, цель 2 проекта социального воздействия «Увеличение численности граждан, получающих лекарственные препараты с доставкой к месту их проживания», не только достигнута, но и стиражирована.

#### **9. Пояснения и замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

Акт контрольного мероприятия подписан врио министра здравоохранения Приморского края без разногласий.

---

<sup>16</sup> «О предоставлении в 2022-2023 годах из краевого бюджета гранта АО «Почта России» в целях реализации социально значимого проекта «Доставка лекарственных препаратов гражданам, давшим согласие на доставку лекарственных препаратов к месту их фактического проживания».

## 10. Выводы.

1. Проекты социального воздействия предполагают решение социально значимых задач и достижение социальных эффектов исключительно за счёт средств частных инвесторов. Возврат инвестиций в виде гранта из бюджета субъекта Российской Федерации возможен только при условии достижения заранее определённого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта социального эффекта по результатам независимой оценки результата проекта.

2. Заказчиком проекта социального воздействия в сфере здравоохранения является Правительство Приморского края в лице министерства и в целях реализации данного проекта Правительство Приморского края утвердило постановление от 18.12.2020 № 1049-пп «О реализации в Приморском крае проекта социального воздействия в сфере здравоохранения», в котором определены: организатор/ исполнитель (инвестор) – АО «Почта России»; оператор проекта, который организывает проведение независимой оценки достижения социального эффекта в сфере здравоохранения – государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ».

3. Целями проекта социального воздействия, который реализовывался с участием 8 пилотных муниципальных образований, являются:

- увеличение численности граждан, прошедших диспансеризацию и получивших информацию о состоянии их здоровья;
- создание условий для получения гражданами необходимых лекарственных препаратов для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты с доставкой к месту их фактического проживания;
- повышение информированности медицинских организаций о состоянии здоровья граждан, получающих лекарственные препараты с доставкой к месту их фактического проживания.

4. Финансовое обеспечение реализации проекта социального воздействия в течение всего периода его реализации осуществляется за счет средств организатора проекта – АО «Почта России», и при условии достижения социального эффекта по результатам независимой оценки оператором проекта, министерством, возмещаются расходы организатору проекта.

4.1. Паспортом проекта социального воздействия, Законом Приморского края о краевом бюджете на 2022 год предусмотрены расходы: грант в форме субсидии оператору проекта в целях обеспечения проведения независимой оценки достижения социального эффекта (государственная корпорация «ВЭБ.РФ») – 1 500,0 тыс. рублей; грант в форме субсидии организатору (АО «Почта России») при условии достижения социального эффекта по результатам реализации проекта – 36 172,4 тыс. рублей.

4.2. За 2022 год фактические расходы за счет средств краевого бюджета на предоставление грантов в форме субсидии оператору и организатору проекта социального воздействия в сфере здравоохранения составили 37 662,4 тыс. рублей, в том числе:

36 172,4 тыс. рублей (100, %) к плану года – организатору проекта АО «Почта России»;

1 450,0 тыс. рублей (96,7 % к годовому плану) – по договору между государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса», с целью оказания услуг по проведению независимой оценки достижения социального эффекта.

5. Достижение социального эффекта определяется через достижение целевых показателей, выраженных качественно и (или) количественно. Паспортом проекта социального воздействия установлен порядок расчета значения целевого показателя, характеризующего достижение социального эффекта. Согласно Заключению о независимой оценке достижения социального эффекта по результатам реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края, определено:

5.1. *целевой показатель, характеризующий достижение социального эффекта* <sup>17</sup>, выполнен. При плановом значении 5 200 человек (65 % от 8 000 человек), фактически проинформировано 13 084 человек. Вместе с тем количество граждан, прошедших полный цикл диспансеризации из числа социальных бенефициаров 1, составило 2 379 человек (18,2 % от числа проинформированных АО «Почта России» граждан, или 26,3 % от числа граждан, предоставивших согласие).

5.1.2. Проведенный Контрольно-счетной палатой анализ информации от 8 учреждений здравоохранения на пилотных территориях показал, что планируемый показатель проекта социального воздействия в размере не менее 8 000 граждан существенно ниже утверждаемых ежегодно объемных показателей охвата диспансеризацией определенных групп населения на территории пилотных проектов и их фактического исполнения. Так, утвержденная паспортом проекта численность граждан (не менее 8 000 человек), участвующих в систематической оценке состояния их здоровья, за все полтора года реализации проекта социального воздействия, составляет лишь 11,0 % в общем объеме подлежащих диспансеризации граждан за исследуемый период (01.02.2021 – 31.07.2022), согласно приказам министерства (72 541 граждан)<sup>18</sup>. Кроме того, удельный вес граждан, участвующих в проекте социального воздействия и прошедших полный цикл диспансеризации (2 379 человек)<sup>19</sup>, составил лишь 4,6 % от общего количества граждан, прошедших диспансеризацию (43 498 граждан)<sup>20</sup>.

<sup>17</sup> «Доля граждан из группы социальных бенефициаров 1, предоставивших в соответствии с законодательством информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в рамках проведения диспансеризации».

<sup>18</sup>  $43\,941/12 \cdot 11 + 55\,306/12 \cdot 7 = 72\,541$ .

<sup>19</sup> Аналитический отчет о выполнении показателей проекта по прохождению граждан, подлежащих диспансеризации в течение срока реализации проекта с 01.02.2021 по 31.07.2022.

<sup>20</sup>  $19\,911/12 \cdot 11 + 43\,280/12 \cdot 7 = 43\,498$ .

Таким образом, планируемый показатель проекта «Количество граждан из числа социальных бенефициаров 1, проинформированных о диспансеризации» не менее 8 000 человек, по окончании проекта социального воздействия не мог быть не выполнен.

**5.1.3.** Наблюдается дублирование функций и полномочий министерства, ГУ ТФОМС ПК, СМО и медицинских организаций, непосредственно участвующих и контролирующих проведение диспансеризации и профилактических осмотров населения с возложенными на организатора и исполнителя социального проекта – АО «Почта России» аналогичных функций и полномочий для реализации цели 1 проекта «Увеличение численности граждан, прошедших диспансеризацию и получивших информацию о состоянии здоровья», например:

- СМО (в том числе страховые представители), в рамках своих полномочий осуществляют: индивидуальное информирование застрахованных лиц (посредством sms-рассылки, почтовой рассылки, телефонных обзвонів, системы обмена текстовыми сообщениями, электронной почты, адресного обхода); направляют списки застрахованных лиц в медицинские организации и контролируют своевременность актуализации сведений о лицах, дополнительно подлежащих включению в списки для вызова на диспансерный осмотр застрахованных граждан;

- АО «Почта России» в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия предусмотрены такие мероприятия (в части достижения целевого показателя 1), как составление списка граждан, проживающих на территории пилотных муниципальных образований и подлежащих диспансеризации в соответствии с планами проведения диспансеризации в течение срока реализации проекта; *подворовый обход граждан*, подлежащих диспансеризации, раздача информационных материалов и приглашение граждан для прохождения диспансеризации и профилактических осмотров.

**5.1.4.** Установленные факты пересечения и (или) дублирования действий УФПС по Приморскому краю «Почта России», министерства, СМО и медицинских организаций в отношении проведения диспансеризации, а с другой стороны – выводы экспертов по оценке достижения социального эффекта по результатам реализации проекта социального воздействия в сфере здравоохранения Приморского края, свидетельствуют о том, что сложно оценить вклад УФПС по Приморскому краю «Почта России» в достижение социального эффекта по *целевому показателю, характеризующего достижение социального эффекта 1* и результативность использования средств гранта на вышеуказанную цель в размере 15 307,8 тыс. рублей;

**5.1.5.** Одна из задач проекта социального воздействия – это возможность апробации с целью дальнейшего тиражирования лучшей практики, сложившейся у профессионалов рынка. На момент контрольного мероприятия вопрос о тиражировании части проекта социального воздействия по цели «увеличение численности граждан, прошедших диспансеризацию и получивших информацию о состоянии их здоровья» не рассматривается;

5.2. по целевому показателю 2, характеризующему достижение социального эффекта 2<sup>21</sup>, количество граждан из числа социальных бенефициаров 2, с даты начала проекта составило 1 367 человек, что на 84 человека (или на 6,5 %) превысило установленное паспортом проекта значение. Анализ выполнения показателей показывает, что услуга по доставке лекарств гражданам к месту их фактического проживания является востребованной.

5.2.1. Увеличилось как количество осуществляемых доставок (что следует из роста числа рецептов, по которым доставлены лекарственные препараты, на 133,7 %), так и число граждан, предоставивших согласие на доставку лекарственных препаратов. Имеется возможность для дальнейшего расширения программы по доставке лекарственных препаратов, в том числе и за счет включения других населенных пунктов с недостаточной транспортной доступностью. Доставка позволяет сократить транспортные расходы граждан на поездки для приобретения лекарственных препаратов и обеспечить их доступность, особенно в отдаленных местностях. Таким образом, цель 2 проекта социального воздействия «Увеличение численности граждан, получающих лекарственные препараты с доставкой к месту их проживания» не только достигнута, но и сглажена.

6. Независимой оценкой достижения социального эффекта по результатам реализации проекта социального воздействия установлен факт достижения социального эффекта в рамках оценки механизма включения АО «Почта России» в процесс проекта. Протоколом заседания рабочей группы по реализации проектов социального воздействия от 15.07.2022 под председательством первого вице-губернатора Приморского края – председателя Правительства Приморского края «Об итогах реализации проектов социального воздействия в Приморском крае» министерству поручено рассмотреть возможность и рассчитать стоимость масштабирования реализуемого проекта социального воздействия на территориях муниципальных образований Приморского края.

6.1. В результате постановлением Правительства Приморского края от 02.12.2022 № 819-пп<sup>22</sup> установлено расходное обязательство Приморского края по предоставлению в 2022 – 2023 годах гранта в форме субсидии АО «Почта России» в целях реализации социально значимого проекта «Доставка лекарственных препаратов гражданам, давшим согласие на доставку лекарственных препаратов к месту их фактического проживания». В 2022 году в размере 1 835,4 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 6 839,9 тыс. рублей.

---

<sup>21</sup> Доля рецептов, по которым осуществлены доставки лекарственных средств гражданам из группы социальных бенефициаров 2, из общей численности выданных медицинскими организациями рецептов для доставки гражданам из группы социальных бенефициаров 2, за исключением возвращенных рецептов в медицинскую организацию по причине отсутствия лекарственных препаратов в аптеке.

<sup>22</sup> «О предоставлении в 2022-2023 годах из краевого бюджета гранта АО «Почта России» в целях реализации социально значимого проекта «Доставка лекарственных препаратов гражданам, давшим согласие на доставку лекарственных препаратов к месту их фактического проживания».

**Предложения (рекомендации).**

Направить отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия -  
Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



Л.М. Дмитренко