



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

24.01.2024

г. Владивосток

№ 467

Об экспертно-аналитическом мероприятии "Аудит закупок в рамках мероприятия "Реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения" ГП Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Аудит закупок в рамках мероприятия "Реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения" ГП Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года", в котором отражено, что объектами экспертно-аналитического мероприятия являются:

министерство строительства Приморского края;
краевое государственное казенное учреждение "Управление капитального строительства Приморского края" (далее – КГКУ "УКС Приморского края", Заказчик).

В проверяемом периоде по результатам проведенных электронных аукционов заключено 13 государственных контрактов на общую сумму 4 131 529,92 тыс. рублей и 3 государственных контракта с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) на сумму 213 117,85 тыс. рублей.

В рамках проверки и анализа заключенных Заказчиком контрактов на соблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ, а также условий, предусмотренных контрактами, и полученного результата закупок, проведена проверка исполнения 6 государственных контрактов, в ходе которой установлено следующее:

1) Контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем, КГБУЗ "Артемовская городская больница № 2", заключен с единственным поставщиком ООО ДВСК "Стройград".

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключении государственного контракта, а также о ходе исполнении государственного контракта (заключение дополнительного соглашения, оплата аванса, подписание акта приемки выполненных работ) не направлялись Заказчиком в уполномоченный орган, осуществляющий казначейское обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в установленный срок (пять рабочих дней).

В нарушение части 6 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ в государственный контракт на строительство врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем КГБУЗ "Артемовская городская больница № 2" не включен график выполнения строительно-монтажных работ, являющийся обязательным приложением к такому контракту.

В нарушение пункта 3.9 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденной Приказом Министра России от 05.06.2018 года № 336/пр, в графике оплаты выполненных работ (приложение № 3 к контракту) не указаны срок и размер окончательной оплаты.

2) КГКУ "УКС Приморского края" заключен государственный контракт с ООО "СЭВЭН" на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства "Строительство врачебной амбулатории на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ Пожарская ЦРБ", в том числе проектно-изыскательские работы".

В соответствии с дополнительным соглашением, заключенным сторонами 10.05.2023 года, срок выполнения (завершения работ) установлен 699 календарных дней с момента заключения (март 2023 года), действие контракта продлено до 30.06.2023 года.

05.09.2023 года произведен осмотр объекта врачебная амбулатория в с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, в результате которого выявлены многочисленные недостатки, допущенные при вводе объекта в эксплуатацию (повреждения поверхности дверных полотен, напольного покрытия, щели и зазоры между стенами и дверными коробками, на прилегающей к объекту территории имеются дефекты асфальтового покрытия, частично отсутствует газон, кустарники и деревья).

КГКУ "УКС Приморского края" в ООО "СЭВЭН" направлены требования об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом на общую сумму 613,8 тыс. рублей.

Оплата штрафных санкций подрядчиком не производилась. Согласно информации, предоставленной КГКУ "УКС Приморского края", неустойка будет взыскана в полном объеме при осуществлении окончательного расчета с ООО "СЭВЭН".

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ КГКУ "УКС Приморского края" не направлялась в уполномоченный орган

информация о начислении неустоек (штрафов, пеней), информация о ходе исполнении контракта (акты о приемке выполненных работ) направлялась в уполномоченный орган с нарушением срока от 4 до 9 рабочих дней;

3) Строительно-монтажные работы на объекте капитального строительства "Строительство структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 3", в том числе проектно-изыскательские работы" начаты с отставанием на 2 месяца от срока, установленного графиком выполнения работ (приложение к контракту).

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ КГКУ "УКС Приморского края" не выставлено требование ООО "СК "ЭКСПОСТРОЙ" об уплате неустойки в сумме 4 362,30 тыс. рублей за нарушение сроков начала строительно-монтажных работ.

Кроме того, в нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не осуществлена приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта (работы по подготовке проектной документации, выполнению инженерных изысканий, прохождению государственной экспертизы, подготовке рабочей документации).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о выплате аванса ООО "СК "ЭКСПОСТРОЙ" направлена в уполномоченный орган с нарушением срока на 13 рабочих дней.

4) Нарушений исполнения государственного контракта, заключенного с ООО "ХОТТЕЙ" на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства "Строительство структурного подразделения поликлиники на территории п. Трудовое г. Владивостока, КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 9" не выявлено.

5) КГКУ "УКС Приморского края" с ООО "СЭВЭН" заключен государственный контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства "Строительство поликлиники в г. Находка, КГБУЗ "Находкинская ГБ".

Согласно информации, представленной в Контрольно-счетную палату, подготовительный этап строительно-монтажных работ на указанном объекте начат с отставанием от графика, предусмотренного контрактом, более чем на два месяца.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.2.11 контракта КГКУ "УКС Приморского края" подрядчику не выставлено требование об уплате неустойки за нарушение сроков начала строительно-монтажных работ.

Также отмечено, что в соответствии с положениями государственного контракта авансирование осуществляется в течение 10 рабочих дней с даты открытия ООО "СЭВЭН" счета в территориальном органе Федерального казначейства.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3.2.3 государственного контракта КГКУ "УКС Приморского края" нарушены сроки перечисления аванса на 6 и на 70 рабочих дней.

6) КГКУ "УКС Приморского края" в нарушение части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 1" при отсутствии надлежащего обеспечения исполнения контракта (банковская гарантия).

Банковская гарантия, принятая в качестве обеспечения исполнения заключаемого контракта, не соответствует требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, так как срок ее действия (по 29.02.2024) менее срока выполнения работ, предусмотренного условиями государственного контракта (31.01.2025).

Согласно пункта 3.2.3 контракта на выполнение работ по строительству структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 1" предусмотрено авансирование работ в течение 10 рабочих дней с даты выставления подрядчиком счета на оплату аванса.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3.2.3 контракта Заказчиком нарушены сроки перечисления аванса на 1 и 2 рабочих дня.

Дополнительно в отчете об экспертно-аналитическом мероприятии отмечено, что подрядчиком (ООО "Мир вентиляции") по состоянию на 14.08.2023 года не получено разрешение на строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 1".

7) Статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено осуществление государственными органами ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2014 года № 183-па утвержден Порядок осуществления государственными органами Приморского края ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков (далее – Порядок № 183-па).

Согласно учредительным документам КГКУ "УКС Приморского края" в проверяемом периоде данная организация находится в ведении министерства строительства Приморского края (далее – Министерство).

В нарушение пункта 8 Порядка № 183-па Планы мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок утверждены после 15 декабря года, предшествующего году, на который они разрабатывались. Планы мероприятий на 2022 и 2023 годы не были размещены в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня их утверждения.

В нарушение пункта 18 Порядка № 183-па отчеты о проведении мероприятий ведомственного контроля за 2021 и 2022 годы не размещены Министерством в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в срок не позднее одного рабочего дня со дня их подписания.

На основании вышеизложенного, комитет
РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Аудит закупок в рамках мероприятия "Реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения" ГП Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года".

2. Рекомендовать министерству строительства Приморского края:

2.1. Обеспечить контроль за устранением нарушений КГКУ "УКС Приморского края", выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края.

2.2. Осуществлять ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных Министерству учреждений в соответствии с требованиями Порядка № 183-па.

3. Рекомендовать руководителю КГКУ "УКС Приморского края":

3.1. Принять меры к устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края, и не допускать их в дальнейшей работе.

3.2. Обеспечить своевременность размещения сведений о заключении государственных контрактов, а также иной обязательной для размещения в реестре контрактов информации, предусмотренной частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.3. Принять меры по наложению и взысканию пеней (штрафов) в случае просрочки исполнения, не исполнения подрядчиками обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

4. Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, министерство строительства Приморского края, КГКУ "УКС Приморского края".

Председатель комитета



И.С. Чемерис