

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.01.2024 № 146
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 января 2024 г.

20. О проекте федерального закона № 509734-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" (в части совершенствования механизма концессионных соглашений, объектом которых являются информационные технологии) - вносят депутаты Государственной Думы Д.Б.Кравченко, С.М.Боярский, А.Б.Выборный, Е.О.Нифантьев, Н.Г.Цед, А.В.Горелкин, Ю.А.Станкевич, С.А.Наумов, А.В.Якубовский, С.А.Гаврилов, И.А.Филатова, О.В.Гарин, А.В.Канаев, А.Б.Говырин, А.Н.Свинцов, В.А.Казаков, В.Б.Кидяев, С.В.Алтухов, А.Ю.Кириянов, С.В.Колунов, А.А.Борисов, В.В.Павлов, Н.В.Школкина, сенаторы Российской Федерации К.К.Долгов, П.В.Тараканов

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экономической политике ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экономической политике отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 15 февраля 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.12.2023 17:38
№509734-8; 1.1

12 12 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях».

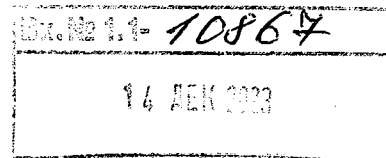
Приложение:

Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.

Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.

Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.

Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.



Депутаты ГД:

Д.Б. Кравченко

Сенаторы РФ:

К.К. Долгов

С.М. Боярский

А.В. Канаев

П.В. Тараканов

А.Б. Выборный

А.Б. Говырин

Е. О. Нифантьев

А.Н. Свинцов

Н.Г. Цед

В.А. Казаков

А.В. Горелкин

В.Б. Кидяев

Ю.А. Станкевич

С.В. Алтухов

С.А. Наумов

А.Ю. Кирьянов

А.В. Якубовский

С.В. Колунов

С.А. Гаврилов

А.А. Борисов

И.А. Филатова

В.В. Павлов

О.В. Гарин

Н.В. Школкина

Вносится депутатами Государственной Думы
Д.Б. Кравченко, С.М. Боярским, А.Б. Выборным,
Е. О. Нифантьевым, Н.Г. Цедом, А.В. Горелкиным, Ю.А. Станкевичем,
С.А. Наумовым, А.В. Якубовским, С.А. Гавриловым, И.А. Филатовой,
О.В.Гариным, А.В. Канаевым, А.Б. Говыриным, А.Н.Свинцовым,
В.А. Казаковым, В.Б. Кидяевым, С.В. Алтуховым, А.Ю.Кирьяновым,
С.В. Колуновым, А.А.Борисовым, В.В.Павловым, Н.В.Школкиной
сенаторами Российской Федерации
К.К. Долговым, П.В. Таракановым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон

«О концессионных соглашениях»

Статья 1

Статью 53.1. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2018, № 27, ст. 3956; 2023, № 1, ст. 51) дополнить частями 16-18 следующего содержания:

«16. По концессионному соглашению, объектом которого являются объекты информационных технологий или объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий финансовое участие концедента помимо форм, предусмотренных частью 1 статьи 10.1 настоящего Федерального закона, может осуществляться в форме оплаты услуг, оказываемых концессионером концеденту при использовании (эксплуатации) объекта концессионного соглашения.

17. Финансовое участие концедента в форме оплаты услуг, оказываемых концессионером концеденту при использовании (эксплуатации) объекта концессионного соглашения, может осуществляться при соблюдении следующих условий:

1) не допускается использование в концессионном соглашении иных форм финансового участия концедента, предусмотренных частью 1 статьи 10.1 настоящего Федерального закона;

2) концессионное соглашение заключено путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения;

3) концессионное соглашение предусматривает получение концедентом дохода, связанного с услугами, оказываемыми концессионером концеденту.

18. Предельный размер финансового участия концедента в форме, предусмотренной частью 17 настоящей статьи, не может превышать пятидесяти процентов доходов концедента, связанных с осуществлением концессионером в интересах концедента деятельности с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях»» (далее – законопроект) направлен на создание дополнительных инструментов для достижения национальной цели развития Российской Федерации «Цифровая трансформация», определенной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В последнее время в рамках реализации национальной цели «Цифровая трансформация» (для достижения целевого показателя «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и государственного управления) достаточно широкое распространение получили проекты развития различных сервисов, пользователями которых являются органы власти, осуществляющие свою деятельность с использованием объектов информационных технологий. Так, в частности, органами региональной власти и местного самоуправления, ФНС и Росреестра осуществляется деятельность в отношении объектов недвижимого имущества (земельных участков, зданий) с использованием соответствующих информационных систем и баз данных, что, в свою очередь, предполагает необходимость постоянного обновления (актуализации) имеющихся сведений для достоверного и корректного отражения информации и обеспечения учета объектов недвижимого имущества как объектов налогообложения, а также для осуществления контроля за соблюдением установленных законодательством ограничений в процессе использования недвижимости. Аналогичные системы и базы данных применяются в деятельности органов власти, осуществляющих сельскохозяйственный, экологический, земельный и лесной контроль, а также технический и строительный надзор и т.п.

С учетом технологической сложности процесса цифровой трансформации имеющихся данных и необходимости финансирования расходов на развитие сервисов с использованием объектов информационных технологий обычной практикой является привлечение частных партнеров для развития цифровых сервисов, в том числе посредством заключения концессионных соглашений. При этом специфика использования объектов информационных технологий для своевременного и качественного решения соответствующих задач состоит в том, что создаваемые частными партнерами информационные системы и базы данных органы власти используют при формировании дополнительных доходов бюджета. Постоянный характер задачи по формированию доходов бюджета на основе актуальной информации предполагает систематическое содействие концессионера, создавшего объект информационных технологий, по подтверждению достоверности соответствующей информации. При этом, по сути, концессионер осуществляет деятельность по использованию объекта концессионного соглашения в интересах публичных партнеров.

Использование (эксплуатация) концессионером объекта концессионного соглашения по заданию и в интересах публичного партнера предполагает, что концессионер должен быть заинтересован в достижении конечного результата и повышении эффективности решения соответствующих задач деятельности публичного партнера (концедента). При этом получение концедентом дохода, связанного непосредственно с деятельностью концессионера по соглашению, будет подтверждением эффективности использования (эксплуатации) объекта информационных технологий конкретным концессионером.

Указанные предпосылки позволяют, в свою очередь, использовать для регулирования правоотношений публичных и частных партнеров механизм «доходной концессии», при котором взаимодействие сторон концессионного соглашения осуществляется на принципах «риск-разделенного партнерства» и все обязательства сторон обусловлены только фактом достижения результата.

До недавнего времени реализация механизма доходной концессии могла быть осуществлена за счет установления «платы концедента», размер которой определялся по результатам конкурса и не зависел непосредственно (с точки зрения законодательного регулирования) от размера расходов концессионера при исполнении концессионного соглашения. Однако, в процессе изменения концессионного законодательства (в связи с систематизацией регулирования) содержание определения «плата концедента» как формы финансового участия концедента на стадии использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения, было ограничено только возмещением расходов концессионера.

В связи с изложенным, для обеспечения дополнительных возможностей в целях привлечения публично-правовыми образованиями частных инвесторов в проекты создания и использования объектов информационных технологий законопроектом предлагается предусмотреть возможность применения новой формы финансового участия в виде платы за использование (эксплуатацию) концессионером объекта концессионного соглашения в интересах концедента. С учетом специфики заключения и исполнения концессионных соглашений, объектами которых являются объекты информационных технологий, вносятся изменения в специальную статью 53.1. ФЗ «О концессионных соглашениях».

При этом в целях снижения бюджетной нагрузки и повышения мотивации концессионера в достижении конечного результата применение такой формы финансового участия предполагает отсутствие у концедента обязанностей по возмещению расходов концессионера на создание и использование объекта концессионного соглашения, что также предусматривается законопроектом. Нормативно-правовое закрепление механизма доходной концессии позволит концедентам самостоятельно определять условия концессионного соглашения в зависимости от текущих задач.

Кроме того, в целях обеспечения бюджетной эффективности применение механизма доходной концессии при заключении концессионных

соглашений ограничивается законопроектом размером доходов концедента, которые могут направляться концедентом на выплаты концессионеру – не более пятидесяти процентов доходов концедента, связанных с осуществлением концессионером с использованием объекта концессионного соглашения. Данное ограничение обеспечит бюджетную эффективность выбора указанной модели с учетом всех обстоятельств. Конкретный размер платы будет определяться на конкурсной основе (как предусматривается законопроектом), что позволяет привлекать концессионера на максимально выгодных для концедента условиях.

В целом, изменения, предусмотренные законопроектом, направлены на дальнейшее совершенствование процессов цифровизации отраслей экономики и государственного управления, что позволит своевременно и качественно решать задачи деятельности соответствующих органов власти, а также задачу по формированию дополнительных доходов бюджетов различных уровней.



Handwritten signatures and initials, including names like "M. P. ...", "А. В. ...", and "А. В. ...".

**Перечень федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О концессионных соглашениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О концессионных соглашениях» не потребует
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия
иных федеральных законов.

Александр