

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.01.2024 № 147
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 января 20 24 г.

65. О проекте федерального закона № 496994-8 "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года" - вносит Законодательное собрание Ленинградской области

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

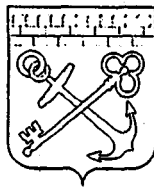
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 20 февраля 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 октября 2022 года № 521

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона
"О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Яхнюка представлять проект федерального закона "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

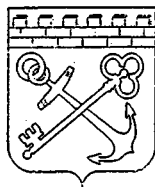
7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюрину.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 9 ноября 2023 года № 559

О внесении изменений в проект федерального закона "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года"

В связи с заключением Правительства Российской Федерации на проект федерального закона "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года", вносимый в Государственную Думу Законодательным собранием Ленинградской области (письмо от 28 февраля 2023 года № 2128п-П45), Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в проект федерального закона "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года", вносимый в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы в соответствии с постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26 октября 2022 года № 521, следующие изменения:

- 1) текст проекта федерального закона изложить в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему постановлению;
- 2) пояснительную записку к проекту федерального закона изложить в новой редакции согласно приложению 2 к настоящему постановлению;
- 3) финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона изложить в новой редакции согласно приложению 3 к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



 С. Бебенин

Приложение 1
к постановлению
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 9 ноября 2023 года № 559

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

№ 496994-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года

Статья 1

1. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Российской Федерации и являющиеся одним из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) детей в возрасте от 6 до 18 лет, имеющих гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребенком возраста 6 лет не позднее 1 сентября текущего года), осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования в порядке, установленном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", имеют право на получение раз в году денежной выплаты в связи с началом учебного года (далее – ежегодная выплата в связи с началом учебного года).

2. Ежегодная выплата в связи с началом учебного года осуществляется на каждого ребенка, указанного в части 1 настоящей статьи.

3. Ежегодная выплата в связи с началом учебного года устанавливается в размере 15 000 рублей, который подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

4. Один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) ребенка (детей) в возрасте от 6 до 18 лет, осваивающего (осваивающих) образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, вправе обратиться непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации за получением ежегодной выплаты в связи с началом

учебного года путем подачи соответствующего заявления в период с 1 июля по 31 декабря года, в котором осуществляется данная выплата.

5. Ежегодная выплата в связи с началом учебного года осуществляется в месяце, следующим за месяцем, в котором подано заявление.

6. Порядок, форма заявления о получении ежегодной выплаты в связи с началом учебного года и правила получения данной выплаты устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

7. Ежегодная выплата в связи с началом учебного года не учитывается в составе дохода семей лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, при предоставлении этим лицам иных мер социальной поддержки.

8. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О ежегодной денежной выплате
в связи с началом учебного года"

Проект федерального закона "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года" (далее – законопроект) направлен на оказание финансовой помощи одному из родителей (усыновителю, опеку, попечителю) в процессе сбора детей в школу.

Согласно проведенным исследованиям в России стало значительно дороже собрать ребенка в школу. Например, бюджет на сбор первоклассника в школу может достигать 30 тысяч рублей.

В современных экономических условиях многие граждане потеряли работу, лишились привычного дохода и испытывают серьезные финансовые затруднения в подготовке своих детей к школе: в приобретении им обуви, школьной формы и всех необходимых школьных принадлежностей.

В целях поддержки семей в процессе сбора детей в школу законопроектом предусматривается предоставление одному из родителей (усыновителю, опекуну, попечителю) права на получение ежегодной денежной выплаты в связи с началом учебного года в размере 15 000 рублей на каждого ребенка в возрасте от 6 до 18 лет, имеющего гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребенком возраста 6 лет не позднее 1 сентября текущего года), осваивающего образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования. Также законопроектом предусмотрена ежегодная индексация данной выплаты, что позволит сохранить ее покупательную способность.

Установление новой ежегодной денежной выплаты в связи с началом учебного года станет существенной поддержкой родителей в процессе сбора детей в школу.

Приложение 3
к постановлению
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 9 ноября 2023 года № 559

Приложение
к проекту федерального закона
"О ежегодной денежной выплате
в связи с началом учебного года"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О ежегодной денежной
выплате в связи с началом учебного года"**

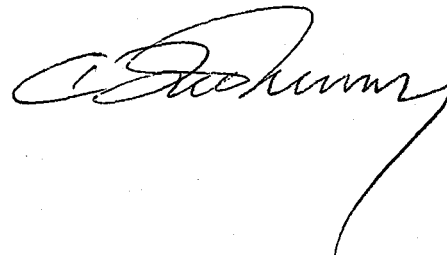
Принятие Федерального закона "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года", предусматривающего установление новой ежегодной денежной выплаты в связи с началом учебного года, потребует с 2024 года дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Численность школьников в 2024 году составит 18,8 млн человек.

В случае если за получением ежегодной денежной выплаты обратятся все имеющие на это право – один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей), дополнительные расходы федерального бюджета могут составить 282 млрд рублей в год.

Указанные дополнительные расходы должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин

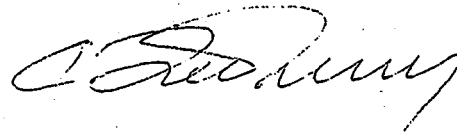
Приложение
к проекту федерального закона
"О ежегодной денежной выплате
в связи с началом учебного года"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года"

Принятие Федерального закона "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

№ 12 2022 г.

№ 8849-1-13

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области № 8-272 «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области № 8-272 «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года».

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А. Дмитриева

Заключение
Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на
проект законодательной инициативы Законодательного собрания
Ленинградской области № 8-272 «О ежегодной денежной выплате в связи с
началом учебного года»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается установить, что проживающие на территории Российской Федерации родители (опекуны, попечители) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего общеобразовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, имеют право на получение один раз в год денежной выплаты в связи с началом учебного года в размере 15 000 рублей.

Законопроектом также устанавливается, что ежегодная выплата подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Отмечая заслуживающую внимания направленность законопроекта в части повышения мер социальной поддержки родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, Комиссия считает необходимым отметить следующее:

Согласно законопроекту, для предоставления права на получение ежегодной выплаты, помимо наличия ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего общеобразовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, к родителям (опекунам, попечителям) предъявляется единственное требование - проживание на территории Российской Федерации.

Таким образом, предоставлять указанную выплату семьям с детьми предлагается без применения принципа адресности, вне зависимости от степени

нуждаемости каждой конкретной семьи в такой материальной помощи при подготовке детей к новому учебному году.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно статьям 26 и 28 части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации законными представителями для несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет (малолетних), являются родители, усыновители или попечители.

Согласно части 4 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации исполнение обязанностей опекуна или попечителя ребенка, находящегося в образовательной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения им возраста восемнадцати лет возлагается на органы опеки и попечительства. В соответствии с частью 2 статьи 123 Семейного кодекса Российской Федерации до устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в организации, исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей временно возлагается на органы опеки и попечительства.

В силу указанных обстоятельств, предлагаемая законопроектом выплата будет предоставлена не всем детям, осваивающим основные общеобразовательные программы. За рамками возможности получения выплат остаются усыновленные дети, а также наиболее нуждающиеся обучающиеся, в частности, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Следует обратить внимание, что в законопроекте отсутствует дополнительная конкретизация условий получения денежной выплаты, что может привести к рискам получения указанной выплаты лицами, не принимающими участия в воспитании и содержании ребенка. Кроме того, не предусмотрен какой-либо механизм контроля за использованием средств денежной выплаты в связи с началом учебного года на цели, заявленные законопроектом.

Законопроектом предусматривается, что для получения денежной выплаты родители (опекуны, попечители) вправе подать соответствующее заявление и другие необходимые документы, перечень которых в законопроекте не приведен.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, на его реализацию потребуются дополнительные расходы федерального бюджета (около 282 миллиарда рублей в год), которые авторами предлагается использовать из средств Фонда национального благосостояния. Такой подход не соотносится с целями использования Фонда национального благосостояния, закрепленными в Бюджетном кодексе Российской Федерации, а также не согласуется с требованиями пункта 1 статьи 83 указанного кодекса.

Кроме того, на рассмотрении в Государственной Думе в настоящее время находится аналогичный рассматриваемому проект федерального закона № 1157337-7 «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года», внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, Б.Р.Пайкиным, а также И.В.Лебедевым, А.Н.Свинцовым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы и С.Д.Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

Необходимо отметить, что на указанный проект федерального закона поступили отрицательные отзывы Комитета Государственной Думы по образованию и науке (соисполнитель), Комитета Совета Федерации по социальной политике, Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, в которых высказываются замечания, аналогичные вышесказанным. Кроме того, ответственный Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов рекомендовал Государственной Думе отклонить указанный проект федерального закона № 1157337-7.

Дополнительно обращаем внимание, что ранее Комиссия рассматривала аналогичные законодательные инициативы и рекомендовала авторам не вносить

их на рассмотрение в Государственную Думу (№ 8-194, 8-195, 8-197, 8-205, 8-208, 8-224).

Кроме того, на рассмотрении Комиссии в настоящее время находится несколько аналогичных проектов законодательных инициатив¹.

Представляется, что авторам законопроекта перед принятием решения о целесообразности внесения проекта законодательной инициативы на рассмотрение в Государственную Думу необходимо его доработать и получить заключение Правительства Российской Федерации.

Аналогичная позиция о необходимости доработки законопроекта высказывается председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике.

У Правового управления Аппарата Государственной Думы имеются замечания по законопроекту.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что законопроект направлен на улучшение материального положения семей, имеющих детей, что само по себе замечаний правового характера не вызывает.

Вместе с тем отмечается, что в целях обеспечения равных прав законных представителей детей и во избежание неоднозначного толкования проектируемых положений предусмотренные законопроектом категории получателей ежегодной выплаты (родители, опекуны, попечители) следует дополнить усыновителями.

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что социальная направленность законопроекта заслуживает внимания. При этом указывается, что помимо необходимости проживания на территории Российской Федерации законопроектом не определены иные требования к получателям денежной выплаты. Отсутствие конкретных условий получения указанных средств может повлечь нецелевое использование средств, а также

¹ № 8-236, 8-241, 8-260.

риски получения выплаты лицами, не принимающими участия в воспитании и содержании ребёнка.

Также отмечается, что согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту Фонд национального благосостояния может стать источником дополнительных расходов бюджета на указанную выплату. Однако цели создания фонда (обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации) не соотносятся с целями законопроекта.

Председатель Законодательного Собрания Камчатского края поддерживает законопроект без замечаний.

Председатель Ивановской областной Думы указывает на ряд замечаний по законопроекту, также отмечается, что депутатами Государственной Думы внесен на рассмотрение в Государственную Думу еще один схожий по содержанию законопроект (№ 181878-8).

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному собранию Ленинградской области не вносить в предложенной редакции на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-272 «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года».

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать Законодательному собранию Ленинградской области в реализации права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А. Дмитриева



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное собрание
Ленинградской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 28 » февраля 2023 г.

№ 2128п-П45

МОСКВА

На № 6412-1/22-23-0-3 от 17 ноября 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года", вносимый в Государственную Думу Законодательным собранием Ленинградской области

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Частью 1 статьи 1 законопроекта предлагается установить для родителей обучающихся детей, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования ежегодную денежную выплату в связи с началом учебного года (далее - ежегодная выплата).

Из проектируемых положений не представляется возможным определить, будет выплачиваться ежегодная выплата обоим родителям на каждого ребенка или одному из них.

При этом предоставление ежегодной выплаты не зависит от степени нуждаемости конкретной семьи в получении ежегодной выплаты, что не соответствует заявленной цели и не согласуется с проводимой государственной

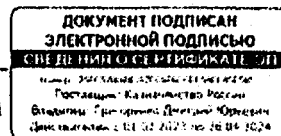


политикой, направленной на повышение адресности при предоставлении мер социальной поддержки. Частью 2 статьи 1 законопроекта предусмотрено лишь два условия для получения ежегодной выплаты: наличие у ребенка (детей) гражданства Российской Федерации, а также освоение ребенком (детьми) образовательных программ начального общего, основного общего или среднего общего образования.

В качестве источника финансового обеспечения реализации федерального закона предлагается использовать средства Фонда национального благосостояния (далее - ФНБ). Вместе с тем Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Кодекс) с 1 января 2023 г. определены следующие направления использования средств ФНБ: софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации и обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в части обязательного пенсионного страхования. Использование средств ФНБ на иные, помимо установленных Кодексом, цели законодательством Российской Федерации не предусмотрено и не осуществляется. Таким образом, законопроект подготовлен без учета требований статьи 83 Кодекса.

На основании изложенного законопроект требует концептуальной переработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д. Григоренко

