

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.01.2024 № 147**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

22 января 2024 г.

**80. О проекте федерального закона № 523122-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" и в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (в части установления порядка признания права собственности и признания недействующими бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений) - вносит Московская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 21 февраля 2024 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



## МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.12.2023 № 44/71-П

**О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Московская областная Дума постановила:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». (Прилагается).

2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Керселяна С.А. – депутата Московской областной Думы, председателя Комитета по аграрной политике и потребительскому рынку.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Московской областной Думы Черемисова К.Н.

**Председатель  
Московской областной Думы**



**И.Ю. Брынцалов**

Вносится

Московской областной Думой

Проект

№ 523122-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (Собрание законодательства Российской Федерации 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 20, ст. 2251; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 49, ст. 7015; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 52; 2016, № 15, ст. 2066; 2019, № 52, ст. 7795; 2020, № 50, ст. 8074; 2022, № 52, ст. 9369) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить абзацами следующего содержания:

«бесхозные мелиоративные системы – мелиоративные системы, расположенные на земельных участках, находящихся в собственности граждан и юридических лиц (частной собственности), которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен, либо, если иное не предусмотрено федеральными законами, от права собственности на которые собственник отказался;

бесхозные отдельно расположенные гидротехнические сооружения – инженерные сооружения и устройства, не входящие в состав мелиоративной системы, расположенные на земельных участках, находящихся в собственности граждан и юридических лиц (частной собственности), которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен, либо, если иное не предусмотрено федеральными законами, от права собственности на которые собственник отказался;

недействующие бесхозные мелиоративные системы – бесхозные мелиоративные системы, которые неспособны обеспечивать создание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях, в силу износа и (или) изменения категории и (или) вида разрешенного использования земельных участков, на которых расположены такие мелиоративные системы, а также мелиоративные системы, срок полезного использования которых истек;

недействующие бесхозные отдельно расположенные гидротехнические сооружения – бесхозные отдельно расположенные гидротехнические сооружения, которые неспособны обеспечивать регулирование, подъем,

подачу, распределение воды потребителям, отвод вод с помощью мелиоративных систем, защиту почв от водной эрозии, противоселевую и противооползневую защиту, в силу износа и (или) изменения категории и (или) вида разрешенного использования земельных участков, на которых расположены такие отдельно расположенные гидротехнические сооружения, а также отдельно расположенные гидротехнические сооружения, срок полезного использования которых истек.»;

2) дополнить статьями 19<sup>1</sup>–19<sup>2</sup> следующего содержания:

**«Статья 19<sup>1</sup>. Признание прав на бесхозяйные мелиоративные системы, бесхозяйные отдельно расположенные гидротехнические сооружения**

Граждане и юридические лица, в частной собственности которых находится земельный участок, где расположены бесхозяйная мелиоративная система, бесхозяйные отдельно расположенные гидротехнические сооружения, вправе обратиться в суд с заявлением о признании права собственности на указанные мелиоративную систему, отдельно расположенные гидротехнические сооружения.

В случае, если земельный участок, где расположены бесхозяйная мелиоративная система, бесхозяйные отдельно расположенные гидротехнические сооружения, находится в общей собственности граждан и юридических лиц (общей долевой собственности либо общей совместной собственности), с заявлением о признании права собственности на указанные мелиоративную систему, отдельно расположенные гидротехнические

сооружения обращаются все собственники земельного участка либо один из собственников земельного участка, действующий от имени остальных собственников земельного участка на основании доверенности, выданной в соответствии с требованиями гражданского законодательства.

Решение суда по заявлению о признании права собственности на бесхозяйную мелиоративную систему, бесхозяйные отдельно расположенные гидротехнические сооружения служит основанием для государственной регистрации права собственности гражданина или юридического лица на указанные мелиоративную систему, отдельно расположенные гидротехнические сооружения.

**Статья 19<sup>2</sup>. Признание бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений недействующими**

Граждане и юридические лица, в частной собственности которых находится земельный участок, где расположены недействующая бесхозяйная мелиоративная система, недействующие бесхозяйные отдельно расположенные гидротехнические сооружения, вправе обратиться в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены такие мелиоративная система, отдельно расположенные гидротехнические сооружения, с заявлением о признании бесхозяйной мелиоративной системы недействующей (с заявлением о признании бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений недействующими).

В случае, если земельный участок, где расположены недействующая бесхозяйная мелиоративная система, недействующие бесхозяйные отдельно расположенные гидротехнические сооружения, находится в общей собственности граждан и юридических лиц (общей долевой собственности либо общей совместной собственности), с заявлением о признании бесхозяйной мелиоративной системы недействующей (с заявлением о признании бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений недействующими) обращаются все собственники земельного участка либо один из собственников земельного участка, действующий от имени остальных собственников земельного участка на основании доверенности, выданной в соответствии с требованиями гражданского законодательства.

Признание бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений недействующими осуществляется комиссиями, создаваемыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – Комиссии).

Порядок создания Комиссий и принятия ими решений о признании бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений недействующими устанавливается высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

Комиссия принимает решения о признании бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений недействующими исключительно в отношении объектов, расположенных



на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Принятие к рассмотрению Комиссией одного субъекта Российской Федерации заявлений о признании недействующими бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений, расположенных на территории других субъектов Российской Федерации, не допускается.

В состав Комиссии в обязательном порядке включается представитель федерального государственного бюджетного учреждения в сфере мелиорации земель, подведомственного уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию. При равенстве голосов членов Комиссии голос представителя указанного федерального государственного бюджетного учреждения является решающим.

Решение Комиссии о признании бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений недействующими является основанием для исключения из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности субъекта Российской Федерации сведений о земельном участке, на котором расположены соответствующие мелиоративная система, гидротехнические сооружения, как о находящемся в составе мелиорируемых земель (в случае, если информационная система обеспечения градостроительной деятельности субъекта Российской Федерации содержит данные о мелиорируемых землях

и земельных участках в составе таких земель на территории соответствующего субъекта Российской Федерации), а также для исключения такого земельного участка из перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, использование которых для других целей не допускается (в случае, если в указанном субъекте Российской Федерации имеется утвержденный перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается, и земельный участок, на котором находятся такие мелиоративная система, гидротехнические сооружения, был включен в указанный перечень только на основании его принадлежности к землям, занятым мелиоративными системами и (или) отдельно расположенными гидротехническими сооружениями).».

## Статья 2

Часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2021, № 52, ст. 8973; 2023, № 1, ст. 7; № 16, ст. 2766; № 25, ст. 4433, 4434; № 31 ст.5803) дополнить пунктом 19<sup>1</sup> следующего содержания:

«19<sup>1</sup>) признания недействующими бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности граждан и юридических лиц (частной собственности), создания органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации комиссий, принимающих решения о признании бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений недействующими, и определения порядка деятельности указанных комиссий высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации;».

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части установления порядка признания права собственности и признания недействующими бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений) (далее – законопроект) разработан с учетом обращения Губернатора Московской области А.Ю. Воробьева к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину от 25.07.2022 № ИСХ-11395/01-01 и поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 09.08.2022 № АБ-П11-13416.

В указанном обращении поставлен вопрос о необходимости установления на уровне федерального законодательства единого порядка признания права собственности и признания недействующими бесхозяйных мелиоративных систем ввиду следующего.

Правительством Московской области проводится системная работа по вовлечению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. Данная работа предполагает использование соответствующих земельных участков для ведения сельского хозяйства и сельскохозяйственного производства, в том числе с возможностью размещения объектов капитального строительства, некапитальных строений и сооружений, нестационарных торговых объектов.

Вместе с тем оперативному и эффективному вовлечению в оборот неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности юридических и физических лиц (частной собственности), препятствуют расположенные на них бесхозяйные мелиоративные системы.

Практически все эти мелиоративные системы построены до 1984 года и располагаются на землях бывших колхозов (совхозов). В настоящее время подавляющее большинство из указанных систем находится в изношенном состоянии и не подлежит восстановлению.

В большинстве случаев указанные мелиоративные системы не поставлены на государственный кадастровый учет и не зарегистрированы

в Едином государственном реестре недвижимости. Такое положение сложилось вследствие ликвидации (реорганизации) первоначальных балансодержателей указанных мелиоративных систем – колхозов и совхозов, которые при ликвидации (реорганизации) не передавали мелиоративные системы на баланс органов местного самоуправления либо на баланс своих правопреемников.

Таким образом повсеместно нарушался принцип единства судьбы земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости.

В то же время при наличии информации о расположении на земельном участке мелиоративной системы такой участок существенно ограничен в обороте, а именно может использоваться только как мелиорируемые сельскохозяйственные угодья и не может быть задействован в сельскохозяйственном (агропромышленном) производстве.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (далее – Федеральный закон № 4-ФЗ) мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Согласно разъяснениям Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление по мелиорации земель, водному хозяйству и безопасности гидротехнических сооружений «Спецмелиоводхоз» (ФГБУ «Управление «Спецмелиоводхоз») порядок действий по списанию мелиоративной системы зависит от формы собственности на такую систему.

Вместе с тем крайне распространены ситуации наличия на земельных участках, находящихся в частной собственности, мелиоративных систем, балансодержатели (собственники) которых отсутствуют и в отношении которых невозможно осуществить технический учет, инвентаризацию, постановку на этих систем на баланс органов местного самоуправления по причине фактического отсутствия на земельном участке мелиоративной системы либо её 100%-ного износа и невозможности (нецелесообразности) восстановления.

В настоящее время указанные ситуации в федеральном законодательстве не урегулированы.

Списание указанных мелиоративных систем и снятие ограничений использования земельных участков, на которых они расположены, осуществляется на основании решений судов об установлении факта отсутствия мелиоративной системы. Указанный механизм является правомерным, но неэффективным способом защиты прав и законных интересов собственников земельных участков, на которых расположены мелиоративные системы, поскольку порядок регулирования правоотношений по списанию мелиоративных систем должен быть определен на уровне федерального законодательства, а не определяться судами в каждом конкретном случае.

При этом признание фактов отсутствия на земельном участке мелиоративной системы в судебном порядке занимает от трех до шести

месяцев, что существенно удлинит процедуру вовлечения земель в оборот. Кроме того, установление указанных фактов влечет серьезную нагрузку на суды (арбитражные суды). Так, на территории Московской области ежегодно рассматривается порядка 150-200 дел указанной категории.

В целях восполнения пробелов правового регулирования законопроектом предусматриваются следующие изменения в Федеральный закон № 4-ФЗ:

1. Вводятся понятия «бесхозные мелиоративные системы», «бесхозные отдельно расположенные гидротехнические сооружения» и «недействующие бесхозные мелиоративные системы», «недействующие бесхозные отдельно расположенные гидротехнические сооружения».

2. Устанавливается порядок признания прав на бесхозные мелиоративные системы, бесхозные отдельно расположенные гидротехнические сооружения гражданами и юридическими лицами, в собственности которых находятся земельные участки, на которых расположены указанные системы.

3. Устанавливается порядок признания бесхозных мелиоративных систем, бесхозных отдельно расположенных гидротехнических сооружений недействующими.

Вводимые законопроектом понятия «бесхозные мелиоративные системы», «бесхозные отдельно расположенные гидротехнические сооружения» определяются с учетом общего определения бесхозных вещей, установленного гражданским законодательством (статья 225 части I Гражданского кодекса Российской Федерации). При этом отличительной особенностью бесхозной мелиоративной системы, бесхозных отдельно расположенных гидротехнических сооружений является их расположение на земельных участках, находящихся в частной собственности.

Понятия «недействующие бесхозные мелиоративные системы», «недействующие бесхозные отдельно расположенные гидротехнические сооружения» производны от понятий бесхозных мелиоративных систем, бесхозных отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Эти системы/сооружения располагаются на земельных участках, находящихся в частной собственности, и характеризуются ключевым признаком – неспособностью выполнять функции мелиоративной систем/отдельно расположенных гидротехнических сооружений вследствие одной или нескольких из нижеперечисленных причин:

а) износа;

б) изменения категории и (или) вида разрешенного использования земельного участка, на котором расположены мелиоративная система/отдельно расположенные гидротехнические сооружения (при этом необходимо констатировать, что за период с 2004 года по 2018 год, т.е. до повсеместного утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования, осуществлялись многочисленные переводы земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов и земли

промышленности, а также изменение вида разрешенного использования земельных участков под дачное и (или) жилищное строительство);

в) истечения срока полезного использования мелиоративной системы/отдельно расположенного гидротехнического сооружения (в соответствии с общероссийским классификатором основных фондов ОК 013-2014 срок полезного использования мелиоративной системы (без проведения реконструкции) составляет 30 лет со дня ввода в эксплуатацию и постановки на балансовый учет).

Законопроектом предусматривается признание прав на бесхозяйные мелиоративные системы, бесхозяйные отдельно расположенные гидротехнические сооружения в судебном порядке (в порядке особого производства путем признания факта, имеющего юридическое значение). Решение суда по заявлению о признании права собственности на бесхозяйную мелиоративную систему, бесхозяйное отдельно расположенное гидротехническое сооружение служит основанием для государственной регистрации права собственности гражданина или юридического лица на такую систему/ сооружение. Этот механизм аналогичен сложившемуся с 2008 года механизму признания в судебном порядке факта отсутствия на земельном участке мелиоративной системы. Заявителем по такой категории дел является собственник земельного участка, в качестве заинтересованных лиц выступают, как правило, Минсельхоз России, ФГБУ «Управление «Спецмелиоводхоз», орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере сельского хозяйства и управления агропромышленным комплексом, орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположены соответствующие земельный участок и мелиоративная система.

Применение указанного порядка предполагается в отношении работоспособных мелиоративных систем (работоспособных отдельно расположенных гидротехнических сооружений) в целях установления права собственности одного лица на мелиоративную систему (отдельно расположенное гидротехническое сооружение) и земельный участок, на котором находятся такая система (сооружение).

Для неработоспособных либо нецелесообразных к использованию мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений (вследствие их расположения на земельных участках, категория и (или) вид разрешенного использования которых исключают их использование в качестве сельскохозяйственных угодий) законопроектом предусматривается механизм признания бесхозяйных мелиоративных систем (бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений) недействующими на основании решений комиссий, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – Комиссии).

Согласно законопроекту порядок создания Комиссий и принятия ими решений о признании бесхозяйных мелиоративных систем

недействующими устанавливается высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что комиссионный механизм признания мелиоративных систем недействующими (их списание) уже использовался в правоприменительной практике.

Статья 19 Федерального закона № 4-ФЗ, до ее отмены Федеральным законом от 13 мая 2008 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости», предусматривала, что порядок учета мелиорированных земель и внесения данных о них в государственный земельный кадастр устанавливается Правительством Российской Федерации.

В целях реализации статьи 19 Федерального закона Порядок учета мелиорированных земель и внесения данных о них в государственный земельный кадастр устанавливался Правительством Российской Федерации (был утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 07.08.1996 № 2933п-П1). В соответствии с пунктом 10 указанного Порядка списание мелиоративных систем и соответственно перевод мелиорированных земель в немелиорированные производился на основании заключения комиссий, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В частности, в Московской области постановлением Губернатора Московской области от 20.09.2005 № 123-ПГ функции комиссии по указанному вопросу были возложены на Координационный совет по имущественным отношениям в Московской области – коллегиальный совещательный орган, в состав которого входили представители центральных исполнительных органов государственной власти Московской области специальной компетенции (Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области, Министерства экологии и природопользования Московской области, Министерства финансов Московской области и другие), а также представитель ФГБУ «Управление «Спецмелиоводхоз».

Законопроектом устанавливаются базовые принципы деятельности Комиссий, с учетом которых высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации будут принимать нормативные правовые акты об определении порядка деятельности Комиссий, а именно:

1. Комиссия принимает решения о признании бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений недействующими исключительно в отношении объектов, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Принятие к рассмотрению Комиссией одного субъекта Российской Федерации заявлений о признании недействующими бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений, расположенных на территории других субъектов Российской Федерации, не допускается.



2. В состав Комиссии обязательно включается представитель федерального государственного бюджетного учреждения в сфере мелиорации земель, подведомственного уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию (ФГБУ «Управление «Спецмелиоводхоз»). При равенстве голосов членов Комиссии голос представителя указанного федерального государственного бюджетного учреждения является решающим.

Законопроектом предусматриваются правовые последствия принятия Комиссией решения о признании бесхозяйных мелиоративных систем (бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений) недействующими. Такое решение является основанием для исключения из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности субъекта Российской Федерации сведений о земельном участке, на котором расположены соответствующие мелиоративная система, гидротехнические сооружения (в случае, если информационная система обеспечения градостроительной деятельности субъекта Российской Федерации содержит данные о мелиорируемых землях и земельных участках в составе таких земель на территории соответствующего субъекта Российской Федерации), как о находящемся в составе мелиорируемых земель, а также для исключения такого земельного участка из перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, использование которых для других целей не допускается (в случае, если в указанном субъекте Российской Федерации имеется утвержденный перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается, и земельный участок, на котором находятся такие мелиоративная система, гидротехнические сооружения, включен в указанный перечень, и при этом соответствующий земельный участок был включен в указанный перечень только на основании его принадлежности к землям, занятым мелиоративными системами и (или) отдельно расположенными гидротехническими сооружениями). Необходимо отметить, что по смыслу пункта 17 части 3<sup>2</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации включают в себя неисчерпывающий перечень информации, то есть указанные системы могут включать и в ряде субъектов Российской Федерации (в частности, в Московской области) включают в себя данные о мелиорируемых землях и земельных участках в составе таких земель. Исходя из этого, законопроектом установлено, что сведения о земельном участке как о мелиорируемом исключаются из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности субъекта Российской Федерации в том случае, если эта система содержит данные о мелиорируемых землях и земельных участках в составе

таких земель на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Кроме того, по смыслу пункта 4 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации в субъектах Российской Федерации могут утверждаться, а могут и не утверждаться перечни особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается. Исходя из этого, законопроектом установлено, что земельный участок, на котором расположены бесхозяйная мелиоративная система, бесхозяйные гидротехнические сооружения, в отношении которых принято решение Комиссии, исключается из перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается, в случае, если в соответствующем субъекте Российской Федерации утвержден такой перечень, и земельный участок был включен в него только на основании его принадлежности к мелиорируемым землям.

Законопроектом не предусматриваются последствия признания недействующими бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений либо последствия признания права собственности на указанные системы и сооружения в виде возложения на собственника земельного участка обязательств по совершению в отношении мелиоративной системы, гидротехнического сооружения каких-либо действий (ремонт, реконструкция, восстановление мелиоративной системы/ гидротехнического сооружения либо, напротив, их демонтаж) с учетом общеправового принципа единства судьбы земельных участков и расположенных на них объектов. Соответствующие действия в отношении мелиоративной системы/гидротехнического сооружения (их восстановление либо демонтаж) являются очевидными в зависимости от характера принятого решения (признание права собственности на систему/сооружение либо признание системы/ сооружения недействующими). Совершение соответствующих действий является прерогативой собственника земельного участка и не требует правового регулирования.

В связи с указанными изменениями в Федеральный закон № 4-ФЗ законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в статью 225 «Бесхозяйные вещи» части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (в части возможности установления федеральными законами исключений из общего порядка учета бесхозяйных вещей и признания права собственности на них), а также в статью 44 Федерального закона от 21 января 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части дополнения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, полномочиями по признанию недействующими бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности граждан

и юридических лиц (частной собственности), созданию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Комиссий и определению порядка их деятельности высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации).

Законопроект концептуально поддержан Минсельхозом России.

Законопроект также концептуально поддержан 07.06.2023 на 546-м заседании Совета Федерации при обсуждении вопросов в рамках «Правительственного часа» на тему «Об экологическом оздоровлении водных объектов и о развитии мелиоративного комплекса Российской Федерации».

Подпунктом 7 пункта 3 Постановления Совета Федерации от 21 июля 2023 года № 327-СФ «Об экологическом оздоровлении водных объектов и о развитии мелиоративного комплекса Российской Федерации» поддержана подготовленная Московской областной Думой и рассмотренная Комиссией Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии законодательная инициатива № 8-375 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления порядка признания права собственности и признания недействующими бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений).

Кроме того, законопроект был направлен на предварительное рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и доработан с учетом замечаний.

Реализация законопроекта не повлечет расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, которые должны утратить силу, быть приостановлены, изменены или приняты в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не потребуется принятия федеральных законов, изменения федеральных законов, приостановления действия федеральных законов.

