



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 471416-8  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной  
поддержке кинематографии Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 471416-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по культуре в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по культуре доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
12 декабря 2023 года  
№ 5414-8 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 471416-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4136; 2006, № 10, ст. 1068; 2009, № 52, ст. 6451; 2014, № 19, ст. 2306; № 49, ст. 6928; 2017, № 31, ст. 4779; 2018, № 32, ст. 5128; № 49, ст. 7512; 2022, № 14, ст. 2192; № 50, ст. 8772; 2023, № 1, ст. 79) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить абзацами следующего содержания:

"прокатное удостоверение на фильм - разрешение, необходимое для проката фильма и (или) показа фильма на территории Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

удостоверение национального фильма - подтверждение получения статуса национального фильма в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.";

2) в статье 4:

а) абзац первый части первой изложить в следующей редакции:

"Фильм может получить статус национального фильма при соответствии одновременно следующим условиям:";

б) дополнить частями третьей и четвертой следующего содержания:

"Получение статуса национального фильма в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, продление и аннулирование статуса национального фильма оформляются записью в Государственном реестре национальных фильмов.

Удостоверение национального фильма предоставляется (выдается) в виде выписки из Государственного реестра национальных фильмов в форме электронного документа, образец которого утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственную поддержку кинематографии.";

3) абзацы шестой - восьмой части второй статьи 5 изложить в следующей редакции:

"ведение в электронном виде Государственного регистра фильмов и предоставление (выдача) прокатных удостоверений на фильмы в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти в области кинематографии, в целях регулирования проката фильмов и показа фильмов на территории Российской Федерации, защиты обладателей прав на фильмы, определения возрастной категории зрительской аудитории;

ведение в электронном виде Государственного реестра национальных фильмов и предоставление (выдача) удостоверений национального фильма в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти в области кинематографии;

утверждение положения о национальном фильме,";

4) в статье 5<sup>1</sup>:

а) часть первую дополнить предложениями следующего содержания:

"Предоставление (выдача) прокатного удостоверения на фильм, отказ в его предоставлении (выдаче), отзыв прокатного удостоверения на фильм, а также внесение в него изменений оформляются записью в Государственном регистре фильмов. Информация, содержащаяся в Государственном регистре фильмов и в Государственном реестре национальных фильмов, является общедоступной. Доступ к информации, содержащейся в Государственном регистре фильмов и в Государственном

реестре национальных фильмов, обеспечивается путем размещения указанной информации на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в области кинематографии в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".";

б) часть вторую изложить в следующей редакции:

"Прокатное удостоверение на фильм предоставляется (выдается) в виде выписки из Государственного регистра фильмов в форме электронного документа, образец которого утверждается федеральным органом исполнительной власти в области кинематографии.";

в) часть четвертую изложить в следующей редакции:

"Прокатное удостоверение на фильм не предоставляется (не выдается) в случае, если фильм содержит материалы, нарушающие законодательство Российской Федерации о противодействии терроризму и экстремистской деятельности, содержит сведения о способах, методах разработки и изготовления наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, материалы, пропагандирующие порнографию, насилие и жестокость, материалы, пропагандирующие нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола, если в фильме используются скрытые вставки и иные технические приемы и способы распространения информации, воздействующие на подсознание

человека и (или) оказывающие вредное влияние на его здоровье, а также в случае нарушения требований, установленных порядком предоставления (выдачи) прокатного удостоверения на фильм, и в иных определенных федеральными законами случаях. Порядок предоставления (выдачи), отказа в предоставлении (выдаче), отзыва прокатного удостоверения на фильм, внесения в него изменений утверждается федеральным органом исполнительной власти в области кинематографии.";

г) в части пятой слова "не выдается" заменить словами "не предоставляется (не выдается)".

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 апреля 2024 года.

2. Прокатные удостоверения на фильмы, удостоверения национального фильма, выданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют до истечения срока, на который они выданы.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (в части совершенствования процедуры оказания услуг по предоставлению удостоверения национального фильма и прокатного удостоверения на фильм) (далее - законопроект) разработан во исполнение пункта 2 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2023 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4112-р.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) в целях введения реестровой модели оказания государственных услуг по предоставлению (выдаче) удостоверения национального фильма и прокатного удостоверения на фильм. Положения законопроекта регламентируют техническую сторону оформления удостоверения национального фильма и прокатного удостоверения на фильм, не изменяя действующие основания их получения.

По итогам предоставления указанных государственных услуг вместо оформления бумажных документов будет формироваться юридически значимая запись в соответствующем информационном ресурсе: в отношении удостоверений национального фильма - в Государственном реестре национальных фильмов, в отношении прокатных удостоверений на фильмы - в Государственном регистре фильмов. Заявителю будет предоставляться выписка из соответствующего информационного ресурса в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица.

Информация о предоставленных (выданных) удостоверениях национального фильма и прокатных удостоверениях на фильмы, содержащаяся в Государственном реестре национальных фильмов и в Государственном регистре фильмов, является общедоступной и будет размещаться на официальном сайте Минкультуры России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

0577343-Уч-2023 (9.1)





Законопроектом также вводятся определения понятий "прокатное удостоверение на фильм" и "удостоверение национального фильма", которые в Федеральном законе в настоящее время отсутствуют.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), а также сведений о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Предусмотренный законопроектом срок вступления в силу (1 апреля 2024 года) обусловлен необходимостью разработки подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для его реализации и содержащих обязательные требования, а также доработки вышеуказанных информационных ресурсов.

Законопроект не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, его реализация не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, и не окажет влияния на доходы и расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют законопроекты с аналогичным содержанием.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии**  
**Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" в части совершенствования процедуры оказания услуг по предоставлению удостоверения национального фильма и прокатного удостоверения на фильм (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 2 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2023 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 4112-р.

Реализация законопроекта будет осуществляться в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных Минкультуры России федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Ведомственной программой цифровой трансформации Минкультуры России на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов предусматриваются мероприятия по переходу на реестровую модель оказания государственных услуг по выдаче прокатного удостоверения на фильм и удостоверения национального фильма (Коды показателей 1ГУ10 и 2ГУ10).

Мероприятия будут проводиться по КБК 054 0804 11 405 900 19 246 (Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем). Объем финансового обеспечения работ по развитию, вводу в эксплуатацию и эксплуатации Единой автоматизированной системы поддержки оказания государственных услуг Минкультуры России (ЕАС "Госуслуги") в части совершенствования процедуры оказания услуг по предоставлению удостоверения национального фильма и прокатного удостоверения на фильм в 2023- 2025 годах составляет 23 877 350,0 руб., из них в 2023 году - 6 506 299,4 руб. (на развитие), в 2024 году - 14 999 089,1 руб. (12 863 666,7 руб. - на

развитие, 2 135 422,4 рублей - на эксплуатацию) и в 2025 году - 2 371 961,5 руб. (на эксплуатацию).

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, финансового обеспечения из иных источников, расходов юридических лиц и физических лиц по исполнению решений, предлагаемых к принятию законопроекта и не повлияет на сокращение (увеличение) доходов федерального бюджета, увеличение (уменьшение) поступлений налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей в федеральный бюджет, увеличение (уменьшение) доходов физических лиц и на дополнительные доходы юридических и физических лиц, связанные с реализацией решений, предлагаемых к принятию законопроекта.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (в части совершенствования процедуры оказания услуг по предоставлению удостоверения национального фильма и прокатного удостоверения на фильм) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта  
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"**

1. Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (далее - законопроект) потребует принятия проекта постановления "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 143".

Обоснование необходимости:

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается установить, что ведение в электронном виде Государственного регистра фильмов и предоставление (выдача) прокатных удостоверений на фильмы в целях регулирования проката фильмов и показа фильмов на территории Российской Федерации, защиты обладателей прав на фильм, определения возрастной категории зрительской аудитории осуществляются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области кинематографии.

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта устанавливается, что Порядок предоставления (выдачи), отказа в предоставлении (выдаче), отзыва прокатного удостоверения на фильм, внесения в него изменений, а также форма прокатного удостоверения на фильм утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области кинематографии.

В настоящее время Правила выдачи, отказа в выдаче и отзыва прокатного удостоверения на фильм и Правила ведения Государственного регистра фильмов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 143. Принятие законопроекта потребует признания утратившим силу указанного постановления Правительства Российской Федерации и принятия соответствующего приказа Минкультуры России.

Кроме того, ряд постановлений Правительства Российской Федерации содержит отсылочные нормы на подлежащее отмене постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 143:

постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2019 г. № 78 "Об утверждении Правил формирования и изменения перечня проводимых

на территории Российской Федерации международных кинофестивалей и критериев отнесения кинофестивалей к международным кинофестивалям";

постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 1338 "Об утверждении Правил оказания услуг по показу фильмов в кинозалах и связанных с таким показом услуг и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 17 ноября 1994 г. № 1264 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Срок подготовки: 2 месяца со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель: Минкультуры России.

2. Принятие законопроекта потребует принятия следующих нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти:

а) приказа Минкультуры России "Об утверждении Порядка предоставления (выдачи), отказа в предоставлении (выдаче), отзыва прокатного удостоверения на фильм, внесения в него изменений, Правил ведения Государственного регистра фильмов, а также формы прокатного удостоверения на фильм и о признании утратившим силу приказа Минкультуры России от 31 декабря 2014 г. № 2657";

Обоснование необходимости:

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается установить, что ведение в электронном виде Государственного регистра фильмов и предоставление (выдача) прокатных удостоверений на фильмы в целях регулирования проката фильмов и показа фильмов на территории Российской Федерации, защиты обладателей прав на фильм, определения возрастной категории зрительской аудитории осуществляются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области кинематографии.

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта устанавливается, что Порядок предоставления (выдачи), отказа в предоставлении (выдаче), отзыва прокатного удостоверения на фильм, внесения в него изменений, а также форма прокатного удостоверения на фильм утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области кинематографии.

Образец прокатного удостоверения в настоящее время утвержден приказом Минкультуры России от 31 декабря 2014 г. № 2657 "Об утверждении образца прокатного удостоверения на фильм" (зарегистрирован Минюстом России 17 февраля 2015 г., регистрационный № 36073).

Срок подготовки: 2 месяца со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель: Минкультуры России.

б) приказа Минкультуры России "Об утверждении порядка ведения Государственного реестра национальных фильмов и предоставления (выдачи) удостоверений национального фильма";

Обоснование необходимости:

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается установить, что ведение в электронном виде Государственного реестра национальных фильмов и предоставление (выдача) удостоверений национального фильма осуществляются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области кинематографии.

Срок подготовки: 2 месяца со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель: Минкультуры России.

в) приказа Минкультуры России "Об утверждении Положения о национальном фильме, а также формы удостоверения национального фильма и о признании утратившим силу приказа Минкультуры России от 27 сентября 2004 г. № 60";

Обоснование необходимости:

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается закрепить, что одним из основных направлений деятельности федерального органа исполнительной власти в области кинематографии является утверждение положения о национальном фильме, а также формы удостоверения национального фильма.

В настоящее время Положение о национальном фильме утверждено приказом Минкультуры России от 27 сентября 2004 г. № 60.

Срок подготовки: 2 месяца со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель: Минкультуры России.

г) приказа Минкультуры России "Об утверждении Административного регламента Министерства культуры Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению (выдаче) прокатных удостоверений на фильмы, а также по ведению Государственного регистра фильмов, и о признании утратившим силу приказа Минкультуры России от 20 июля 2012 г. № 787".

Обоснование необходимости.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается установить, что ведение в электронном виде Государственного регистра фильмов и предоставление (выдача) прокатных удостоверений на фильмы в целях регулирования проката фильмов и показа фильмов на территории Российской Федерации, защиты обладателей прав на фильм, определения возрастной категории зрительской

аудитории осуществляются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области кинематографии.

Также пунктом 4 статьи 1 законопроекта устанавливается, что Порядок предоставления (выдачи), отказа в предоставлении (выдаче), отзыва прокатного удостоверения на фильм, внесения в него изменений, а также форма прокатного удостоверения на фильм утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области кинематографии.

В настоящее время Административный регламент Министерства культуры Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче прокатных удостоверений на фильмы, созданные в Российской Федерации или приобретенные за рубежом для проката на ее территории, и по ведению Государственного регистра фильмов утвержден приказом Минкультуры России от 20 июля 2012 г. № 787.

Срок подготовки: 5 месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель: Минкультуры России.

е) приказа Минкультуры России "Об утверждении Административного регламента Министерства культуры Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению (выдаче) удостоверений национального фильма и о признании утратившим силу приказа Минкультуры России от 20 апреля 2012 г. № 356".

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается установить, что ведение в электронном виде Государственного реестра национальных фильмов и предоставление (выдача) удостоверений национального фильма осуществляются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области кинематографии.

В настоящее время Административный регламент Министерства культуры Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче удостоверений национального фильма утвержден приказом Минкультуры России от 20 апреля 2012 г. № 356.

Срок подготовки: 5 месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель: Минкультуры России.