



04.12.2023

05-11/921

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

04.12.2023

№ 05-11/921

На № _____ от _____

О направлении отчета
об экспертно-аналитическом мероприятии

Уважаемый Антон Анатольевич!

В соответствии с Законом Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) в министерстве строительства Приморского края (далее – Министерство) и краевом государственном казенном учреждении «Управление капитального строительства Приморского края» (далее – КГКУ «УКС Приморского края», Заказчик) проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит закупок в рамках мероприятия «Реализация региональных программ модернизация первичного звена здравоохранения» ГП Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» за 2021 – 2022 годы и истекший период 2023 года», проведенное по предложению Прокуратуры Приморского края (письмо от 10.11.2022 № 7/3-9-2022), по результатам которого установлено следующее.

1. Реализация мероприятий подпрограммы «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» ГП, в которую включен региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Приморского края», осуществляется министерством здравоохранения Приморского края (ответственный исполнитель ГП) и Министерством (соисполнитель ГП) в том числе посредством осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края в соответствии с инвестиционными программами, утвержденными постановлениями Правительства Приморского края¹.

2. За 2021 - 2022 годы и по состоянию на 01.08.2023 на строительство Объектов перечислено бюджетных средств 2 621 940,65 тыс. рублей, из них

¹ от 28.12.2020 № 1083-пп - адресная инвестиционная программа Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов; от 29.12.2021 № 875-пп - адресная инвестиционная программа Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов; от 21.12.2022 № 890-пп - адресная инвестиционная программа Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

освоено 2 008 411,08 тыс. рублей (76,6 % от общего объема бюджетных средств, выделенных на строительство Объектов в рамках реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения).

3. В рамках аудита в сфере закупок проведена выборочная проверка 6 контрактов, заключенных КГКУ «УКС Приморского края», на сумму 1 932 717,76 тыс. рублей. Все контракты находятся на исполнении.

Количество контрактов с нарушениями – 5, заключенных на общую сумму 1 586 087,36 тыс. рублей. Общее количество нарушений законодательства о контрактной системе – 19, из них 17 процедурного характера, 2 – стоимостные на сумму 20 697,59 тыс. рублей.

4. На 6 проверенных объектах капитального строительства установлено следующее:

- получено разрешение на ввод в эксплуатацию врачебной амбулатории на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, при этом нарушены сроки окончательной сдачи – 30.06.2023, объект по прямому назначению эксплуатируется КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» с октября 2023 года, при осмотре 05.09.2023 выявлены недостатки, допущенные при вводе объекта в эксплуатацию;

- в заключенном государственном контракте на строительство врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем, некорректно составленный график выполнения работ не позволяет определить срок окончания работ;

- на объекте структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое и поликлиники в г. Находка, КГБУЗ «Находкинская ГБ», строительно-монтажные работы начаты с отставанием на 2 месяца от сроков, установленных соответствующими государственными контрактами.

Требования подрядчикам за просрочку исполнения обязательств по контрактам на общую сумму 20 697,59 тыс. рублей² КГКУ «УКС Приморского края» не выставлялись.

- на объекте структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» подготовительный этап строительно-монтажных работ начат своевременно, однако в дальнейшем строительно-монтажные работы ведутся без разрешения на строительство, без уведомления инспекции РСН и КДС ПК, информационный щит на въезде на строительную площадку не соответствует требованиям законодательства.

То есть, в течение 2023 года КГКУ «УКС Приморского края», достоверно зная о невозможности ООО «Мир вентиляции» приступить к основному этапу строительно-монтажных работ на объекте капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» в связи с отсутствием разрешения на строительство, осуществляло за счет бюджетных средств авансирование работ, которые не могли быть начаты в силу закона и проводились с нарушением законодательства в сфере строительства (65 682,3 тыс. рублей).

² Согласно расчетам Контрольно-счетной палаты по состоянию на 30.10.2023.

5. При проведении анализа и оценки эффективности, результативности и применения обеспечительных мер и мер ответственности по контрактам и их влияние на достижение целей осуществления закупки установлено, что в проверяемом периоде Заказчиком осуществлено 5 случаев применения мер ответственности (пени и штрафов) в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами, на общую сумму 2 259,15 тыс. рублей.

В настоящее время вся сумма неустойки не взыскана и, согласно пояснениям КГКУ «УКС Приморского края», будет удержана при окончательных расчетах с Подрядчиками по государственным контрактам.

6. По результатам проведенного анализа выявлены признаки 20 нарушений действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и условий контрактов (КГКУ «УКС Приморского края» – 19 фактов, Министерство – 1 факт), из них:

- в нарушение части 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен контракт при отсутствии надлежащего обеспечения исполнения (структурное подразделение поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1»).

Непредставление поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения либо несоответствие представленного обеспечения требованиям законодательства о контрактной системе является по общему правилу основанием для признания заключенного контракта ничтожным.

Отчет об экспертно-аналитическом мероприятии направлен в Губернатору Приморского края, в министерство строительства Приморского края; в КГКУ «УКС Приморского края».

Информационные письма направлены:

министерству государственного финансового контроля Приморского края; прокуратуре Приморского края; в инспекцию регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края.

Приложение: на 46 л. в 1 экз.

Председатель



Д.А. Виноградов

ОТЧЕТ

об экспертно-аналитическом мероприятии

«Аудит закупок в рамках мероприятия «Реализация региональных программ модернизация первичного звена здравоохранения» ГП Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» за 2021 – 2022 годы и истекший период 2023 года»

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 30.11.2022 № 17)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.20 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2023 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2022 № 127-П, распоряжение Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.06.2023 № 21 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия в министерстве здравоохранения Приморского края, министерстве строительства Приморского края и краевом государственном казенном учреждении «Управление капитального строительства Приморского края».

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: средства бюджета Приморского края, использованные на осуществление закупок в рамках реализации мероприятия «Реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» ГП Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края».

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести анализ и оценить результаты закупок, достижение целей осуществления закупок в рамках реализации мероприятия «Реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» ГП Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края».

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

министерство здравоохранения Приморского края, министерство строительства Приморского края (далее - Министерство), краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Приморского края» (далее - КГКУ «УКС Приморского края», Заказчик).

5. Проверяемый период: 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 05.06.2023 по 30.11.2023, в том числе с выездом на объекты: в с. Верхний Перевал 05.09.2023 «Строительство врачебной амбулатории в с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы»; 12.10.2023 в п. Заводской ««Строительство врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2», п. Трудовое «Строительство структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3», г. Владивосток

«Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1».

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

7.1 Анализ нормативных правовых актов, обосновывающих и регламентирующих предоставление и использование бюджетных ассигнований, выделенных на обеспечение мероприятия «Реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» ГП Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края»

Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены национальные цели и стратегические задачи до 2024 и 2030 годов.

Для реализации установленных целей национального развития разработаны и реализуются национальные проекты.

Стратегией развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», определены приоритетные направления по решению основных задач развития системы здравоохранения, предусматривающие в том числе: строительство и реконструкцию объектов здравоохранения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2019 № 1304 (ред. от 01.03.2023) «О модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации» Правительством Приморского края распоряжением от 15.12.2020 № 577-рп утверждена региональная программа Приморского края «Модернизация первичного звена здравоохранения».

Согласно распоряжению Губернатора Приморского края от 19.04.2022 № 113рг «Об осуществлении координации и контроля исполнения мероприятий региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Приморского края» ответственность за исполнение региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Приморского края» возложена на заместителя председателя Правительства Приморского края - министра здравоохранения Приморского края Худченко А.Г., в части строительства объектов здравоохранения на министра строительства Приморского края Блоцкого В.И.

Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020-2027 год» утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па (далее – ГП).

Ответственным исполнителем ГП является министерство здравоохранения Приморского края, соисполнитель - министерство строительства Приморского края (далее - Министерство).

Постановлением Правительства Приморского края от 28.12.2022 № 916-пп в ГП внесены изменения, вступившие в силу с 01.01.2023.

С 01.01.2023 наименование ГП изменено на «Развитие здравоохранения Приморского края».

ГП реализуется в 2 этапа: Этап I: 2020 - 2022 годы, Этап II: 2023 - 2030 годы.

Согласно пункту 2.3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 20.04.2022 № 256-пп «О Порядке разработки и реализации государственных программ Приморского края» (далее - Порядок № 256-пп) региональные проекты и (или) мероприятия региональных проектов включаются в качестве структурных элементов в государственную программу.

В подпрограмму «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» ГП включен региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Приморского края».

Реализация мероприятий подпрограммы «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» ГП осуществляется министерством здравоохранения Приморского края (ответственный исполнитель ГП) и министерством строительства Приморского края (соисполнитель ГП), в том числе посредством осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края в соответствии с решением, принятым в порядке, установленном постановлением Правительства Приморского края от 30.06.2020 № 581-пп «О формировании адресной инвестиционной программы Приморского края» (далее - Порядок № 581-пп).

Исходя из положений, установленных пунктами 1.2 и 1.11 Порядка № 581-пп, адресная инвестиционная программа (далее - АИП) устанавливает распределение между органами исполнительной власти Приморского края - главными распорядителями средств краевого бюджета, ответственными за финансирование (софинансирование) соответствующего объекта, предусмотренных в законе Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, бюджетных ассигнований, в том числе на строительство, которое планируется осуществлять полностью или частично (с привлечением средств федерального, местного бюджетов и (или) иных источников) из краевого бюджета. АИП на очередной финансовый год и плановый период утверждается постановлением Правительства Приморского края ежегодно после принятия Закона Приморского края о краевом бюджете не позднее 31 декабря текущего финансового года и действует с 1 января по 31 декабря финансового года, на который она утверждена.

Постановлениями Правительства Приморского края утверждены адресные инвестиционные программы:

от 28.12.2020 № 1083-пп - адресная инвестиционная программа Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - АИП на 2021 год);

от 29.12.2021 № 875-пп - адресная инвестиционная программа Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - АИП на 2022 год);

от 21.12.2022 № 890-пп - адресная инвестиционная программа Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - АИП на 2023 год).

7.2. Анализ объема бюджетных средств, выделенных из федерального и краевого бюджетов, предоставленных на обеспечение мероприятия «Реализация региональных программ модернизация первичного звена здравоохранения» ГП Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края»

В целях софинансирования расходов на строительство объектов между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Приморского края заключены соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения (далее - соглашение о предоставлении субсидии, Субсидия):

- в 2021 - 2023 годах от 30.12.2020 № 056-09-2021-055;
- в 2022 - 2025 годах от 30.12.2021 № 056-09-2022-623¹.

Согласно информации, предоставленной Министерством² по запросу Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата), объем финансового обеспечения расходных обязательств Приморского края на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства медицинских организаций предусмотрен в размере 2 621 940,65 тыс. рублей (из них Субсидия - 2 009 944,31 тыс. рублей), в том числе:

на 2021 год - 431 809,50 тыс. рублей (субсидия - 404 265,88 тыс. рублей, КБ - 27 543,62 тыс. рублей);

на 2022 год - 1 107 891,09 тыс. рублей (субсидия - 794 451,14 тыс. рублей, КБ - 313 439,95 тыс. рублей);

на 2023 год - 1 082 240,06 тыс. рублей (субсидия - 811 227,29 тыс. рублей, КБ - 271 012,77 тыс. рублей).

Приказом Министерства от 26.03.2021 № 54-пр «О передаче функций государственного заказчика краевому государственному учреждению «Управление капитального строительства Приморского края» определен перечень объектов, по которым КГКУ «КГКУ Приморского края» наделяется функциями государственного заказчика, в том числе по объектам капитального строительства медицинских организаций (далее - Объекты).

Анализ объема бюджетных средств, выделенных из федерального и краевого бюджетов по Объектам, приведен в таблице 1.

¹ В редакции дополнительного соглашения от 30.12.2022 № 056-09-2022-623/9.

² Письма Министерства о предоставлении информации от 09.08.2023 № 17/5033, от 04.09.2023 № 17/5653.

Таблица 1 (тыс. рублей)

№/№	Наименование объекта	Объем предоставленных средств, федерального бюджета			Объем предоставленных бюджетных средств из краевого бюджета			Всего предоставленных средств	Освоено средств	Дата ввода объекта в эксплуатацию согласно проектной документацией, контракту	Фактическая дата ввода объекта в эксплуатацию, приобретенная объектом
		2021	2022	2023	2021	2022	2023				
1	Строительство поликлиники в с. Новопокровка Красноармейского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Красноармейская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы	56 671,06	53 950,72	58 056,00	1897,63	1 806,54	10 829,45	202 219,21	156 647,84 (77,46 %)	с 01.02.2024 по 31.12.2024	
2	Строительство больничного комплекса в пгт. Ольга Ольгинского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Ольгинская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы	19 352,00	43 542,00	53 218,00	647,99	1458,00	24 782,00	143 066,57	65 054,32 (45,47 %)	с 01.01.2024 по 28.02.2024	
3	Строительство поликлиники в с. Яковлевка Яковлевского муниципального района Приморского края, КГБУЗ Яковлевская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы	19 352,00	86 586,12	53 218,00	648,00	14 898,15	6 782,00	181 484,27	121 468,39 (66,93 %)	с 01.12.2023 по 31.01.2024	
4	Строительство поликлиники в с. Михайловка Михайловского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Михайловская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы	48 380,00	106 436,00	96 760,00	1 620,00	18 711,27	22 187,27	294 094,54	249 029,18 (84,68 %)	с 01.07.2024 по 31.01.2025	
5	Строительство больничного	72 570,00	106 933,88	92 238,03	2 430,00	48 981,83	13088,58	336 242,32	334 383,23 (99,45%)	с 01.08.2024	

	с. Лазо Лазовского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Лазовская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы									(55,88 %)	01.10.2023 по 31.01.2024	
12	Строительство врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ «Артемовская городская больница №2», в том числе проектно-изыскательские работы	19 352,00	60 649,17	114 713,38	3 632,03	33 360,21	11 850,65	243 557,44	107 866,20 (44,3 %)	с 28.12.2022 по 31.12.2023		
13	Строительство врачебной амбулатории в с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы	4 096,82	36 871,37	0,00	1 543,44	66 244,73	18 745,06	127 501,16	87 148,08 (68,35 %)	с 26.04.2021 по 30.03.2023		10.03.2023
ИТОГО		404 265,88	794 451,14	811 227,29	27 543,62	313 439,95	271 012,77	2 621 940,65	2 008 411,08 (76,6 %)			
Всего бюджетных ассигнований по направлениям финансирования за 3 года		2 009 944,31 (ФБ)		611 996,34 (КБ)				2 621 940,65	2 008 411,08 (76,6 %)			

За 2021 - 2022 годы и по состоянию на 01.08.2023 на строительство Объектов перечислено бюджетных средств 2 621 940,65 тыс. рублей, из них освоено 2 008 411,08 рублей (76,6 % от общего объема бюджетных средств, выделенных на строительство Объектов в рамках реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения).

7.3. Анализ данных «Подсистемы мониторинга» Единой информационной системы в сфере закупок официального сайта для размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru

Для реализации мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения, финансирование которых осуществлялось за счет Субсидии, согласно предоставленной информации КГКУ «УКС Приморского края» и по данным «Подсистемы мониторинга» Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) в проверяемом периоде в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) размещено 13 извещений об осуществлении закупок на общую сумму 4 028 268,88 тыс. рублей, из них:

Министерством:

в 2021 году - 1 извещение на сумму 35 302,55 тыс. рублей;

КГКУ «УКС Приморского края»:

в 2021 году - 10 извещений на сумму 3 245 037,25 тыс. рублей;

в 2022 году - 2 извещения на сумму 927 832,46 тыс. рублей.

Закупки в проверяемом периоде осуществлялись путем проведения электронных аукционов - 13 закупок (100 %).

Динамика размещения извещений приведена ниже:



Основной объем размещенных извещений об осуществлении закупок товаров, работ, услуг приходится на апрель 2021 и 2022 годов.

Анализ экономии бюджетных средств, полученных по результатам осуществления закупок в проверяемом периоде:

Период	Кол-во размещенных	НМЦК, тыс. рублей	Снижение (абсолютное)	Снижение (относительное)	Кол-во поданных	Кол-во допущенных
--------	--------------------	-------------------	-----------------------	--------------------------	-----------------	-------------------

	х извещений		значение), тыс. рублей	значение), %	заявок	заявок
2021 год	11	3 280 339,80	118 544,84	3,61	22	22
2022 год	2	927 832,46	9 894,68	1,07	3	3
Итого:	13	4 208 172,26	128 439,52	3,05	25	25

Экономия бюджетных средств, образовавшаяся в связи со снижением НМЦК³ по результатам проведения конкурентных закупок, составила 128 439,52 тыс. рублей. Показатель относительной экономии составил 3,05 %.

Среднее количество поданных и допущенных заявок на одну закупку: $25/13=1,9$ шт.

Низкий процент показателя экономии бюджетных средств сложился по причине отсутствия конкурентной среды на данном рынке.

Больше половины закупок признаны несостоявшимися - 8 закупок (67 %) на общую сумму 2 788 566,70 тыс. рублей (69 %).

Несостоявшиеся закупки в проверяемом периоде:



В проверяемом периоде по результатам проведенных электронных аукционов заключено 13 государственных контрактов на общую сумму 4 131 529,92 тыс. рублей.

В ходе исполнения государственных контрактов заключались дополнительные соглашения, изменяющие цену контракта как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения:

по государственному контракту от 26.04.2021 № 2021-04⁴, в результате заключения дополнительного соглашения от 11.11.2022 № 7, увеличение

³ Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги (далее - НМЦК).

⁴ Заключен между министерством строительства Приморского края и ООО «СЭВЭН» на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство врачебной амбулатории на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы».

цены контракта составило 59 057,59 тыс. рублей, или 176 % от первоначальной цены контракта. Дополнительным соглашением от 22.06.2023 № 11 цена контракта уменьшена на 2 797,33 тыс. рублей, или на 3 %;

по государственному контракту от 08.09.2021 № 29/Р-06-07-2021-ГК⁵ в результате заключения дополнительного соглашения от 17.10.2023 № 6; цена контракта увеличилась на 495 600,21 тыс. рублей, или на 76 %.

Государственный контракт от 25.06.2021 № 11/Р-06-07-2021-ГК, заключенный между КГКУ «УКС Приморского края» и ООО «КСТ» на общую сумму 161 320,67 рублей, решением Арбитражного суда Приморского края от 22.03.2022 признан недействительным (Дело № А51-355/2022)⁶.

Также КГКУ «УКС Приморского края» было заключено 3 государственных контракта с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 213 117,85 тыс. рублей.

Информация о государственных контрактах, заключенных в рамках реализации мероприятия «Реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» ГП Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» приведена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Реквизиты государственного контракта	Подрядчик	Предмет государственного контракта	Цена государственного контракта, тыс. рублей	Срок выполнения работ
2021 год					
1	от 23.06.2021 № 13/Р-06-07-2021-ГК	ООО «ТЕХНОСТРОЙ ДВ»	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство больничного комплекса в пгт Ольга Ольгинского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Ольгинского ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы»	165 188,07	01.07.2021 – 27.01.2024
2	от 23.06.2021 № 12/Р-06-07-2021-ГК	ООО «ТЕХНОСТРОЙ ДВ»	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство поликлиники в с. Лазо Лазовского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Лазовская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы»	123 881,42	01.07.2021 – 26.01.2024
3	от 25.06.2021	ООО «КСТ»	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта	161 320,67	01.07.2021 -

⁵ Заключен между КГКУ «Управление капитального строительства Приморского края» и ООО «СЭВЭН» на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство поликлиники в г. Находка, КГБУЗ «Находкинская ГБ», в том числе проектно-изыскательские работы».

⁶ Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3, в том числе проектно-изыскательские работы».

№ п/п	Реквизиты государственного контракта	Подрядчик	Предмет государственного контракта	Цена государственного контракта, тыс. рублей	Срок выполнения работ
	№ 11/Р-06-07-2021-ГК	Контракт признан недействительным	капитального строительства «Строительство структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3, в том числе проектно-изыскательские работы»		31.12.2024
4	от 18.08.2022 № 95/Р-06-07-2022-ГК	ООО СК «ЭКСПОСТРОЙ»	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3, в том числе проектно-изыскательские работы»	170 008,70	18.08.2022 - 29.01.2024
5	от 22.06.2021 № 10/Р-06-07-2021-ГК	ООО «ИКСОНИКС»	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство поликлиники в с. Яковлевка Яковлевского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Яковлевская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы»	163 402,45	22.06.2021 - 26.01.2024
6	от 05.08.2021 № 23/Р-06-07-2021-ГК	ООО «СЭВЭН»	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство поликлиники в с. Новопокровка Красноармейского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Красноармейская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы»	313 127,95	05.08.2021 - 31.12.2024
7	от 22.09.2021 № 30/Р-06-07-2021-ГК	ООО «МИР ВЕНТИЛЯЦИИ»	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1», в том числе проектно-изыскательские работы»	465 501,97	22.09.2021 - 24.01.2025
8	от 08.09.2021 № 29/Р-06-07-2021-ГК	ООО «СЭВЭН»	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство поликлиники в г. Находка, КГБУЗ «Находкинская ГБ», в том числе проектно-изыскательские работы»	648 215,09 (Дополнительным соглашением от 17.10.2023 № 6 цена контракта увеличилась на 495 600,21 тыс. рублей)	08.09.2021 - 26.01.2025
9	от 29.10.2021 № 36/Р-06-07-2021-ГК	ООО «ХОТТЕЙ»	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники п. Трудовое г. Владивостока, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 9», в том числе проектно-изыскательские работы»	346 630,40	01.11.2021 - 14.01.2025
10	от 16.11.2021 № 37/Р-06-07-2021-ГК	ООО «МИР ВЕНТИЛЯЦИИ»	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство поликлиники в с. Михайловка Михайловского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Михайловская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы»	497 087,65	16.11.2021 - 14.01.2025
11	от	ООО	Выполнение работ по проектированию,	243 901,86	20.12.2021

№ п/п	Реквизиты государственного контракта	Подрядчик	Предмет государственного контракта	Цена государственного контракта, тыс. рублей	Срок выполнения работ
	20.12.2021 № 39/Р-06-07-2021-ГК	«СТРОИТЕЛЬН ОЕ УПРАВ ЛЕНИЕ 117»	строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство структурного подразделения детской поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 5», в том числе проектно-изыскательские работы»		- 24.12.2024
12	от 26.04.2021 № 2021-04	ООО «СЭВЭН»	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство врачебной амбулатории на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы»	33 537,42 (Доп. соглашением от 11.11.2022 № 7 цена увеличена – на 59 057,59 тыс. рублей; Доп. соглашением от 22.06.2023 № 11 цена уменьшена - на 2 797,33 тыс. рублей)	26.04.2021 - 26.03.2023
	Итого: 12			3 331 803,65	
	Итого, с учетом доп. соглашений			3 883 664,12	
2022 год					
1	от 06.09.2022 № 102/Р-06-07-2022-ГК	ООО СК «ЭКСПОСТРОЙ»	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство больничного комплекса в Надеждинском муниципальном районе Приморского края, КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы»	747 929,08	06.09.2022 - 31.01.2025
2	от 26.10.2022 № 04-10/22-ПР/136/У-01-2022	ФГБУ «Гидроспецгеология» (единственный поставщик)	Оказание услуг по подготовке гидрогеологического заключения о возможности водоснабжения проектируемого объекта капитального строительства «Строительство поликлиники в с. Новопокровка Красноармейского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Красноармейская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы» из подземных источников	83,87	26.10.2022 - 06.12.2022
3	от 28.12.2022 № 229/Р-06-07-2022	ООО ДВСК «Стройград» (единственный поставщик)	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ «Артемовская городская больница № 1, в том числе проектно-изыскательские работы»	212 563, 92	28.12.2022 - 20.07.2024
	Итого: 3			960 576,87	
2023 год					
1	от 10.04.2023 № 14/23 эс	КГАУ «Примгосэкспертиза» (единственный поставщик)	Оказание услуг по проведению государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения в соответствии с частью 3.11 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации в отношении объекта капитального строительства: (Строительство поликлиники в с. Михайловка Михайловского муниципального района Приморского края, КГБУЗ «Михайловская	470,06	04.05.2023 - 03.05.2024

№ п/п	Реквизиты государственного контракта	Подрядчик	Предмет государственного контракта	Цена государственного контракта, тыс. рублей	Срок выполнения работ
			ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы»		
	Итого: 1			470,06	
	Всего: 16			4 292 850,58	
	Всего, с учетом доп. соглашений: 16			4 844 711,05	

Таким образом, из 16 государственных контрактов, заключенных в рамках реализации мероприятия «Реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» ГП Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» - 15 заключено на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, в том числе проектно-изыскательские работы, 1 на оказание услуг по проведению государственной экспертизы, из 15 объектов введен в эксплуатацию только 1⁷.

7.4. Проверка и анализ исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на соблюдение требований Закона № 44-ФЗ и условий заключенных контрактов и полученный результат закупок, в том числе соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата).

В ходе проведения анализа закупок использована информация и документы, предоставленные по запросам Контрольно-счетной палаты Приморского края объектами мероприятия, а также использована информация официального сайта ЕИС.

В статье 94 Закона № 44-ФЗ определено, что исполнение контракта представляет собой комплекс мер, в том числе приемку товара (работ, услуг), проведение экспертизы, оплату товара (работ, услуг), применение мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения одной из сторон условий контракта.

В рамках аудита в сфере закупок проведена проверка 6 контрактов на сумму 1 932 717,76 тыс. рублей. Все контракты находятся на исполнении.

Количество контрактов с нарушениями – 5, заключенных на общую сумму 1 586 087,36 тыс. рублей. Общее количество нарушений законодательства о контрактной системе – 19, из них 17 процедурного характера, 2 – стоимостные на сумму 20 697,59 тыс. рублей.

КГКУ «УКС Приморского края» является государственным заказчиком по 13 объектам капитального строительства в рамках реализации мероприятий региональной программы «Модернизация первичного звена

⁷Объект капитального строительства «Строительство врачебной амбулатории на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы».

здравоохранения» и государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края».

В ходе выборочной проверки контрактов установлено, следующее:

1. Объект капитального строительства «Строительство врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2», в том числе проектно-изыскательские работы»

Заказчиком заключен государственный контракт от 28.12.2022 № 229/Р-06-07-2022 с ООО ДВСК «Стройград» на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2», в том числе проектно-изыскательские работы» (далее - контракт № 229/Р-06-07-2022). Цена контракта № 229/Р-06-07-2022 - 212 563,92 тыс. рублей, срок выполнения работ - 570 дней с даты заключения (июль 2024 года).

Контракт № 229/Р-06-07-2022 заключен с единственным поставщиком на основании постановления Правительства Приморского края от 24.03.2022 № 168-пп «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд Приморского края и порядке их осуществления» (далее - Постановление № 168-пп) и решения оперативного штаба Приморского края по обеспечению устойчивости экономики Приморского края в условиях санкций от 28.12.2022 № 37.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Заказчиком в течение 5 рабочих дней не направлена в уполномоченный орган информация о заключении контракта № 229/Р-06-07-2022, должна быть направлена не позднее 11.01.2023⁸.

Информация об исполнении контракта № 229/Р-06-07-2022 (заключение дополнительного соглашения от 29.12.2022 № 1, оплата аванса платежными поручениями от 29.12.2022 № 292712 и от 30.12.2022 № 302319, акт приемки выполненных работ от 07.07.2023) также не направлялась в уполномоченный орган для размещения в реестре контрактов.

Разделом 3 «Порядок расчетов» контракта № 229/Р-06-07-2022 предусмотрено авансирование работ в пределах лимитов бюджетных обязательств.

На основании счета на оплату от 29.12.2022 № 11-ГК платежными поручениями от 29.12.2022 № 292712 на сумму 62 680,00 тыс. рублей и от 30.12.2022 № 302319 на сумму 31 329,38 тыс. рублей Заказчиком выплачен аванс ООО ДВСК «Стройград» в общей сумме 94 009,38 тыс. рублей.

В соответствии с актом приемки документации от 07.07.2023 Заказчик принял у ООО ДВСК «Стройград» выполненные работы по проектированию и проектно-сметную документацию.

⁸ Предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Пунктом 5.1 контракта № 229/Р-06-07-2022 определен срок выполнения работ: срок проектирования, строительства и ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию - 570 календарных дней, начиная с даты заключения контракта, то есть с 28.12.2022 по 20.07.2024. Работы должны выполняться в соответствии с графиком выполнения работ (Приложение № 2 к контракту № 229/Р-06-07-2022).

График выполнения работ (Приложение № 2 к контракту № 229/Р-06-07-2022) **не содержит графы «2024» с разбивкой по месяцам и декадам.**

В строке графика выполнения работ № 6 «Строительно-монтажные работы, инженерное оборудование» в графе «Кол-во дней» указано значение «360», а в графической части отмечен период выполнения данного вида работ с июля 2023 года по ноябрь 2023 года, что соответствует **153 календарным дням.**

В строке графика выполнения работ № 7 «Поставка и монтаж оборудования» в графе «Кол-во дней» указано значение «180», в графической части отмечен период выполнения данного вида работ декабрь 2023 года, что соответствует **31 календарному дню.**

В строке графика выполнения работ № 8 «Ввод объекта в эксплуатацию» в графе «Кол-во дней» указано значение «30», в графической части период выполнения данного вида работ **не отмечен.**

Данные сведения не взаимосвязаны с положениями пункта 5.1. контракта № 229/Р-06-07-2022, что не позволяет достоверно установить окончательные сроки исполнения обязательств ООО ДВСК «Стройград».

Частью 6 статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что выполнение работ по контрактам, предметом которых является строительство объектов капитального строительства, осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

При анализе контракта № 229/Р-06-07-2022 установлено, что график выполнения строительно-монтажных работ в нем отсутствует.

В нарушение части 6 статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ Заказчик не включил в контракт № 229/Р-06-07-2022 график выполнения строительно-монтажных работ в качестве обязательного приложения.

График оплаты выполненных работ по контрактам, предметом которых является строительство объектов капитального строительства, предусмотрен положениями части 6.1 статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ.

Методика составления графика оплаты выполненных по контракту работ и графика выполнения строительно-монтажных работ утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти⁹.

Приказом Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого

⁹ Часть 7 статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ.

являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее – Методика).

В пункте 3.9 Методики указано, что дополнительно под табличной частью графика оплаты выполненных работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике оплаты выполненных работ указывается цена контракта, срок и размер ее окончательной оплаты.

Вместе с тем, при анализе графика оплаты выполненных работ, являющегося приложением № 3 к контракту № 229/Р-06-07-2022, установлено, что под табличной частью графика оплаты выполненных работ не указаны срок и размер окончательной оплаты.

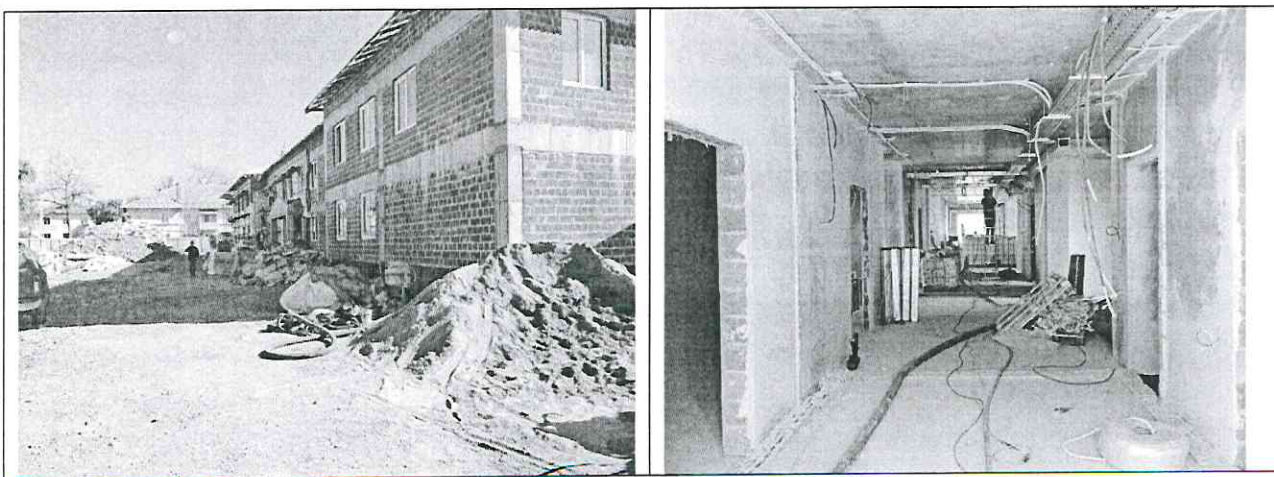
В нарушение пункта 3.9 Методики, предусмотренной частью 7 статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ, Заказчиком в составленном графике оплаты выполненных работ (приложение № 3 к контракту № 229/Р-06-07-2022) не указаны срок и размер окончательной оплаты.

Постановлением Правительства Приморского края от 21.12.2022 № 890-пп утверждена адресная инвестиционная программа Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - АИП на 2023 год).

Срок ввода в эксплуатацию врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2» - 31.12.2023¹⁰.

Разрешение на строительство объекта врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2» от 10.04.2023 № 25-27-006-2023 выдано Управлением архитектуры и градостроительства администрации Артемовского городского округа застройщику ООО ДВСК «Стройград», срок действия по 09.02.2024.

При выезде на объект 12.10.2023 сотрудников Контрольно-счетной палаты совместно с представителем КГКУ «УКС Приморского края» установлено, что на объекте имеется общий журнал работ № 1¹¹, проводилась фотосъемка объекта.



¹⁰ Пункт 6.1.16 раздела II «Капитальные вложения адресной инвестиционной программы Приморского края на 2023» таблицы № 1 АИП на 2023 год.

¹¹ Типовая межотраслевая форма № КС-6, утвержденная постановлением Госкомстата Российской Федерации от 30.10.1997 № 71а (ред. от 21.01.2003).

здание врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем	здание врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем
Фотографии сделаны сотрудниками Контрольно-счетной палаты 12.10.2023	

Согласно первой записи в разделе 3 «Сведения о выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» данного журнала, подготовительный этап строительно-монтажных работ начат 10.04.2023, то есть с опережением графика, предусмотренного контрактом № 229/Р-06-07-2022 (июль 2023 года) на 3 месяца.

По запросу Контрольно-счетной палаты КГКУ «УКС Приморского края» представлена информационная справка¹², в соответствии с которой строительно-монтажные работы на объекте планируется завершить до 30.11.2023, ввести объект в эксплуатацию и завершить работы по контракту – 30.12.2023, при этом техническая готовность объекта ориентировочно составляет 45,5 %.

II. Объект капитального строительства «Строительство врачебной амбулатории на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ»

Министерством заключен государственный контракт от 26.04.2021 № 2021-04 (реестровый номер 2254013835021000015) с ООО «СЭВЭН» на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство врачебной амбулатории на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы» (далее – контракт № 2021-4). На дату заключения контракта № 2021-4 цена составила 33 537,42 тыс. рублей, срок выполнения работ – 465 календарных дней с момента заключения (август 2022 года).

Дополнительным соглашением от 26.04.2022 № 2 к контракту № 2021-4, в соответствии с частью 6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ произведена замена заказчика, права и обязанности переданы КГКУ «УКС Приморского края».

Дополнительными соглашениями, заключаемыми сторонами в соответствии с действующим законодательством, неоднократно менялись сроки выполнения работ, срок действия контракта, его цена, условия выплаты аванса.

По состоянию на 24.10.2023:

- дополнительным соглашением от 10.05.2023 № 10 срок выполнения (завершения работ) установлен 699 календарных дней с момента заключения (март 2023 года), действие контракта продлено до 30.06.2023;

- дополнительным соглашением от 22.06.2023 № 11 цена контракта № 2021-4 установлена в размере 89 797,68 тыс. рублей;

- по информации, размещенной в ЕИС, стоимость исполненных ООО «СЭВЭН» обязательств - 89 664,44 тыс. рублей, фактически оплачено – 87 148,08 тыс. рублей.

¹² Письмо КГКУ «УКС Приморского края» от 11.10.2023 № 01-03-07/2093.

Разрешение на ввод в эксплуатацию объекта врачебной амбулатории на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» от 10.03.2023 № 25-15:01-2023 выдано администрацией Пожарского муниципального района Приморского края.

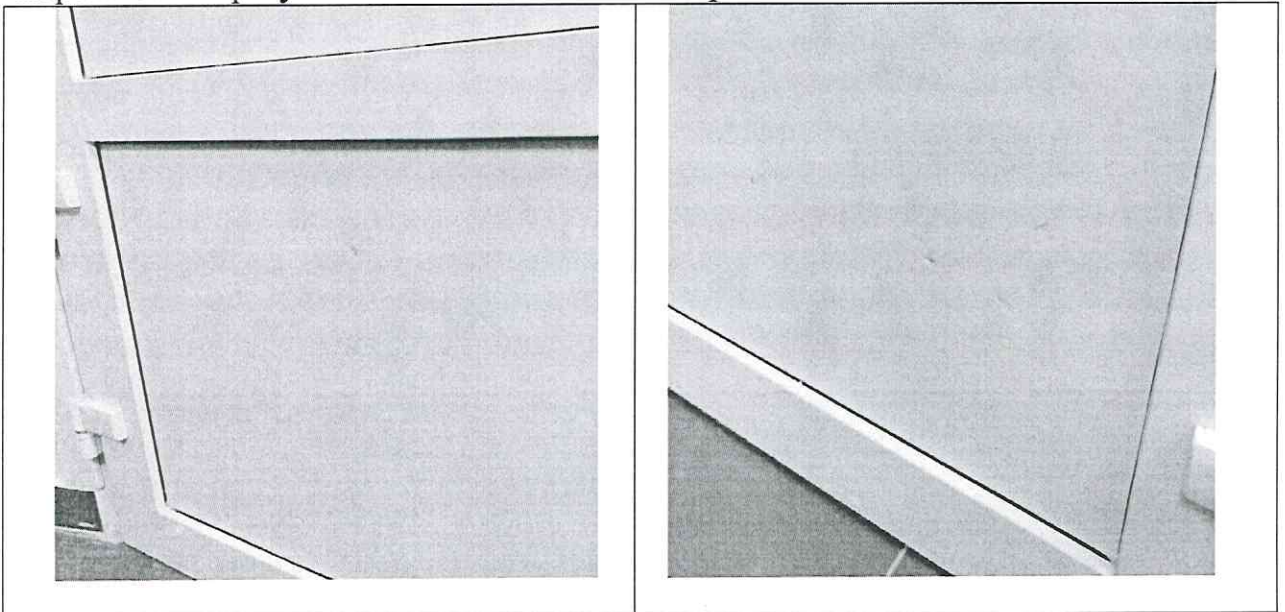
Право оперативного управления на построенные здания амбулатории и гаража, а также на движимое имущество, входящее в составы этих зданий, закреплено за КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» согласно распоряжению Министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 20.07.2023 № 524-ри.

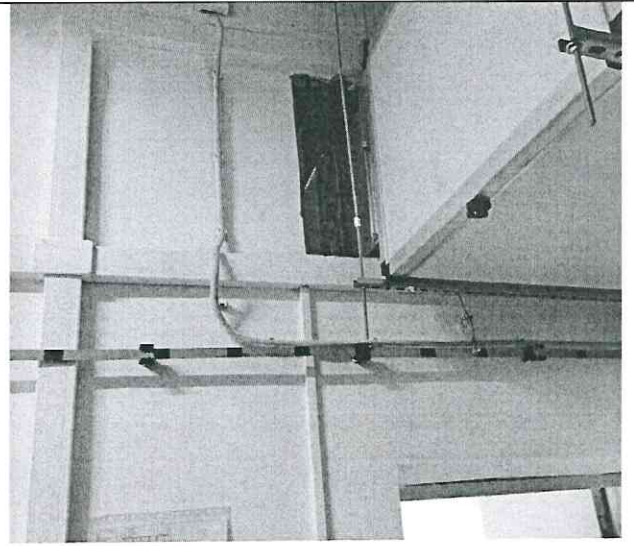
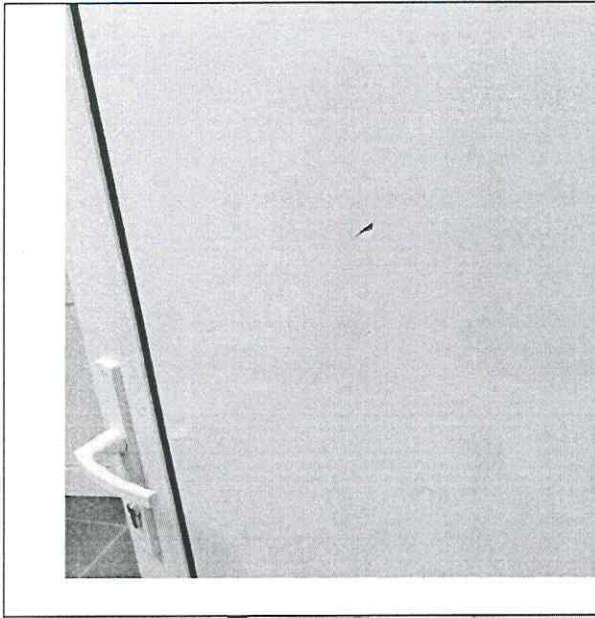
Исходя из содержания уведомления Министерства здравоохранения Приморского края следует, что приказом Росздравнадзора от 05.09.2023 № 252 ЛОм внесены изменения в реестр лицензий на осуществление медицинской деятельности в части реестровой записи КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» от 30.12.2020 № Л041-01023-25/00348147 в связи с изменением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

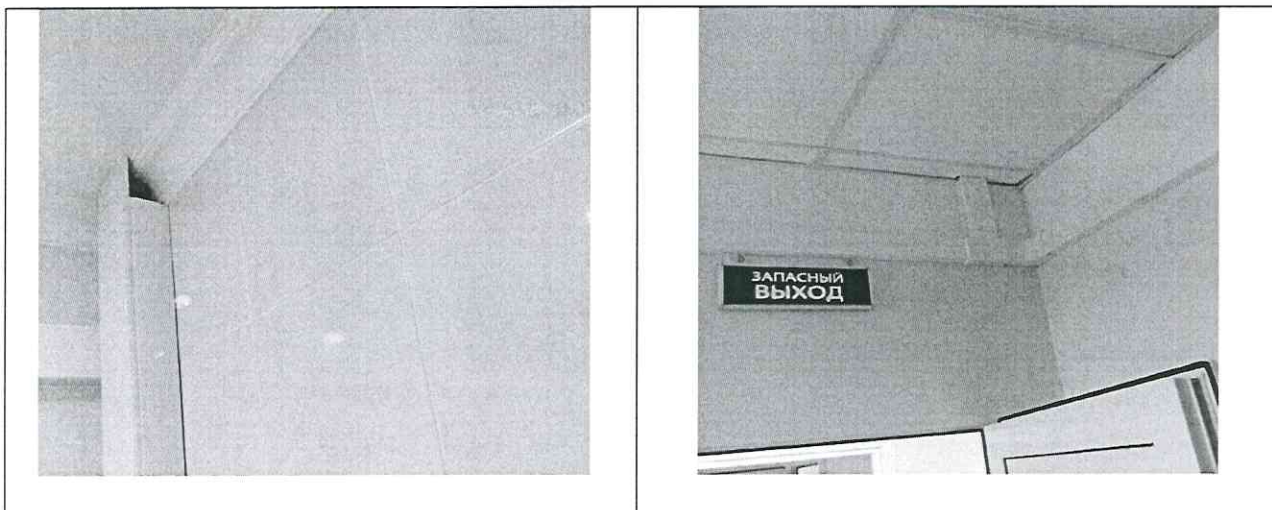
05.09.2023 в ходе служебной командировки сотрудниками Контрольно-счетной палаты совместно с представителями КГКУ «УКС Приморского края», ООО «СЭВЭН» и КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» произведен осмотр объекта врачебной амбулатории в с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, при осмотре осуществлялась фотосъемка.

В результате осмотра установлено следующее:

- в здании амбулатории имеются повреждения поверхности полотен пластиковых дверей, деформация (вздутие) линолеума (некоторые устранены путем надреза), щели и зазоры между стенами (полом) и дверными коробками, в стенах не закрыты отверстия для труб и воздуховода, неровности при установке пластикового короба и потолочной плитки;

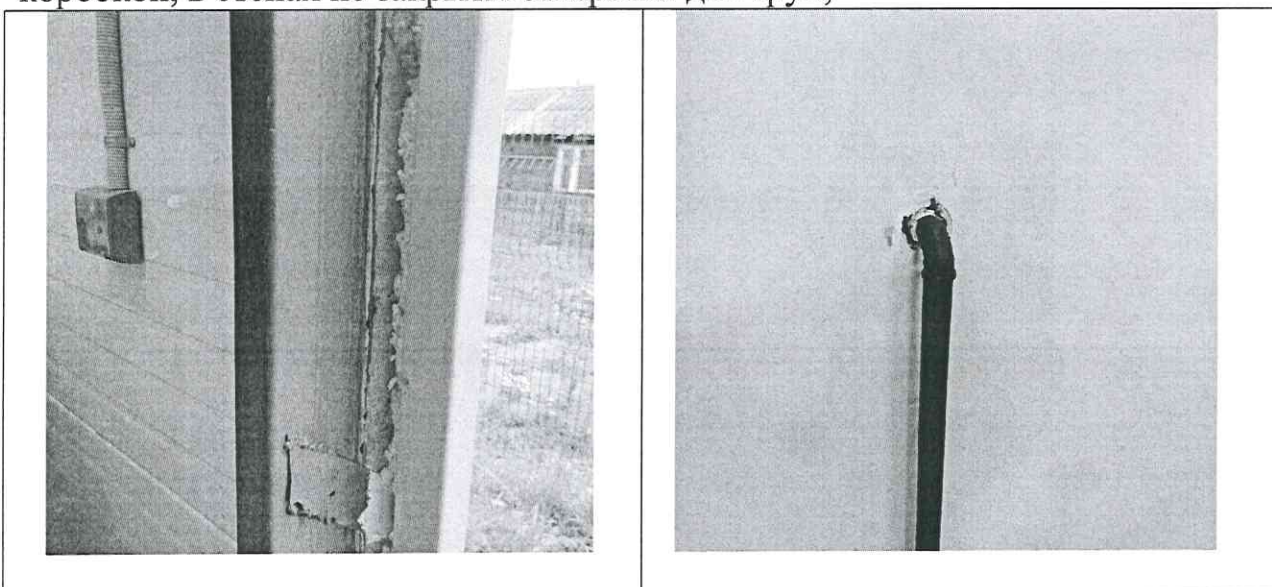






Фотографии в помещениях врачебной амбулатории в с. Верхний Перевал сделаны сотрудниками Контрольно-счетной палаты 05.09.2023

- в здании гаража имеются щели и зазоры между стеной и дверной коробкой, в стенах не закрыты отверстия для труб;



Фотографии в помещениях гаража врачебной амбулатории в с. Верхний Перевал сделаны сотрудниками Контрольно-счетной палаты 05.09.2023

- на прилегающей территории имеются дефекты асфальтового покрытия, отсутствует дорожный знак для обозначения парковки автотранспорта маломобильных групп населения¹³, дублирующий дорожный знак «Инвалиды», дорожная разметка нанесена на два автопарковочных места (проектной документацией предусмотрено одно автопарковочное место для инвалидов), частично отсутствуют газон, кустарники и деревья¹⁴.

¹³ Работы по установке знака приняты Заказчиком по акту приемки выполненных работ от 23.06.2023 № 15 по форме КС-2.

¹⁴ Работы по озеленению приняты Заказчиком по акту приемки выполненных работ от 23.06.2023 № 15 по форме КС-2.



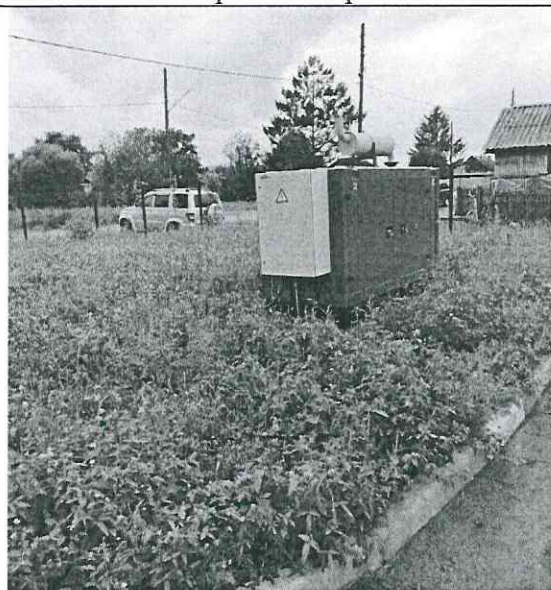
прилегающая территория врачебной
амбулатории в с. Верхний Перевал



стоянка автотранспорта на прилегающей
территории врачебной амбулатории в с.
Верхний Перевал



элементы озеленения прилегающей
территории врачебной амбулатории в с.
Верхний Перевал



элементы озеленения прилегающей
территории врачебной амбулатории в с.
Верхний Перевал

Фотографии сделаны сотрудниками Контрольно-счетной палаты 05.09.2023

На дату осмотра объекта здание врачебной амбулатории по своему функциональному назначению не использовалось.

По информации, размещенной 05.10.2023 на официальном сайте Правительства Приморского края¹⁵, в с. Верхний Перевал открылась новая врачебная амбулатория взамен устаревшей поликлиники, при этом, по сведениям с сайта ЕИС по состоянию на 23.10.2023, контракт № 2021-4 имеет статус «на исполнении», окончательный расчет с подрядчиком не произведен.

Таким образом, нарушен срок исполнения мероприятия «Строительство врачебной амбулатории в с. Верхний Перевал Пожарского

¹⁵ <https://primorsky.ru/news/286632/>.

муниципального района, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ», установленный Программой¹⁶ и срок завершения работ по контракту, установленный дополнительным соглашением от 10.05.2023 № 10 - 30.06.2023.

Заказчиком направлены требования об уплате ООО «СЭВЭН» пени в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом № 2021-4 на общую сумму 613,80 тыс. рублей:

- от 02.06.2022 № 01-03-04/873 на сумму 59,26 тыс. рублей¹⁷;
- от 17.08.2022 № 01-03-04/1330 на сумму 40,86 тыс. рублей¹⁸;
- от 14.02.2023 № 01-03-04/267 на сумму 513,68 тыс. рублей¹⁹.

Оплата штрафных санкций ООО «СЭВЭН» не производилась. Согласно письму КГКУ «УКС Приморского края» от 15.08.2023 № 01-03-04/1652 на запрос Контрольно-счетной палаты о предоставлении информации, неустойка в полном объеме будет взыскана при осуществлении окончательного расчета с ООО «СЭВЭН».

При анализе сведений о контракте № 2021-4, размещенных в ЕИС, установлено, что в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Заказчиком в уполномоченный орган:

- не направлена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней), требование от 02.06.2022 № 01-03-04/873, а должна быть направлена не позднее 09.06.2022;

- не направлена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней), требование от 17.08.2022 № 01-03-04/1330, а должна быть направлена не позднее 24.08.2022;

- не направлена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней), требование от 14.02.2023 № 01-03-04/267, а должна быть направлена не позднее 21.02.2023²⁰;

- 29.07.2022, с нарушением срока на 9 рабочих дней направлен акт от 15.07.2022 № 2 о приемке выполненных работ (подписан Заказчиком 15.07.2022), а должен быть направлен не позднее 18.07.2022;

¹⁶ Пунктом 6.1.17 раздела II «Капитальные вложения адресной инвестиционной программы Приморского края на 2023» таблицы № 1 Программы предусмотрен срок ввода в эксплуатацию объекта врачебной амбулатории в с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» - 30.06.2023.

¹⁷ Не переданы разработанная проектная и рабочая документация, а также результаты инженерных изысканий в сроки, установленные контрактом № 2021-4, в количестве экземпляров, предусмотренных Техническим заданием.

¹⁸ Нарушены сроки выполнения работ по устройству приямков и металлоконструкций здания амбулатории.

¹⁹ Нарушены сроки выполнения работ по устройству кровли амбулатории, устройству полов амбулатории, внутренним отделочным работам амбулатории, внутренним отделочным работам гаража, внутренним системам электроснабжения здания амбулатории, внутренним системам вентиляции и кондиционирования здания амбулатории, внутренним системам ВВ и КХ здания амбулатории, вертикальной планировке, благоустройству.

²⁰ Предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

- 30.08.2022, с нарушением срока на 4 рабочих дня направлен акт от 15.08.2023 № 2 о приемке выполненных работ по форме КС-2 (подписан Заказчиком 23.08.2022), а должен быть направлен не позднее 24.08.2022;

- 23.05.2023, с нарушением срока на 8 рабочих дней направлены акты от 24.04.2023 № 10 и № 11 о приемке выполненных работ по форме КС-2 (подписаны Заказчиком 10.05.2023), а должны быть направлены не позднее 11.05.2023²¹;

- 26.06.2023, с нарушением срока на 4 рабочих дня направлены акты от 31.05.2023 № 13 и № 14 о приемке выполненных работ по форме КС-2 (подписаны Заказчиком 19.06.2023), а должны быть направлены не позднее 20.06.2023²².

III. Объект капитального строительства «Строительство структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3»

Заказчиком заключен государственный контракт от 18.08.2022 № 95/Р-06-07-2022-ГК (реестровый номер 2254025253522000019) с ООО «СК «ЭКСПОСТРОЙ» на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3», в том числе проектно-изыскательские работы» (далее – контракт № 95/Р-06-07-2022-ГК). Цена контракта № 95/Р-06-07-2022-ГК 170 008,70 тыс. рублей, срок выполнения работ – 525 дней с даты заключения (январь 2024 года), в том числе строительно-монтажные работы, поставка и монтаж технологического оборудования с 01.01.2023 по 31.10.2023.

Дополнительным соглашением от 07.10.2022 № 2 к контракту № 95/Р-06-07-2022-ГК предусмотрен общий размер аванса 90 % от цены контракта, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Заказчику на текущий финансовый год. В настоящее время ООО «СК «ЭКСПОСТРОЙ» перечислены авансовые платежи в общей сумме 153 007,83 тыс. рублей²³, что составляет 90 % от цены контракта и соответствует доведенным лимитам.

Дополнительным соглашением от 20.07.2023 № 3 к контракту № 95/Р-06-07-2022-ГК установлен новый срок выполнения работ – 595 дней с даты заключения (апрель 2024 года), в том числе строительно-монтажные работы, поставка и монтаж технологического оборудования с 01.01.2023 по 06.01.2024.

²¹ Предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

²² Предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

²³ Платежные поручения от 26.10.2022 № 506189 на 18 819,94 тыс. рублей, от 27.10.2022 № 517464 на 4 531,13 тыс. рублей, от 27.10.2022 № 515754 на 35 468,87 тыс. рублей, от 18.04.2023 № 264754 на 15 496,54 тыс. рублей, от 19.04.2023 № 290546 на 55 000,00 тыс. рублей, от 11.10.2023 № 802466 на 23 691,35 тыс. рублей.

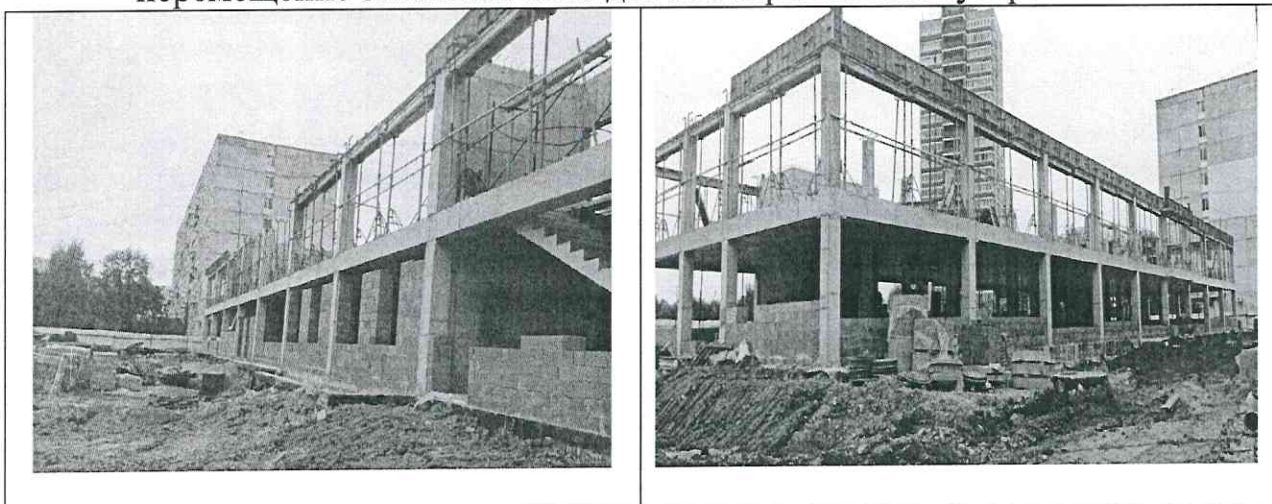
В силу части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1798 утвержден перечень видов подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения (далее – Перечень видов подготовительных работ от 07.11.2020 № 1798).

Разрешение на строительство структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3» № 25-28-54-2023 выдано администрацией г. Владивостока 12.07.2023 со сроком действия до 12.05.2024.

По запросу Контрольно-счетной палаты КГКУ «УКС Приморского края» представлена справка о ходе выполнения работ от ООО «СК «ЭКСПОСТРОЙ» (приложение № 5 к контракту № 95/Р-06-07-2022-ГК) за период с 07.09.2023 по 12.09.2023 с приложением фотоотчета²⁴. В соответствии с данным документом по состоянию на 12.09.2023 выполнена часть работ, в том числе:

- кладка блоков наружных стен 400 мм и внутренних перегородок первого этажа – 33 % от объема кладки первого этажа;
- перемещение земляных масс для планировки благоустройства -10 %.



Фотографии объекта «Строительство структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое» представлены 15.09.2023 КГКУ «УКС Приморского края», по запросу Контрольно-счетной палаты

По запросу Контрольно-счетной палаты КГКУ «УКС Приморского края» представлена информационная справка²⁵ на 11.10.2023, в соответствии с которой планируется закончить работы по контракту 30.12.2023, в

²⁴ Приложение к письму КГКУ «УКС Приморского края» от 15.09.2023 № 01-03-04/1851.

²⁵ Письмо КГКУ «УКС Приморского края» от 11.10.2023 № 01-03-07/2093.

настоящее время выполняются различные работы, в том числе по кладке блоков наружных стен и перегородок 1 этажа – 98 %, кладка блоков наружных стен 2 этажа – 90 %, перемещение земляных масс для планировки – 60 %.

При выезде на объект 12.10.2023 сотрудниками Контрольно-счетной палаты совместно с представителем КГКУ «УКС Приморского края», установлено, что общий журнал работ № 1 в наличии, зарегистрирован в инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края²⁶, проводилась фотосъемка объекта строительства.



Фотографии объекта «Строительство структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое» сделаны сотрудниками Контрольно-счетной палаты 12.10.2023

Согласно первой записи в разделе 3 «Сведения о выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» данного журнала, подготовительный этап строительно-монтажных работ начат 28.02.2023, то есть с отставанием от графика, предусмотренного контрактом № 229/Р-06-07-2022 (январь 2023 года), на 2 месяца.

В силу пункта 4.2.11 контракта № 95/Р-06-07-2022-ГК Заказчик обязан в случае просрочки исполнения ООО «СК «ЭКСПОСТРОЙ» обязательств, предусмотренных контрактом, направлять требование об уплате в добровольном порядке сумм неустойки.

Аналогичные императивные требования предусмотрены частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

²⁶ Далее – инспекция РСН и КДС ПК.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой проведен самостоятельный расчет неустойки, в соответствии с частью 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пунктом 10.3 контракта № 95/Р-06-07-2022-ГК (таблица 3).

таблица 3

Сумма задолженности, рублей*	150 424 209,81
Частичная оплата, рублей	0
Начало периода просрочки	02.01.2023
Конец периода просрочки	28.02.2023
Ключевая ставка ЦБ РФ, %**	15
Доля ставки ЦБ РФ	1/300
Расчетная сумма задолженности, рублей	150 424 209,81
Период просрочки, дней	58
Сумма неустойки, рублей	4 362 302,08
Расчет неустойки (пени)	$150\,424\,209,81 \text{ руб.} \cdot 58 \text{ дней} \cdot 15\% \cdot 1/300 = 4\,362\,302,08 \text{ руб.}$

* стоимость работ по строительству Объекта, пункт 2.2.2 контракта № 95/Р-06-07-2022-ГК

** по состоянию на дату расчета. 30.10.2023

В нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.2.11 контракта № 95/Р-06-07-2022-ГК УКС ПК за нарушение ООО «СК «ЭКСПОСТРОЙ» сроков начала строительно-монтажных работ не выставлено требование об уплате неустойки в сумме 4 362,30 тыс. рублей.

Положениями контракта № 95/Р-06-07-2022-ГК предусмотрено выполнение работ в два этапа. Первый этап включает в себя работы по подготовке проектной документации, выполнению инженерных изысканий, прохождению государственной экспертизы, подготовке рабочей документации (пункты 2.2.1, 4.5, 5.1 и Приложение № 2 «График выполнения работ» контракта № 95/Р-06-07-2022-ГК). Срок выполнения работ по первому этапу – ноябрь 2022 года.

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий объекта строительства структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3» выдано КГАУ «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Приморского края» 28.12.2022.

Приказом КГКУ «УКС Приморского края» от 11.01.2023 № пр-3 утверждена проектная документация и результаты инженерных изысканий по объекту строительства структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3».

Таким образом, ООО «СК «ЭКСПОСТРОЙ» выполнены работы, предусмотренные первым этапом контракта № 95/Р-06-07-2022-ГК, однако, как следует из ответа КГКУ «УКС Приморского края» (исх. от 15.09.2023

№ 01-03-04/1851) на запрос Контрольно-счетной палаты, приемка выполненных работ по первому этапу не проводилась.

В нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не осуществлена приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта № 95/Р-06-07-2022-ГК.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - Правила № 60).

Подпунктом «в» пункта 11 Правил № 60 предусмотрено, что в реестр контрактов подлежит включению информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 15 Правил № 60 информация и документы об уплате аванса направляются заказчиком в уполномоченный орган не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, подлежащего включению в реестр.

Платежным поручением от 19.04.2023 № 290546 осуществлена выплата аванса ООО «СК «ЭКСПОСТРОЙ» в сумме 55 000,00 тыс. рублей.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил № 60 документ об уплате аванса (платежное поручение от 19.04.2023 № 290546) направлен Заказчиком в уполномоченный орган 18.05.2023 с нарушением срока на 13 рабочих дней, должен быть направлен не позднее 26.04.2023²⁷.

IV. Объект капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники на территории п. Трудовое г. Владивостока, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 9»

Заказчиком заключен государственный контракт от 29.10.2021 № 36/Р-06-07-2021-ГК (реестровый номер 2254025253521000042) с ООО «Хоттей» на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники на территории п. Трудовое г. Владивостока, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 9», в том числе проектно-изыскательские работы» (далее – контракт № 36/Р-06-07-2021-ГК).

Цена контракта № 36/Р-06-07-2021-ГК 346 630,40 тыс. рублей, срок выполнения работ – 1170 дней с даты заключения (январь 2025 года), в том числе строительно-монтажные работы, поставка и монтаж технологического оборудования 540 календарных дней (с февраля 2023 года по июль 2024 года).

²⁷ Предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Пунктом 3.2.3 контракта № 36/Р-06-07-2021-ГК, в редакции дополнительных соглашений от 23.09.2022 № 2 и от 06.02.2023 № 5 предусмотрено авансирование в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Заказчику на текущий финансовый год, в размере 41,74 % от цены контракта. В настоящее время ООО «Хотей» перечислены авансовые платежи в общей сумме 143 990,27 тыс. рублей, что составляет 41,54 % от цены контракта, в пределах доведенных лимитов.

Разрешение на строительство объекта структурного подразделения поликлиники на территории п. Трудовое г. Владивостока, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 9» № 25-28-100-2022 выдано администрацией г. Владивостока 12.10.2022, что позволило ООО «Хотей» своевременно начать строительно-монтажные работы в соответствии с графиком, не позднее 01.02.2023.

За нарушение ООО «Хотей» сроков исполнения обязательств по контракту № 36/Р-06-07-2021-ГК²⁸ Заказчиком выставлено требование от 11.04.2023 № 01-03-04/673 об уплате пени на общую сумму 907,91 тыс. рублей, в котором указано, что в случае неисполнения требования в добровольном порядке в установленный срок, Заказчик имеет право произвести оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки и (или) удержать сумму неустойки из денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Требование от 11.04.2023 № 01-03-04/673 в установленные сроки размещено в ЕИС, до настоящего времени подрядчиком добровольно не исполнено.

У. Объект капитального строительства «Строительство поликлиники в г. Находка, КГБУЗ «Находкинская ГБ»

Заказчиком заключен государственный контракт от 08.09.2021 № 29/Р-06-07-2021-ГК (реестровый номер 2254025253521000032) с ООО «СЭВЭН» на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство поликлиники в г. Находка, КГБУЗ «Находкинская ГБ», в том числе проектно-изыскательские работы» (далее – контракт № 29/Р-06-07-2021-ГК).

Цена контракта № 29/Р-06-07-2021-ГК 648 215,09 тыс. рублей, срок выполнения работ – 1 215 дней с даты заключения (январь 2025 года), в том числе строительно-монтажные работы, поставка и монтаж технологического оборудования с 01.12.2022 по 31.05.2024.

Пунктом 3.2.3 контракта № 29/Р-06-07-2021-ГК в редакции дополнительных соглашений от 08.11.2021 № 1, от 19.09.2022 № 2, от 15.12.2022 № 4, от 28.04.2023 № 5 предусмотрено авансирование в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Заказчику на текущий финансовый год, в размере 50 % от цены контракта. В настоящее время ООО «СЭВЭН» перечислены авансовые платежи в общей сумме 324 107,54 тыс.

²⁸По состоянию на 11.04.2023 Заказчику не переданы проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы, и рабочая документация.

рублей, что составляет 50 % от цены контракта, в пределах доведенных лимитов.

Приложением № 3 к контракту № 29/Р-06-07-2021-ГК «График выполнения строительно-монтажных работ» установлены следующие сроки для данного вида работ: начало выполнения – не позднее 01.12.2022, окончание – не позднее 31.05.2024.

Разрешение на строительство объекта капитального строительства «Строительство поликлиники в г. Находка, КГБУЗ «Находкинская ГБ» № RU 25-31-05-2023 выдано управлением землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа 09.02.2023 со сроком действия до 23.07.2024.

По запросу Контрольно-счетной палаты КГКУ «УКС Приморского края» представлена информация о ходе строительства поликлиники в г. Находка, КГБУЗ «Находкинская ГБ» с приложением справок от ООО «СЭВЭН» и копии общего журнала работ²⁹.

По состоянию на 16.10.2023 выполняются работы по кладке стен гаража, изготовлению арматурных каркасов подкровельных балок покрытия здания поликлиники, устройству арматурных каркасов и установка опалубки стен и колонн 3 этажа здания поликлиники и другие³⁰.

Согласно представленной информации и копиям общего журнала работ подготовительный этап строительно-монтажных работ на указанном объекте начат 09.02.2023, то есть с отставанием от графика, предусмотренного контрактом № 29/Р-06-07-2021-ГК (01.12.2022) более чем на 2 месяца³¹.

В силу пункта 4.2.11 контракта № 29/Р-06-07-2021-ГК Заказчик обязан в случае просрочки исполнения ООО «СЭВЭН» обязательств, предусмотренных контрактом, направлять требование об уплате в добровольном порядке сумм неустойки.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой проведен самостоятельный расчет неустойки, в соответствии с частью 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 10.3 контракта № 95/Р-06-07-2022-ГК (таблица 4).

таблица 4

Сумма задолженности, рублей*	466 722 463,79
Частичная оплата, рублей	0
Начало периода просрочки	02.12.2022
Конец периода просрочки	09.02.2023
Ключевая ставка ЦБ РФ, %**	15
Доля ставки ЦБ РФ	1/300
Расчетная сумма задолженности, рублей	466 722 463,79
Период просрочки, дней	70
Сумма неустойки, рублей	16 335 286,23
Расчет неустойки (пени)	466 722 463,79 руб.*70

²⁹ Письмо КГКУ «УКС Приморского края» от 26.10.2023 № 01-03-04/2196.

³⁰ Приложение к письму КГКУ «УКС Приморского края» от 26.10.2023 № 01-03-04/2196 - копия справки о ходе исполнения Контракта от 16.10.2023.

³¹ Нарушен пункт 5.1 контракта № 29/Р-06-07-2021-ГК.

* стоимость работ по строительству Объекта, пункт 2.2.2 контракта № 29/Р-06-07-2021-ГК

** по состоянию на дату расчета. 30.10.2023

В нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.2.11 контракта № 29/Р-06-07-2021-ГК КГКУ «УКС Приморского края» за нарушение ООО «СЭВЭН» сроков начала строительно-монтажных работ не выставлено требование об уплате неустойки в сумме 16 335,29 тыс. рублей.

Пунктом 4 дополнительного соглашения от 08.11.2021 № 1 к контракту № 29/Р-06-07-2021-ГК установлено, что авансирование осуществляется в течение 10 рабочих дней с даты открытия ООО «СЭВЭН» счета в территориальном органе Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации на основании выставленного счета в пределах лимитов бюджетных обязательств в размере 12,35 % от цены контракта, что составляет 80 054,56 тыс. рублей.

Открытие ООО «СЭВЭН» соответствующих лицевых счетов подтверждается пунктом 2 дополнительного соглашения от 08.11.2021 № 1 к контракту № 29/Р-06-07-2021-ГК.

ООО «СЭВЭН» выставлен счет на оплату от 10.11.2021 № 88 на сумму 80 054,56 тыс. рублей, оплата должна быть осуществлена не позднее 15.11.2021.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3.2.3 контракта № 29/Р-06-07-2021-ГК в редакции дополнительного соглашения от 08.11.2021 № 1, Заказчиком нарушены сроки перечисления аванса:

- на 6 рабочих дней платежным поручением от 23.11.2021 № 295665 на сумму 80 000,00 тыс. рублей;

- на 70 рабочих дней платежным поручением от 02.03.2022 № 798394 на сумму 54,56 тыс. рублей.

И. Объект капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1»

Заказчиком заключен государственный контракт от 22.09.2021 № 30/Р-06-07-2021-ГК (реестровый номер 2254025253521000036) с ООО «Мир вентиляции» на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1», в том числе проектно-изыскательские работы» (далее – контракт № 30/Р-06-07-2021-ГК).

Цена контракта № 30/Р-06-07-2021-ГК 465 501,97 тыс. рублей, срок выполнения работ – 1230 дней с даты заключения (февраль 2025 года), в том числе строительно-монтажные работы, поставка и монтаж технологического оборудования 420 календарных дней, с 01.12.2022 по 31.01.2024.

Пунктом 3.2.3 контракта № 30/Р-06-07-2021-ГК в редакции дополнительных соглашений от 01.12.2021 № 2, от 16.08.2022 № 3, от 25.04.2023 № 4, от 26.07.2023 № 5 предусмотрено авансирование в пределах

лимитов бюджетных обязательств, доведенных Заказчику на текущий финансовый год, в размере 34 % от цены контракта. В настоящее время ООО «Мир вентиляции» перечислены авансовые платежи в общей сумме 158 270,67 тыс. рублей, что составляет 34 % от цены контракта, в пределах доведенных лимитов.

Заказчиком направлено требование от 02.06.2022 № 01-03-04/869 об уплате ООО «Мир вентиляции» пени в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом № 30/P-06-07-2021-ГК³², на сумму 737,44 тыс. рублей.

Оплата штрафных санкций ООО «Мир вентиляции» не производилась. Согласно ответу КГКУ «УКС Приморского края» (исх. от 22.09.2023 № 01-03-04/1897) на запрос Контрольно-счетной палаты о предоставлении информации, неустойка в полном объеме будет удержана при осуществлении окончательного расчета с ООО «Мир вентиляции».

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Заказчиком в уполномоченный орган не направлена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней), требование от 02.06.2022 № 01-03-04/869, а должна быть направлена не позднее 09.06.2022.

Пунктом 1 дополнительного соглашения от 26.07.2023 № 5 к контракту № 30/P-06-07-2021-ГК установлено, что авансирование осуществляется в течение 10 рабочих дней с даты выставления ООО «Мир вентиляции» счета на оплату аванса в размере 4 % от цены контракта, что составляет 18 620,08 тыс. рублей.

ООО «Мир вентиляции» выставлен счет на оплату от 01.08.2023 № 12 на сумму 18 620,07 тыс. рублей, оплата должна быть осуществлена не позднее 15.08.2023.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3.2.3 контракта № 30/P-06-07-2021-ГК в редакции дополнительного соглашения от 26.07.2023 № 5, Заказчиком нарушены сроки перечисления аванса³³:

- на 1 рабочий день платежным поручением от 16.08.2023 № 368053 на сумму 11 172,32 тыс. рублей;

- на 2 рабочих дня платежным поручением от 17.08.2023 № 382443 на сумму 7 447,75 тыс. рублей.

Контракт № 30/P-06-07-2021-ГК заключен по итогам электронного аукциона. Извещение о проведении электронного аукциона от 22.07.2021 № 0120200004721000030 и соответствующая документация в электронной форме размещены в ЕИС 22.07.2021.

В соответствии с пунктом 5 раздела 1.1.18 «Информационная карта аукциона в электронной форме» объектом закупки является: выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта

³² Не переданы Заказчику разработанная проектная и рабочая документация, а также результаты инженерных изысканий в сроки, установленные контрактом № 30/P-06-07-2021-ГК, в количестве экземпляров, предусмотренных Техническим заданием.

³³ Предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1», в том числе проектно-изыскательские работы».

Пунктом 17 раздела 1.1.18 «Информационная карта аукциона в электронной форме» определены сроки выполнения работ, в том числе **ввод объекта в эксплуатацию** – 360 (триста шестьдесят) календарных дней с момента окончания монтажа технологического оборудования.

Приложение № 2 к проекту государственного контракта (Том № 2 документации об аукционе в электронной форме) «График выполнения работ» в графе «Наименование работ и затрат» содержит строку «Ввод объекта в эксплуатацию», которой соответствует значение «кол-во дней 360», графически обозначен период с 01.02.2024 по 31.01.2025.

Таким образом, работы по вводу в эксплуатацию объекта включены в обязательства, предусмотренные заключаемым контрактом и подлежащие исполнению подрядчиком.

Исходя из содержания пункта 20 раздела 1.1.18 «Информационная карта аукциона в электронной форме» следует, что:

- обеспечение исполнения контракта составляет 19 364,88 тыс. рублей;
- исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ;

- при этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц;

- контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ;

- в случае если таким способом является предоставление банковской гарантии, участник закупки предоставляет банковскую гарантию, обеспечивающую основное обязательство по Контракту.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ (в редакции от 02.07.2021, действовавшей на дату извещения о проведении электронного аукциона от 22.07.2021 № 0120200004721000030) банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику;
- обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

- срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 Закона № 44-ФЗ.

Письмом от 19.09.2023 № 01-03-04/1875 по запросу Контрольно-счетной палаты КГКУ «УКС Приморского края» представлена скан-копия банковской гарантии от 20.09.2021 № 70/8635/3705/856, являющаяся обеспечением исполнения контракта № 30/P-06-07-2021-ГК, выданная ПАО «Сбербанк» (далее - банковская гарантия от 20.09.2021 № 70/8635/3705/856).

При анализе банковской гарантии от 20.09.2021 № 70/8635/3705/856 установлено следующее:

- сумма банковской гарантии 19 364,88 тыс. рублей;
- сумма банковской гарантии уплачивается в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения принципалом (ООО «Мир вентиляции») обязательств по контракту № 30/Р-06-07-2021-ГК;
- данная банковская гарантия вступает в силу 20.09.2021 и действует по 29.02.2024.

Таким образом, установлено, что банковская гарантия от 20.09.2021 № 70/8635/3705/856, представленная ООО «Мир вентиляции» в качестве обеспечения исполнения заключаемого контракта, не соответствует требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ (в редакции от 02.07.2021), так как срок ее действия (по 29.02.2024) менее предусмотренного документацией об аукционе срока выполнения работ по проектированию, строительству и **вводу в эксплуатацию объекта** капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1», в том числе проектно-изыскательские работы (срок работ «Ввод объекта в эксплуатацию» по 31.01.2025).

В нарушение части 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ (в редакции от 02.07.2021) КГКУ «УКС Приморского края» 22.09.2021 заключен контракт № 30/Р-06-07-2021-ГК при несоответствии представленного ООО «Мир вентиляции» обеспечения (банковская гарантия от 20.09.2021 № 70/8635/3705/856) требованиям Закона № 44-ФЗ.

Непредставление поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения либо несоответствие представленного обеспечения требованиям законодательства о контрактной системе является по общему правилу основанием для признания заключенного контракта ничтожным³⁴.

Согласно пункту 5.1 контракта № 30/Р-06-07-2021-ГК срок выполнения работ «строительно-монтажные работы, в том числе поставка и монтаж технологического оборудования» - 420 (четыреста двадцать) календарных дней. Работы выполняются поэтапно в соответствии с графиком выполнения работ (Приложение № 2).

Табличная часть Приложения № 2 к контракту № 30/Р-06-07-2021-ГК «График выполнения работ» содержит информацию о сроках строительно-монтажных работ – 420 календарных дней, с декабря 2022 года по январь 2024 года.

Приложением № 3 к контракту № 30/Р-06-07-2021-ГК «График выполнения строительно-монтажных работ» определен срок исполнения данного вида работ: начало не позднее 01.12.2022, окончание не позднее 31.01.2024.

³⁴ Пункт 26 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017.

По запросу Контрольно-счетной палаты КГКУ «УКС Приморского края» представлена информационная справка³⁵ на 11.10.2023, в соответствии с которой планируется закончить работы по контракту 31.01.2025, выполнены работы по забивке свай, устройству фундаментных железобетонных плит, бетонированию стен подвала, бетонированию стен перекрытия и другие. В настоящее время выполняются работы по гидроизоляции и утеплению стен подвала, установке колон 1 этажа. В качестве рабочих ресурсов указано 18 человек и 2 единицы техники.

При выезде на объект 12.10.2023 сотрудниками Контрольно-счетной палаты совместно с представителем КГКУ «УКС Приморского края» установлено, что на объекте имеется общий журнал работ, который не зарегистрирован в инспекции РСН и КДС ПК³⁶, запись о выдаче разрешения на строительство отсутствует. Визуально установлено, что закончены работы по основанию, фундаменту, плите перекрытия, произведено армирование колон, возведены стены цокольного этажа, на строительной площадке находились 2 рабочих, техника отсутствовала. При осмотре осуществлялась фотосъемка объекта.



паспорт объекта капитального строительства структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1»

объект капитального строительства структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1»

Фотографии сделаны сотрудниками Контрольно-счетной палаты 12.10.2023

Согласно первой записи в разделе 3 «Сведения о выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» общего журнала работ, подготовительный этап строительного-монтажных работ начат 02.09.2022, то есть ранее срока начала строительного-монтажных работ, предусмотренного контрактом № 30/Р-06-07-2021-ГК – 01.12.2022. Последующие записи позволяют сделать выводы, что

³⁵ Письмо КГКУ «УКС Приморского края» от 11.10.2023 № 01-03-07/2093.

³⁶ Общий журнал работ, заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, направляется застройщиком или техническим заказчиком в орган строительного надзора в качестве приложения к извещению о начале работ – пункт 4 части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

строительно-монтажные работы продолжаются в течение 2022-2023 годов, последняя запись сделана 11.10.2023 – устройство гидроизоляции.

Исходя из содержания ответа (исх. от 22.09.2023 № 01-03-04/1897) КГКУ «УКС Приморского края» на запрос Контрольно-счетной палаты следует, что разрешение на строительство объекта капитального строительства структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» не получено.

Согласно пояснениям КГКУ «УКС Приморского края» от 18.10.2023 № 01-03-04/2143 ООО «Мир вентиляции» дважды по различным причинам получало отказ в выдаче разрешения на строительства от администрации г. Владивостока:

- 26.12.2022 Управление градостроительства г. Владивостока сообщило ООО «Мир вентиляции», что проектная документация не отвечает требованиям градостроительного плана № РФ-25-2-04-0-00-2022-0576 от 23.05.2022 земельного участка с кадастровым номером 25:28:040011:555³⁷ (устранено 27.04.2023), кроме того данный земельный участок администрация г. Владивостока планировала объединить с иными земельными участками с целью размещения другого объекта здравоохранения - детской поликлиники на 1062 посещения в смену (устранено 24.07.2023);

- 14.08.2023 получен отказ ввиду некорректного отражения отступа от границ земельного участка с кадастровым номером 25:28:040011:555, проектируемый объект недвижимости своей незначительной частью попадает в отступ от границ земельного участка с кадастровым номером 25:28:040011:555, размещение капитальных объектов в котором не предусмотрено (в настоящее время на устранении).

При этом указано в письме КГКУ «УКС Приморского края» от 18.10.2023 № 01-03-04/2143, что в течение 2023 года на объекте ведутся земляные и подготовительные работы в соответствии с частью 1.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Перечня видов подготовительных работ от 07.11.2020 № 1798.

Вместе с тем, характер выполненных ООО «Мир вентиляции» работ на объекте капитального строительства структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» объективно нельзя отнести к перечню видов подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения³⁸.

³⁷Согласно протоколу технического совещания министерства строительства Приморского края от 20.05.2021 № 13 - протокол, проведенного совместно с Управлением муниципального имущества г. Владивостока, данный участок определен для размещения объекта капитального строительства структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1».

³⁸Перечень видов подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство

Отсутствие отметки о регистрации общего журнала работ в инспекции РСН и КДС ПК свидетельствует о том, что извещение о начале работ, не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, ООО «Мир вентиляции» в уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора орган не направлялось (часть 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Информационный щит при въезде на строительную площадку объекта капитального строительства структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1», в нарушение действующего законодательства, не содержит информации о сроках начала и окончания работ, о представителях заказчика и исполнителя³⁹.

Пунктом 1.2 контракта № 30/Р-06-07-2021-ГК установлено, что работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1», в том числе проектно-изыскательские работы» выполняются в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к контракту) и законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 4.4.1 контракта № 30/Р-06-07-2021-ГК ООО «Мир вентиляции» обязано выполнить все работы в полном соответствии с условиями настоящего контракта.

В соответствии с разделом «Б. Требования к строительно-монтажным работам» Технического задания на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства⁴⁰ подрядчику необходимо:

- получить разрешение на строительство объекта на срок, предусмотренный проектной документацией и государственным контрактом (абзац первый пункта 1);

- изготовить и установить при въезде на строительную площадку информационный щит в соответствии с п. 7.18. СП 48.13330.2019 «Организация строительства» с указанием контактных данных контролирующих организаций (абзац шестой пункта 2).

В нарушение пункта 1.2 контракта № 30/Р-06-07-2021-ГК строительно-монтажные работы на объекте капитального строительства структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» выполняются ООО «Мир вентиляции» не в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к контракту) и законодательством Российской Федерации: отсутствуют разрешение на строительство, уведомление о начале работ инспекции РСН и КДС ПК, информационный щит, установленный при въезде на строительную площадку, не соответствует требованиям законодательства.

объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1798.

³⁹ Пункт 7.18 «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004», утвержденного и введенного в действие Приказом Минстроя России от 24.12.2019 № 861/пр.

⁴⁰ Приложение № 1 к контракту № 30/Р-06-07-2021-ГК.

В приложении к пояснениям КГКУ «УКС Приморского края» от 18.10.2023 № 01-03-04/2143 представлены письма ООО «Мир вентиляции» от 24.03.2023 и от 18.07.2023, направленные Заказчику, с указанием на выполненные работы по «заливке подбетонки, армированию каркасов фундамента, забивке свай, заливке полов и стен первого этажа» и просьбой внести изменения в пункт 3.2.3 № 30/Р-06-07-2021-ГК и увеличить размер аванса в совокупности до 34 % от цены контракта.

Согласно пункту 3.2.3 контракта № 30/Р-06-07-2021-ГК авансирование строительно-монтажных работ осуществляется в размере 16,8 % от цены контракта.

Дополнительным соглашением от 16.08.2022 № 3 размер аванса увеличен до 19,89 %, из них:

- в 2021 году 5,3 % (24 671,6 тыс. рублей) после подписания акта приема-передачи согласованных и утвержденных Заказчиком планов этажей, фасадов и схем генерального плана;

- в 2022 году 14,59 % (67 916,7 тыс. рублей) после подписания акта приема-передачи проектной документации и результатов инженерных изысканий (для ее направления на государственную экспертизу).

Указанные акты приема-передачи представлены КГКУ «УКС Приморского края» в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия⁴¹, оплата аванса подтверждается платежными поручениями от 17.12.2021 № 88189 на сумму 15 000,0 тыс. рублей, от 17.12.2021 № 91439 на сумму 9 616,5 тыс. рублей, от 26.08.2022 № 853033 на сумму 55,1 тыс. рублей, от 26.08.2022 № 853034 на сумму 13 406,7 тыс. рублей, от 29.08.2022 № 858903 на сумму 54 510,0 тыс. рублей.

Дополнительными соглашениями от 25.04.2023 № 4 и от 26.07.2023 № 5 размер аванса увеличен соответственно на 10,11 % и на 4 % и составил 34 % от цены контракта.

В приложении № 2 «График выполнения работ» к контракту № 30/Р-06-07-2021-ГК в редакции дополнительных соглашений от 25.04.2023 № 4 и от 26.07.2023 № 5, выплата аванса в 2023 году графически соответствует этапу строительно-монтажных работ.

Платежными поручениями от 04.05.2023 № 409402 на сумму 47 062,2 тыс. рублей, от 16.08.2023 № 368053 на сумму 11 172,3 тыс. рублей, от 17.08.2023 № 382443 на сумму 7 447,8 тыс. рублей КГКУ «УКС Приморского края» перечислил ООО «Мир вентиляции» авансовые платежи в общей сумме 65 682,3 тыс. рублей.

Таким образом, в течение 2023 года КГКУ «УКС Приморского края», зная о невозможности ООО «Мир вентиляции» приступить к основному этапу строительно-монтажных работ на объекте капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» в связи с отсутствием разрешения на строительство, осуществляло за счет бюджетных средств авансирование работ, которые не могли быть начаты в силу закона и

⁴¹ Письмо КГКУ «УКС Приморского края» от 19.09.2023 № 01-03-04/1875.

проводились с нарушением законодательства в сфере строительства, на общую сумму 65 682,3 тыс. рублей.

7.5. Осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

Согласно учредительным документам КГКУ «УКС Приморского края»⁴² данная организация в проверяемом периоде находится в ведение Министерства.

Статьей 100 Закона № 44-ФЗ предусмотрено осуществление государственными органами ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Исходя из содержания пункта 2.1.6 Положения о министерстве строительства Приморского края⁴³ следует, что к полномочиям Министерства относится осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных заказчиков.

Постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2014 № 183-па утвержден Порядок осуществления государственными органами Приморского края ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков⁴⁴.

По запросу Контрольно-счетной палаты Министерством представлена информация о реализации мероприятий ведомственного контроля в течение 2021-2022 годов⁴⁵, не размещенная в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В нарушение пункта 8 Порядка № 183-па Планы мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок утверждены после 15 декабря года, предшествующего году, на который они разрабатывались:

- на 2021 год, приказ Министерства от 04.02.2021 № 20-пр;
- на 2022 год, приказ Министерства от 29.12.2021 № 166/1-пр;
- на 2023 год, приказ Министерства от 30.12.2022 № 191/1-пр.

⁴² Устав, утвержденный распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 30.07.2019 № 414-ри; Устав (новая редакция), утвержденный распоряжением министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 22.11.2022 № 789-ри.

⁴³ Утверждено постановлением Администрации Приморского края от 18.10.2019 № 681-па.

⁴⁴ Далее – Порядок № 183-па.

⁴⁵ Письмо Министерства от 01.11.2023 № 17/7141.

Также, в нарушение пункта 8 Порядка № 183-па Планы мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок на 2022 и 2023 годы Министерством не размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня их утверждения.

В нарушение пункта 18 Порядка № 183-па отчеты о проведении мероприятий ведомственного контроля за 2021 и 2022 годы Министерством не размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в срок не позднее 1 рабочего дня со дня их подписания.

Мероприятие ведомственного контроля в 2023 году в отношении КГКУ «УКС Приморского края» запланировано Министерством в период с 13.11.2022 по 24.11.2023.

8. Выводы.

8.1. За 2021 - 2022 годы и по состоянию на 01.08.2023 на строительство Объектов перечислено бюджетных средств 2 621 940,65 тыс. рублей, из них освоено 2 008 411,08 тыс. рублей (76,6 % от общего объема бюджетных средств, выделенных на строительство Объектов в рамках реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения).

8.2. Для реализации мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения, финансирование которых осуществлялось за счет Субсидии, согласно предоставленной информации КГКУ «УКС Приморского края» и по данным «Подсистемы мониторинга» ЕИС, в проверяемом периоде в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ размещено 13 извещений об осуществлении закупок на общую сумму 4 028 268,88 тыс. рублей.

8.3. Экономия бюджетных средств, образовавшаяся в связи со снижением НМЦК по результатам проведения конкурентных закупок, составила 128 439,52 тыс. рублей. Показатель относительной экономии составил 3,05 %.

Среднее количество поданных и допущенных заявок на одну закупку: $25/13=1,9$ шт.

Низкий процент показателя экономии бюджетных средств сложился по причине отсутствия конкурентной среды на данном рынке.

Большее половины закупок признаны несостоявшимися - 8 закупок (67 %) на общую сумму 2 788 566,70 тыс. рублей (69 %).

8.4. В проверяемом периоде по результатам проведенных электронных аукционов заключено 13 государственных контрактов на общую сумму 4 131 529,92 тыс. рублей.

8.5. В рамках аудита в сфере закупок проведена проверка 6 контрактов на сумму 1 932 717,76 тыс. рублей. Все контракты находятся на исполнении.

Количество контрактов с нарушениями – 5, заключенных на общую сумму 1 586 087,36 тыс. рублей. Общее количество нарушений законодательства о контрактной системе – 19, из них 17 процедурного характера, 2 – стоимостные на сумму 20 697,59 тыс. рублей.

8.5.1. На 6 проверенных объектах капитального строительства установлено следующее:

- получено 1 разрешение на ввод в эксплуатацию врачебной амбулатории на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, при этом нарушены сроки окончательной сдачи – 30.06.2023, объект по прямому назначению эксплуатируется КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» с октября 2023 года, при осмотре 05.09.2023 выявлены многочисленные недостатки, допущенные при вводе объекта в эксплуатацию⁴⁶;

- в заключенном государственном контракте на строительство врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем, некорректно составленный график выполнения работ не позволяет определить срок окончания работ;

- на объектах структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое и поликлиники в г. Находка, КГБУЗ «Находкинская ГБ», строительно-монтажные работы начаты с отставанием на 2 месяца от сроков, установленных соответствующими государственными контрактами.

Требования подрядчикам за просрочку исполнения обязательств по контрактам на общую сумму 20 697,59 тыс. рублей⁴⁷ КГКУ «УКС Приморского края» не выставлялись.

- на объекте структурное подразделение поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» подготовительный этап строительно-монтажных работ начат своевременно, однако в дальнейшем строительно-монтажные работы ведутся без разрешения на строительство, без уведомления инспекции РСН и КДС ПК, информационный щит на въезде на строительную площадку не соответствует требованиям законодательства.

То есть в течение 2023 года КГКУ «УКС Приморского края», достоверно зная о невозможности ООО «Мир вентиляции» приступить к основному этапу строительно-монтажных работ на объекте капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» в связи с отсутствием разрешения на строительство, осуществляло за счет бюджетных средств авансирование работ, которые не могли быть начаты в силу закона и проводились с нарушением законодательства в сфере строительства (65 682,3 тыс. рублей).

- на объекте структурное подразделение поликлиники на территории п. Трудовое г. Владивостока, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 9» строительно-монтажные работы начаты в соответствии с графиком.

8.5.2. При проведении анализа и оценки эффективности, результативности и применении обеспечительных мер и мер ответственности

⁴⁶ В здании амбулатории имеются повреждения поверхности полотен пластиковых дверей, деформация (вздутие) линолеума (некоторые устранены путем надреза), щели и зазоры между стенами (полом) и дверными коробками, в стенах не закрыты отверстия для труб и воздуховода, неровности при установке пластикового короба и потолочной плитки, в здании гаража имеются щели и зазоры между стеной и дверной коробкой, в стенах не закрыты отверстия для труб, имеются дефекты на прилегающей территории, частично отсутствуют элементы озеленения.

⁴⁷ Согласно расчетам Контрольно-счетной палаты по состоянию на 30.10.2023.

по контрактам и их влияние на достижение целей осуществления закупки установлено, что в проверяемом периоде Заказчиком осуществлено 5 случаев применения мер ответственности (пени и штрафов) в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами, на общую сумму 2 259,15 тыс. рублей.

В настоящее время вся сумма неустойки не взыскана и, согласно пояснениям КГКУ «УКС Приморского края», будет удержана при окончательных расчетах с Подрядчиками по государственным контрактам.

8.5.3. По результатам проведенного анализа выявлены признаки 20 нарушений действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и условий контрактов (КГКУ «УКС Приморского края» – 19 фактов, Министерство – 1 факт):

- в нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Заказчиком несвоевременно направлялась (не направлялась) в ЕИС информация о выставлении требования об уплате неустойки, о приемке выполненных работ, о заключенном контракте, об уплате аванса – 10 фактов⁴⁸;

- в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий контрактов Заказчиком несвоевременно осуществлялись авансовые платежи – 2 факта⁴⁹;

- в нарушение части 6 статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ не составлен график строительно-монтажных работ (врачебная амбулатория в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2»);

- в нарушение пункта 3.9 Методики, предусмотренной частью 7 статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ, график оплаты выполненных работ не соответствует установленным требованиям (врачебная амбулатория в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2»);

- в нарушение части 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ (в редакции от 02.07.2021) Заказчиком заключен контракт при отсутствии надлежащего обеспечения исполнения, так как банковская гарантия от 20.09.2021 № 70/8635/3705/856, представленная ООО «Мир вентиляции» в качестве обеспечения исполнения заключаемого контракта, не соответствует требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ (в редакции от 02.07.2021), так как

⁴⁸ Врачебная амбулатория на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» – 7 фактов, структурное подразделение детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3» – 1 факт, структурное подразделение поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» – 1 факт, врачебная амбулатория в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2» – 1 факт.

⁴⁹ Поликлиника в г. Находка, КГБУЗ «Находкинская ГБ» - 1 факт, структурное подразделение поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» – 1 факт.

срок ее действия (по 29.02.2024) менее предусмотренного документацией об аукционе срока выполнения работ по проектированию, строительству и **вводу в эксплуатацию объекта** капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1», в том числе проектно-изыскательские работы (срок работ «Ввод объекта в эксплуатацию» по 31.01.2025) (структурное подразделение поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1»);

- в нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не осуществлена приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта (структурное подразделение детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3»);

- в нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Заказчиком требования за просрочку исполнения обязательств по контрактам на общую сумму 20 697,59 тыс. рублей⁵⁰ подрядчикам не выставлялись (поликлиника в г. Находка, КГБУЗ «Находкинская ГБ» на сумму 16 335,29 тыс. рублей и структурное подразделение детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3» на сумму 4 362,30 тыс. рублей);

- в нарушение положений статьи 100 Закона № 44-ФЗ Министерством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении КГКУ «УКС Приморского края» осуществлялся с нарушениями Порядка № 183-па.

9. Предложения.

9.1. КГКУ «УКС Приморского края» принять необходимые и достаточные меры для:

- взыскания неустойки согласно выставленным подрядчикам требованиям, в том числе путем удержания суммы неустойки при окончательном расчете по государственным контрактам⁵¹;

- устранения ООО «СЭВЭН» недостатков, выявленных при осмотре 05.09.2023 объекта врачебной амбулатории на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района.

9.2. Министерству строительства Приморского края:

- осуществлять ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

⁵⁰Согласно расчетам Контрольно-счетной палаты на 30.10.2023.

⁵¹Государственный контракт от 26.04.2021 № 2021-04 (реестровый номер 2254013835021000015) заключен с ООО «СЭВЭН»; государственный контракт от 18.08.2022 № 95/P-06-07-2022-ГК (реестровый номер 2254025253522000019) заключен с ООО «СК «ЭКСПОСТРОЙ»; государственный контракт от 29.10.2021 № 36/P-06-07-2021-ГК (реестровый номер 2254025253521000042) заключен с ООО «Хоттей»; государственный контракт от 08.09.2021 № 29/P-06-07-2021-ГК (реестровый номер 2254025253521000032) с ООО «СЭВЭН»; государственный контракт от 22.09.2021 № 30/P-06-07-2021-ГК (реестровый номер 2254025253521000036) заключен с ООО «Мир вентиляции».

обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных министерству заказчиков, в том числе и в отношении КГКУ «УКС Приморского края», в соответствии с требованиями Порядка № 183-па;

- взять на контроль взыскание неустойки по государственным контрактам, согласно выставленным КГКУ «УКС Приморского края» подрядчикам требованиям, информировать Контрольно-счетную палату о ходе взыскания неустойки по мере исполнения контрактов.

9.3. По результатам экспертно-аналитического мероприятия:

направить:

отчет о контрольном мероприятии – в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края, в КГКУ «УКС Приморского края», в министерство строительства Приморского края;

информационные письма:

- в прокуратуру Приморского края (мероприятие проведено по предложению прокуратуры Приморского края);

- в министерство государственного финансового контроля в части выявленных нарушений Закона № 44-ФЗ, за которые предусмотрена административная ответственность и не истек срок давности привлечения;

- в инспекцию регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края, в части нарушений на объекте строительства структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1».

Приложение: перечень контрактов, проверенных в рамках аудита закупок на
3 л. в 1 экз.

Руководитель экспертно-аналитического
мероприятия, начальник юридической
инспекции аппарата Контрольно-счетной
палаты Приморского края



И.Г. Домнич

Перечень контрактов, проверенных в рамках аудита закупок

№	Реестровый номер контракта	Дата и номер контракта/срок и исполнения	Цена контракта тыс. рублей	Предмет	Подрядчик	Стадия исполнения (согласно данным ЕИС)
Управление капитального строительства Приморского края						
1	2254013835021000015	от 26.04.2021 № 2021-04, по 30.06.2023	89 797,68	выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство врачебной амбулатории на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ», в том числе проектно-изыскательские работы	ООО «СЭВЭН»	На исполнении
2	Закупка у единственного поставщика, на основании постановления Правительства Приморского края от 24.03.2022 № 168-пп	от 28.12.2022 № 229/Р-06-07-2022, 570 дней с даты заключения контракта, июль 2024 года	212 563,92	выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2», в том числе проектно-изыскательские работы»	ООО ДВСК «Стройград»	На исполнении
3	2254025253521000032	от 08.09.2021 № 29/Р-06-07-2021-ГК, 1215 дней с даты заключения, январь 2025 года	648 215,09	выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство поликлиники в	ООО «СЭВЭН»	На исполнении

				г. Находка, КГБУЗ «Находкинская ГБ», в том числе проектно-изыскательские работы»		
4	2254025253522 000019	от 18.08.2022 № 95/Р-06-07-2022-ГК, 525 дней с даты заключения, январь 2024 года	170 008,70	выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства "Строительство структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3», в том числе проектно-изыскательские работы"	ООО «СК «ЭКСПОСТРОЙ»	На исполнении
5	2254025253521 000042	от 29.10.2021 № 36/Р-06-07-2021-ГК, 1170 дней 01.11.2021, январь 2025 года	346 630,40	выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники на территории п. Трудовое г. Владивостока, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 9», в том числе проектно-изыскательские работы»	ООО «Хоттей»	На исполнении
6	2254025253521 000036	от 22.09.2021 № 30/Р-06-07-2021-ГК, 1230 дней с даты заключения, февраль 2025 года	465 501,97	выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство структурного подразделения поликлиники в	ООО «Мир вентиляции»	На исполнении

				г. Владивостоке, КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1»		
	ИТОГО		1 932 717,76			