

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.01.2024 № 145**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

15 января 2024 г.

**60. О проекте федерального закона № 509211-8 "О внесении изменений в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении норм, связанных с ответственностью за нарушение порядка осуществления процедур в сферах строительства) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Яцкин, А.А.Клишас, А.А.Шевченко, И.В.Рукавишникова, депутаты Государственной Думы Д.В.Бессарабов, И.А.Панькина, В.В.Пинский, Н.Г.Брыкин, А.П.Тетердинко**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 13 февраля 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«12» декабря 2023 г.

№ 66 - 02.468/УР

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

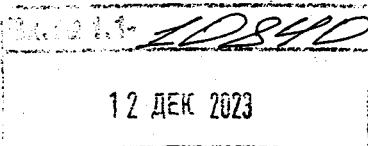
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.12.2023 12:56  
№509211-8: 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса



Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
7. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации



А.В. Яцкин

Сенатор Российской Федерации



А.А. Клишас

Сенатор Российской Федерации



А.А. Шевченко

Сенатор Российской Федерации



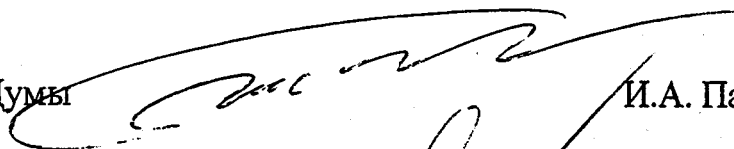
И.В. Рукавишникова

Депутат Государственной Думы



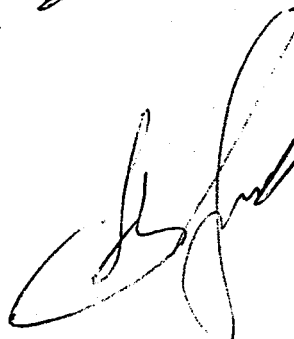
Д.В. Бессарабов

Депутат Государственной Думы



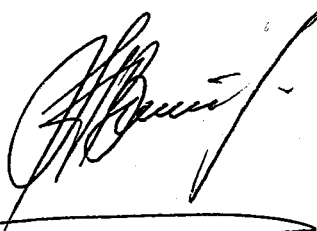
И.А. Панькина

Депутат Государственной Думы



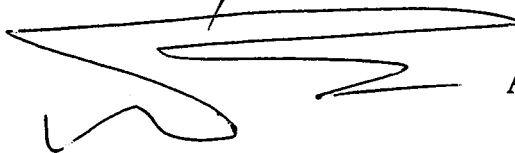
Н.Г. Брыкин

Депутат Государственной Думы



В.В. Пинский

Депутат Государственной Думы



А.П. Тетердинко

Вносится сенаторами  
Российской Федерации  
А.В. Яцкиным,  
А.А. Клишасом,  
А.А. Шевченко,  
И.В. Рукавишниковой,  
и депутатами  
Государственной Думы  
Д.В. Бессарабовым,  
И.А. Панькиной,  
В.В. Пинским,  
Н.Г. Брыкиным,  
А.П. Тетердинко

*№ 509211-8* Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 31, ст. 3438; 2007, № 31, ст. 4007; 2009, № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2011, № 17, ст. 2310; № 50, ст. 7346; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2871; № 30, ст. 4034, 4035; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 29; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; 2016, № 27, ст. 4197; 2020, № 9, ст. 1136; 2021, № 52, ст. 8987; 2022, № 29, ст. 5254, 5257; 2023, № 1, ст. 72; № 26, ст. 4685) следующие изменения:

1) в статье 14.9<sup>1</sup>:

а) наименование изложить в следующей редакции:

**«Статья 14.9<sup>1</sup>. Нарушение порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства»;**

б) в абзаце первом части 1:

слова «процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства,» заменить словами «мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – мероприятия при реализации проекта по строительству),»;

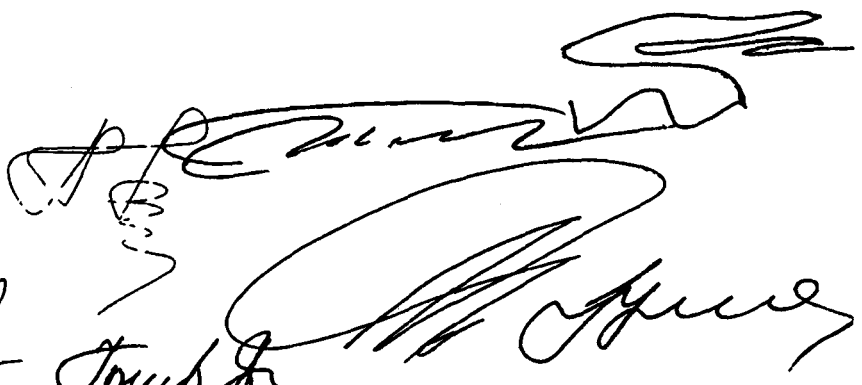
слова «процедур либо в предъявлении требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства,» заменить словами «мероприятий при реализации проекта по строительству; в предъявлении требования осуществить мероприятия при реализации проекта по строительству, не предусмотренные Градостроительным кодексом Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в предусмотренный законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности реестр документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для реализации проекта по строительству; в незаконном отказе в приеме документов, заявлений; в предъявлении к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае осуществления мероприятий по реализации проекта по строительству,»;

2) в части 1<sup>2-1</sup> статьи 28.1 слова «процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, утвержденный Правительством Российской Федерации» заменить словами «мероприятий при реализации проекта по строительству».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса Российской Федерации об**  
**административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях приведения наименования статьи 14.9<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 указанной статьи, а также отдельных положений статьи 28.1 КоАП в соответствие с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) и Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).

В статье 14.9<sup>1</sup> КоАП установлена административная ответственность за нарушение порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 275-ФЗ) из статьи 6 Градостроительного кодекса исключены нормы, предусматривающие полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности по утверждению исчерпывающих перечней процедур в сферах строительства.

Вместе с тем Градостроительный кодекс дополнен положениями, устанавливающими перечень мероприятий, осуществляемых при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства (далее – проект по строительству), и определяющими перечень этапов при реализации проектов по строительству. Установлено, что Правительством Российской Федерации утверждается исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения вышеуказанных мероприятий при реализации проектов по строительству (далее – Перечень).

Данные нормы реализованы постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2021 года № 2490 «Об утверждении исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 - 7 статьи 5<sup>2</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального

строительства, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 541-ФЗ) взамен указанного Перечня предусмотрено создание реестра документов, включающего в себя документы, сведения, материалы, согласования, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимые застройщику, техническому заказчику для выполнения мероприятий при реализации проекта по строительству (далее – Реестр), в виде общедоступного государственного информационного ресурса. Порядок формирования и ведения Реестра, его структура, состав, порядок и основания включения в него документов подлежат установлению Правительством Российской Федерации.

Соответствующие изменения Федеральным законом № 275-ФЗ и Федеральным законом № 541-ФЗ внесены в статью 18<sup>1</sup> Федерального закона № 135-ФЗ, предусматривающую порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству.

В свою очередь, перечень действий (бездействий) органов публичной власти, обжалуемых в антимонопольный орган, был расширен (Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в статью 18<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции»).

В силу действующей в настоящее время редакции пункта 2 части 1 статьи 18<sup>1</sup> Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее - уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий при реализации проекта по строительству, предусмотренных статьей 5<sup>2</sup> Градостроительного кодекса (за исключением мероприятий, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части:



а) нарушения установленных сроков осуществления мероприятий по реализации проекта по строительству;

б) предъявления требования осуществить мероприятия при реализации проекта по строительству, не предусмотренные статьей 5<sup>2</sup> Градостроительного кодекса, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в предусмотренный законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности реестр документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для реализации проекта по строительству (*вступает в силу в данной редакции с 1 сентября 2023 года*);

в) незаконного отказа в приеме документов, заявлений;

г) предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае осуществления мероприятий по реализации проекта по строительству, предусмотренных статьей 5<sup>2</sup> Градостроительного кодекса.

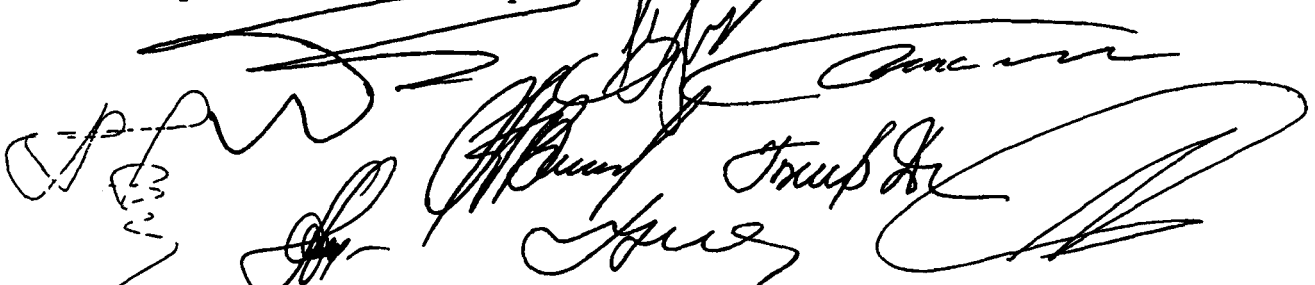
Вместе с тем в КоАП соответствующие изменения не вносились.

На основании изложенного требуется приведение наименования и диспозиции статьи 14.9<sup>1</sup> КоАП, а также части 1<sup>2-1</sup> статьи 28.1 КоАП, включающих в себя ссылку на недействующие в настоящее время исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в соответствии с вышеуказанными изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс и Федеральный закон № 135-ФЗ.

Законопроектом уточняется терминология статей 14.9<sup>1</sup> и 28.1 КоАП: термин «процедуры, включенные в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства» заменяется на «мероприятия при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства». В свою очередь, термин «исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства» предлагается заменить на «реестр документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для реализации проекта по строительству объекта капитального строительства».

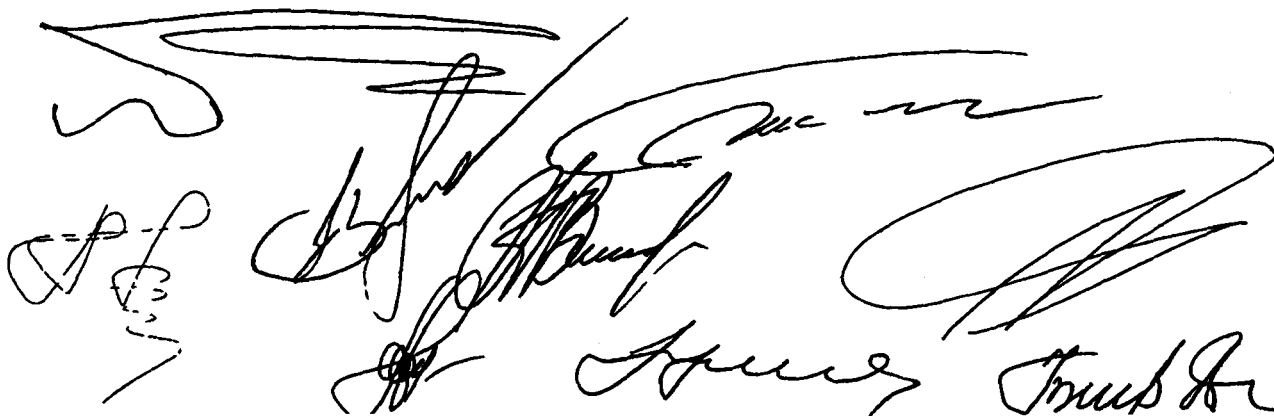
С целью синхронизации с датой начала эксплуатации Реестра (с 1 сентября 2024 года) законопроектом устанавливается положение о вступлении его в силу также с 1 сентября 2024 года.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует выделения средств федерального бюджета Российской Федерации.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately six distinct marks, including a large, sweeping signature on the right and several smaller, more complex signatures on the left and center.

**П Е Р Е Ч Е Н Ъ**  
**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1  
Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, принятия федеральных законов.

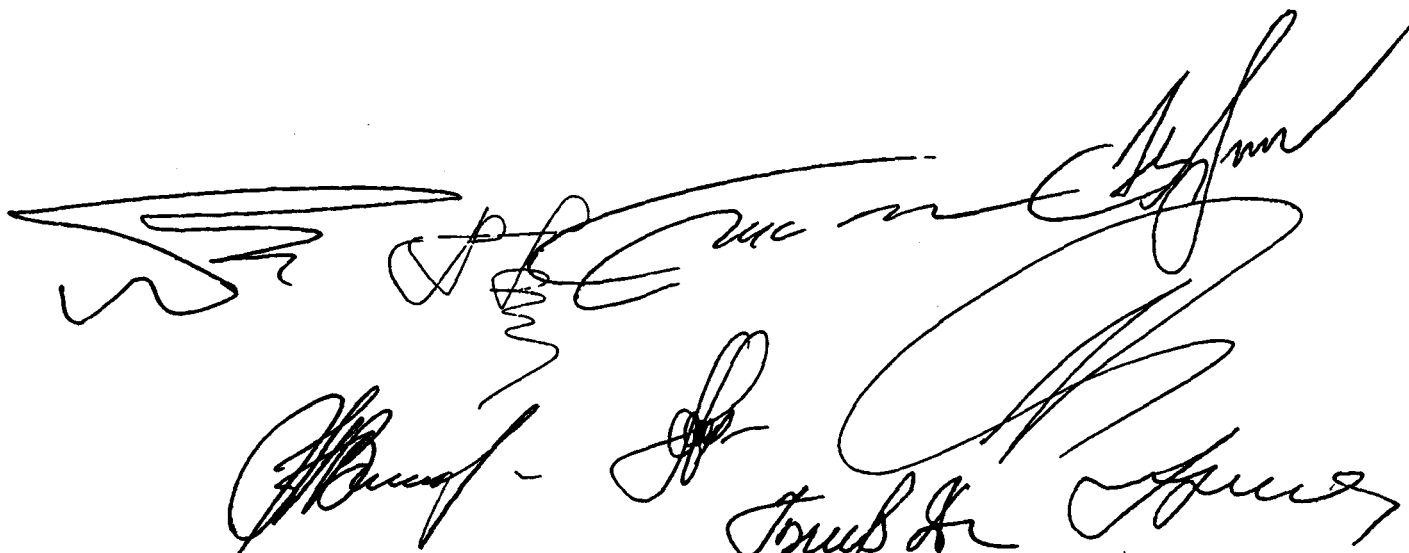


The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'Труба'. To its right, there are several other signatures, including one that is very long and sweeping, and another that is more compact. There are also some faint, illegible markings and what looks like a stamp or official mark.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не предусматривает признание утратившими силу, приостановление нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a smaller signature. On the right, there is a large, flowing signature. Below these, there are several smaller signatures and what appears to be a stamp or official mark.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации

И.В.Рукавишниковой

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 10 » ноября 2023 г.

№ 15022-П49

МОСКВА

На № 66-02.269/ИР@ от 28 июля 2023 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 14.9<sup>1</sup> и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый сенатором Российской Федерации И.В.Рукавишниковой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

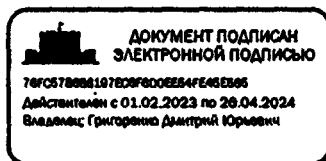
Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 14.9<sup>1</sup> "Нарушение порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства" и 28.1 "Возбуждение дела об административном правонарушении" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в целях приведения их в соответствие с действующими положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона "О защите конкуренции".

Внесение предлагаемых изменений направлено на гармонизацию законодательства Российской Федерации в сфере строительства.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

1394080-Уч-2023 (4.0)

