

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.12.2023 № 141
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

4 декабря 2023 г.

85. О проекте федерального закона № 473679-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (об ограничении роста розничных цен на автомобильный бензин, дизельное топливо и иные виды топлива) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, Я.В.Лантратова, С.В.Кабышев, В.К.Гартунг, М.Г.Делягин, А.А.Кузнецов, Н.В.Новичков

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 2 января 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.10.2023 15:55
№473679-8; 1.1

31 октября 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;

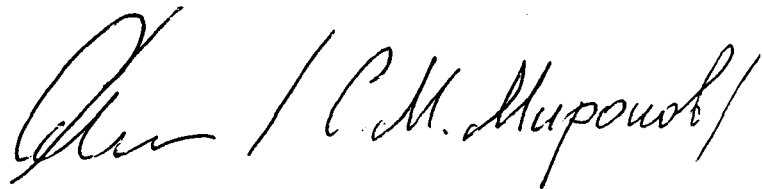
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

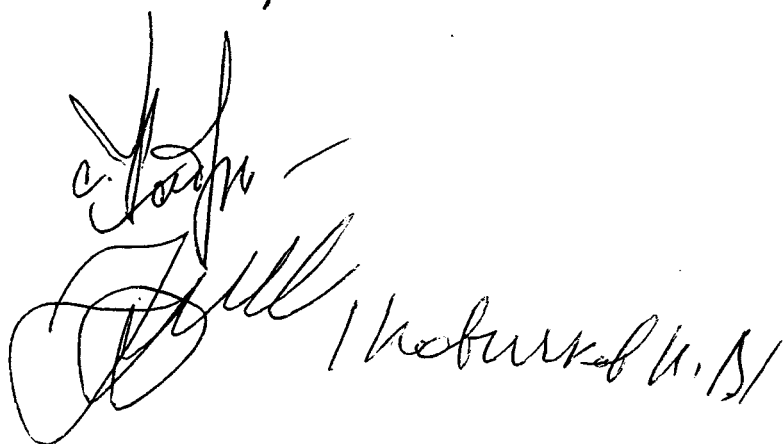
Вх. № 1.1- *2325*

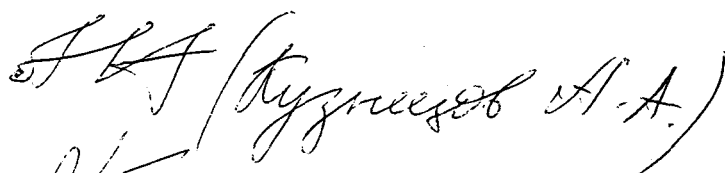
01 НОЯ 2023

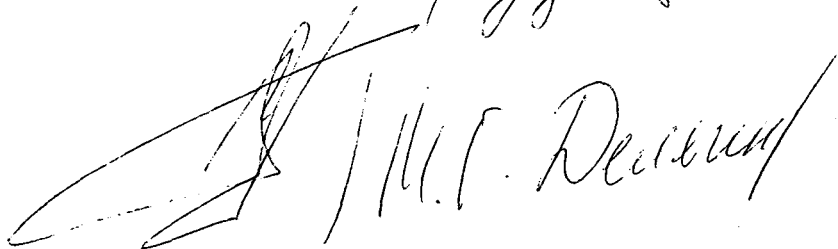
копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

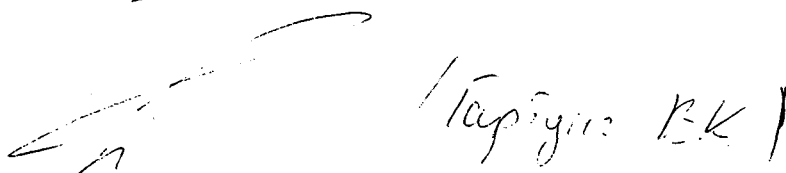
 / С.М. Миронов /

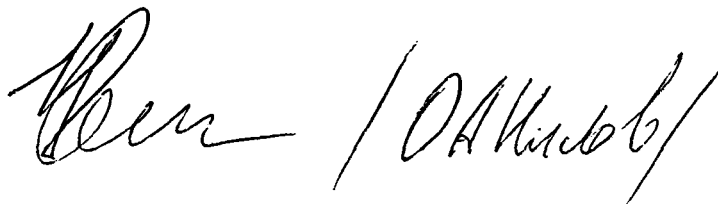
 / Лашинов /

 / Кабанов /

 / Кузнецов А.А. /

 / М.С. Демин /

 / Каргин /

 / О.А. Киселев /

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.А. Ниловым
Я.В. Лантратовой
С.В. Кабышевым
В.К. Гартунгом
М.Г. Делягиным
А.А. Кузнецовым
Н.В. Новичковым

Проект № 473679-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2010, №1, ст.2) следующие изменения:

- 1) пункт 4 части 4 статьи 1 дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.»;
- 2) дополнить статью 8 частью 11 следующего содержания:
«11. Рост розничных цен на автомобильный бензин, дизельное топливо, прямогонный бензин, бензол, параксиллол, ортоксиллол, авиационный керосин, средние дистилляты ежегодно не может превышать прогнозируемый уровень

инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечению 30 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. At the top left is a signature that appears to be 'Син'. To its right is a signature that appears to be 'Самойлов'. Below these are several other signatures, including one that looks like 'Син' again, and another that is more complex and stylized. There are also some faint, illegible marks and lines scattered around the signatures.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об основах государственного регулирования
торговой деятельности в Российской Федерации»

В связи существенным повышением цен на моторное топливо в течение мая 2018 года Правительством Российской Федерации было принято решение о досрочном снижении акцизов на дизельное топливо и бензин. Целью указанного решения являлась стабилизация роста цен на топливном рынке.

В 2019 году был принят Федеральный закон от 30.07.2019 № 255-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", целью которого было введение так называемого механизма демпфера на топливо в целях стабилизации стоимости топлива на внутреннем рынке.

Вместе с этим данные меры не решили указанные вопросы, а также проблемы уже увеличившейся финансовой нагрузки как на граждан, так и на бизнес. В настоящий момент имеется ряд обстоятельств, свидетельствующих о том, что ценообразование на моторное топливо в Российской Федерации не зависит от рыночных факторов, равно как и от цены на нефть, а подвергается воздействию иных причин, ввиду чего рост цен на моторное топливо в Российской Федерации становится неконтролируемым и скачкообразным.

В частности, при сравнении ряда показателей, отражающих мировые цены на нефть и их корреляцию с графиками цены на нефть на внутренних рынках, прослеживается четкая тенденция, показывающая, что вне зависимости от снижения или повышения цен на нефть на мировом рынке, цены на моторное топливо в России постоянно росли.

Кроме того, исходя из данных Росстата, в ряде случаев можно сделать вывод о том, что средняя цена на моторное топливо в субъекте Российской Федерации не зависит от объективных факторов, а формируется в зависимости от покупательской способности региона. В частности, цены в городе Москве выше на 2-3 рубля за литр, чем цены в окружающих её субъектах Российской Федерации.

Анализ структуры формирования цены моторного топлива показывает, что в России чрезвычайно высокие наценки как в розничном, так и в оптовом сегменте, составляющие около 20 процентов его стоимости, тогда как в мире объем указанных наценок составляет около 10 процентов.

Все указанные обстоятельства дают основания сделать вывод о том, что на российском топливном рынке может иметь место ситуация, связанная

с нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации, при которой цены формируются нерыночными методами под влиянием возможного сговора нескольких крупных игроков. Такая ситуация, действительно, может иметь место быть, поскольку, по различным данным, 4 компании владеют в настоящий момент $\frac{3}{4}$ рынка нефтедобычи в России. Кроме того, Федеральная антимонопольная служба России уже выносила предупреждение отдельной нефтедобывающей компании ввиду сложившейся ситуации роста цен на моторное топливо.

В настоящее время прогнозирование скачков цен становится невозможным, ввиду чего настоящим проектом федерального закона устанавливается ограничение на рост розничных цен на следующие подакцизные виды топлива: автомобильный бензин, дизельное топливо, прямогонный бензин, бензол, параксилол, ортоксилол, авиационный керосин. В соответствии с проектируемыми положениями рост цен на указанные виды товаров ежегодно не может превышать прогнозируемый уровень инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

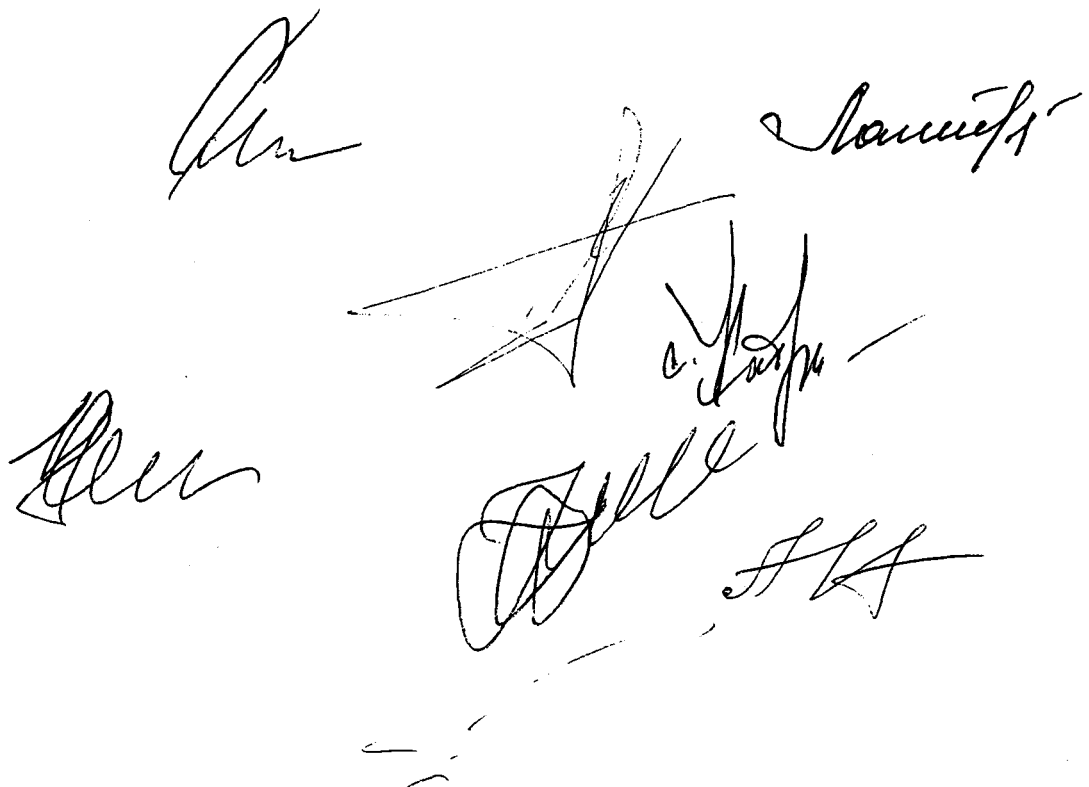
Стоит отметить, что введение механизма государственного регулирования цен на отдельные виды товаров уже предусмотрен законодательством о торговле. В частности, Федеральным законом от 28 декабря 2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" установлена возможность в случае, если федеральными законами предусмотрено государственное регулирование цен на отдельные виды товаров, торговых надбавок (наценок) к ценам на них (в том числе установление их предельных (максимального и (или) минимального) уровней органами государственной власти), установление цен на такие товары, торговых надбавок (наценок) к ценам на них в соответствии с указанными федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами данных органов государственной власти и (или) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Кроме того, указанным Федеральным законом предусмотрен еще один механизм дополнительного государственного регулирования цен на отдельные виды товаров. В частности, предусматривается, что если в течение тридцати календарных дней подряд на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации рост розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости составит тридцать и более процентов, Правительство Российской Федерации в целях

стабилизации розничных цен на данные виды товаров имеет право устанавливать предельно допустимые розничные цены на них на территории такого субъекта Российской Федерации или территориях таких субъектов Российской Федерации на срок не более чем девяносто календарных дней.

Таким образом, настоящий проект федерального закона развивает положения законодательства, предусматривающие государственное регулирование цен в отношении отдельных видов товаров, устанавливая разумное ограничение в отношении наиболее социально значимых видов товаров – подакцизных видов топлива в форме ограничения предельного роста розничных цен на автомобильный бензин, дизельное топливо, прямогонный бензин, бензол, параксиллол, ортоксиллол, авиационный керосин, средние дистилляты, устанавливая, что такой рост ежегодно не может превышать прогнозируемый уровень инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

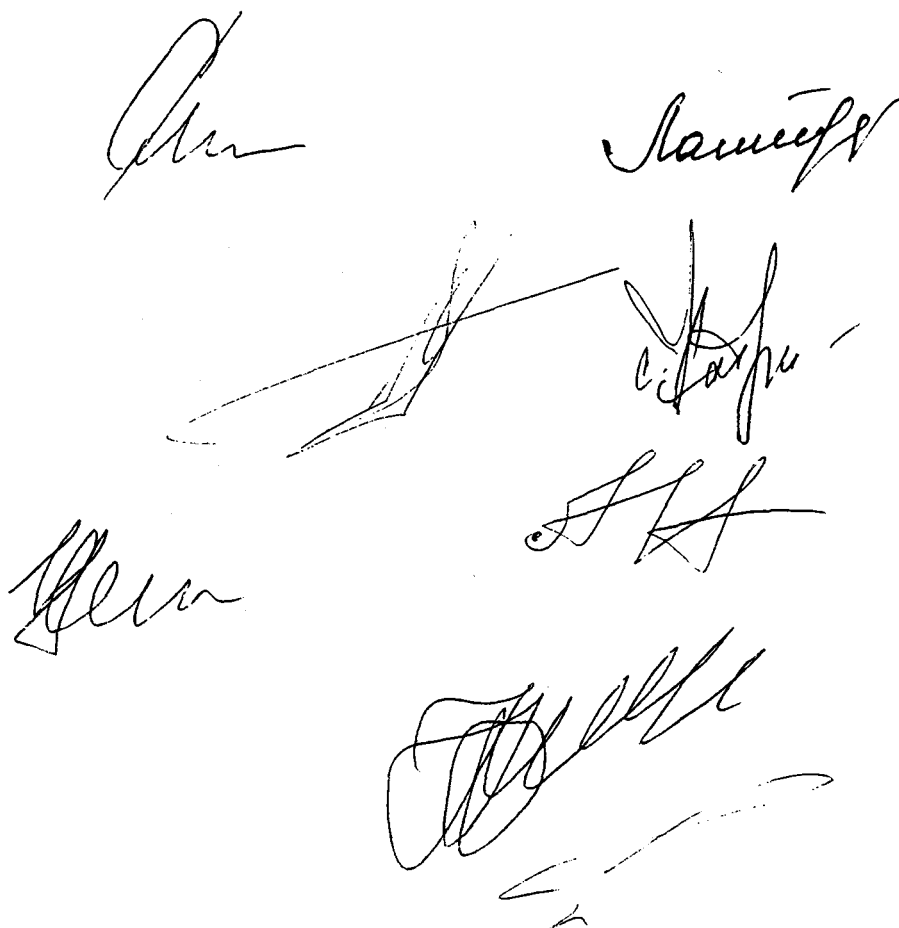
Реализация указанного механизма будет осуществляться при взаимодействии уполномоченных органов путем принятия комплекса мер, связанных с прогнозированием работы и деятельности нефтеперерабатывающих заводов, введения механизма насыщения внутреннего рынка достаточными для предотвращения роста цен на топливо объемами топлива путем директивных указаний в отношении ключевых поставщиков топлива и иных механизмов.



Handwritten signatures and initials, including a large signature at the top left, a signature at the top right, a signature in the middle right, a signature at the bottom left, a signature at the bottom center, and initials at the bottom right.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об основах государственного регулирования торговой
деятельности в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой
деятельности в Российской Федерации» не повлечет дополнительных
расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



The lower portion of the document contains several handwritten signatures and stamps. On the left side, there are two distinct signatures. On the right side, there is a signature that appears to read 'Лашинцев'. Below this, there is a large, stylized signature that is partially obscured by a diagonal line, possibly representing a stamp or a signature. Further down, there is another signature, followed by a large, complex signature that is also partially obscured by a diagonal line. At the bottom right, there is a small, simple signature.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.



The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top left is a signature that appears to be 'Син'. Below it is a large, stylized signature that is partially crossed out with a diagonal line. To the right of this is a signature that looks like 'Лашин'. Below the large signature is another signature that appears to be 'С. С.'. At the bottom left is a signature that looks like 'Син'. In the center bottom is a signature that appears to be 'С. С.'. At the bottom right is a large, complex signature that is partially crossed out with a diagonal line.