



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

08.12.2023 № 11/8984
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

**О проекте закона Приморского края
«Об отдельных вопросах правового
регулирования осуществления органами
местного самоуправления
муниципальных образований
Приморского края международных
и внешнеэкономических связей»**

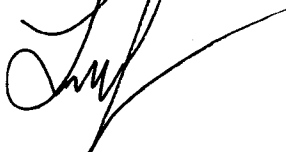
Уважаемый Антон Анатольевич!

Направляю Вам проект закона Приморского края «Об отдельных вопросах правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей».

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» прошу рассмотреть данный законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края одновременно в трёх чтениях в связи с необходимостью обеспечить основание для правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей в соответствии с положениями Федерального закона от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ.

Законодательное Собрание Приморского края Управление по документационному и организационному обеспечению деятельности Входящий № 597-ПР Дата: 11.12.2023 Время: 14:27
--

- Приложение: 1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «Об отдельных вопросах правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей» на 1 л. в 1 экз.
2. Проект закона Приморского края «Об отдельных вопросах правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей» на 8 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края «Об отдельных вопросах правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей» на 2 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «Об отдельных вопросах правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей» на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «Об отдельных вопросах правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей» на 1 л. в 1 экз.

С уважением


О.Н. Кожемяко



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

08.12.2023

г. Владивосток

№ 429-рг

**О внесении на рассмотрение Законодательного
Собрания Приморского края проекта закона
Приморского края «Об отдельных вопросах правового
регулирования осуществления органами местного
самоуправления муниципальных образований
Приморского края международных
и внешнеэкономических связей»**

В соответствии со статьей 4 Закона Приморского края
«О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «Об отдельных вопросах правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей».

2. Назначить Старичкова Алексея Юрьевича, руководителя агентства международного сотрудничества Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

Губернатор Приморского края



О.Н. Кожемяко

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

Принят Законодательным Собранием Приморского края

Настоящий Закон в соответствии с главой 9¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Приморского края регулирует отдельные вопросы, связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей.

СТАТЬЯ 1. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

1. К полномочиям Законодательного Собрания Приморского края в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края (далее – органы местного самоуправления) относятся:

- 1) законодательное регулирование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей;
- 2) иные полномочия, установленные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.

2. К полномочиям Правительства Приморского края в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся:

- 1) утверждение порядка согласования с Правительством Приморского края заключаемых органами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения проектов соглашений об осуществлении

международных и внешнеэкономических связей с органами местного самоуправления иностранных государств (далее – соглашение);

2) согласование соглашений;

3) утверждение порядка формирования муниципальным образованием Приморского края перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования;

4) формирование перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и направление его в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления (далее – уполномоченный федеральный орган);

5) информирование уполномоченного федерального органа об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году;

6) иные полномочия, установленные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.

3. К полномочиям органа исполнительной власти Приморского края, осуществляющего в пределах своих полномочий государственное управление в сфере международных связей на территории Приморского края (далее – уполномоченный орган), в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся:

1) предоставление органам местного самоуправления правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей;

2) согласование проведения органами местного самоуправления встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств (далее – международные мероприятия), участия органов местного самоуправления в международных мероприятиях;

3) согласование участия органов местного самоуправления в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели, в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества;

4) подготовка сводных заключений на проекты соглашений и направление данных заключений в Правительство Приморского края;

5) регистрация соглашений;

6) утверждение порядка информирования главой муниципального образования Приморского края об осуществлении международных

и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году;

7) подготовка информации об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году и направление данной информации в Правительство Приморского края;

8) подготовка проекта перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и направление его в Правительство Приморского края;

9) иные полномочия, установленные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.

4. К полномочиям иных органов исполнительной власти Приморского края в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся:

1) предоставление органам местного самоуправления в рамках своей компетенции правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей;

2) рассмотрение проектов соглашений в рамках своей компетенции и подготовка заключений на проекты соглашений;

3) иные полномочия, установленные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.

СТАТЬЯ 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей относятся:

1) проведение международных мероприятий (участие в международных мероприятиях);

2) заключение соглашений;

3) участие в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели;

4) участие в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества;

5) уведомление уполномоченного органа о проведении международного мероприятия (об участии в международном мероприятии), об участии органов местного самоуправления в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели, в

разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества;

б) ежегодное формирование перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и направление его в уполномоченный орган;

7) ежегодное информирование уполномоченного органа об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году;

8) иные полномочия в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными актами Российской Федерации и законами Приморского края.

СТАТЬЯ 3. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Органы местного самоуправления направляют в уполномоченный орган уведомление о проведении международного мероприятия (об участии в международном мероприятии) в следующие сроки:

не позднее чем за пять рабочих дней до дня его проведения (участия в нем) - в случае если проведение международного мероприятия имеет плановый характер;

не позднее чем за один календарный день до дня его проведения (участия в нем) - в случае проведения внепланового международного мероприятия.

Уведомление должно включать информацию о цели, сроке, основании, содержании, месте проведения международного мероприятия, а также список его участников с российской и зарубежной сторон.

2. Уполномоченный орган после получения уведомления принимает решение о согласовании проведения международного мероприятия (участия в нем) либо об отказе в согласовании проведения международного мероприятия (участия в нем) и информирует об этом органы местного самоуправления:

не позднее чем за три рабочих дня до дня его проведения (участия в нем) - в случае если проведение международного мероприятия имеет плановый характер;

в тот же день - в случае проведения внепланового международного мероприятия.

3. Основаниями для отказа в согласовании проведения международного мероприятия (участия в международном мероприятии) являются:

1) несоответствие содержания международного мероприятия внешнеполитическому курсу Российской Федерации;

2) представление органами местного самоуправления недостоверной или неполной информации о цели, сроке, основании, содержании, месте проведения международного мероприятия;

3) несоблюдение сроков направления уведомления, указанного в части 1 настоящей статьи.

4. Органы местного самоуправления направляют в уполномоченный орган уведомления (с обоснованием) об участии в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели, в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества не позднее чем за 30 дней до предполагаемой даты реализации указанных полномочий.

5. Уполномоченный орган рассматривает уведомления, указанные в части 4 настоящей статьи, в течение 15 дней со дня их поступления и принимает решение о согласовании либо отказе в согласовании участия органов местного самоуправления в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели, в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества.

6. Основанием для отказа в согласовании участия в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели, в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества является:

1) несоблюдение сроков направления уведомления, указанного в части 4 настоящей статьи;

2) наличие в представленном уведомлении недостоверных сведений.

7. Информация о результатах рассмотрения уведомлений, указанных в части 4 настоящей статьи, направляется в орган местного самоуправления в срок не позднее пяти календарных дней со дня принятия соответствующего решения.

СТАТЬЯ 4. СОГЛАШЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Проекты соглашений подлежат согласованию с Правительством Приморского края в соответствии с порядком согласования проектов соглашений, установленным Правительством Приморского края.

2. Соглашение не позднее 10 дней со дня его подписания направляется органом местного самоуправления, заключившим данное соглашение, в уполномоченный орган для регистрации.

3. В случае если соглашение заключено совместно органами местного самоуправления нескольких муниципальных образований Приморского края, соглашение направляется для регистрации органом местного самоуправления

муниципального образования Приморского края, который указан первым в числе подписавших соглашение.

3. К соглашению прилагаются:

1) копии соглашения в трех экземплярах, заверенные органом местного самоуправления, заключившим соглашение;

2) документ, подтверждающий согласование Правительством Приморского края соглашения;

3) копия согласованного Правительством Приморского края соглашения.

4. Соглашение возвращается органу местного самоуправления, представившему соглашение для регистрации, без рассмотрения в течение семи дней со дня поступления в уполномоченный орган в случае, если документы, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, представлены не в полном объеме.

5. Уполномоченный орган принимает решение о регистрации соглашения или об отказе в такой регистрации в течение 10 дней со дня поступления соглашения для регистрации.

6. Решение об отказе в регистрации соглашения принимается в случае, если уполномоченным органом будет установлено противоречие соглашения Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, а также ущемление законных интересов Приморского края и муниципальных образований Приморского края.

7. В случае принятия решения о регистрации соглашения уполномоченный орган в течение 30 дней со дня принятия такого решения производит регистрацию соглашения и присваивает ему регистрационный номер.

8. Подлинник соглашения с присвоенным ему регистрационным номером в течение пяти дней со дня регистрации направляется уполномоченным органом на хранение в орган местного самоуправления, представивший его на регистрацию.

9. Изменения и дополнения, вносимые в соглашение, подлежат регистрации в порядке, установленном настоящей статьей.

10. Регистрация уполномоченным органом соглашений является обязательным условием вступления таких соглашений в силу.

11. Подписанные и зарегистрированные соглашения подлежат опубликованию (обнародованию) в порядке, предусмотренном для опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов.

СТАТЬЯ 5. ПЕРЕЧЕНЬ СОГЛАШЕНИЙ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Муниципальное образование Приморского края формирует перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических

связей органов местного самоуправления данного муниципального образования в соответствии с порядком, установленным Правительством Приморского края.

В такой перечень включаются все соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования, в том числе соглашения, утратившие силу.

2. Глава муниципального образования Приморского края ежегодно до 15 января направляет в уполномоченный орган перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования, включая в него соглашения, заключенные и утратившие силу в предыдущем году.

В случае если такой перечень направляется впервые, в него включаются все соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования, в том числе соглашения, утратившие силу.

3. Правительство Приморского края на основе перечней, предусмотренных настоящей статьей, формирует перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и ежегодно до 1 февраля направляет такой перечень в уполномоченный федеральный орган.

СТАТЬЯ 6. ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Глава муниципального образования Приморского края ежегодно до 15 января информирует уполномоченный орган в установленном указанным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году.

2. Правительство Приморского края ежегодно до 1 февраля информирует уполномоченный федеральный орган в установленном указанным федеральным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году.

СТАТЬЯ 7. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Регистрации и опубликованию в соответствии в настоящим Законом не подлежат соглашения, заключенные до дня вступления в силу

Федерального закона от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края «Об отдельных вопросах правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей»

Проект закона Приморского края «Об отдельных вопросах правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей» (далее – проект закона) разработан в связи с вступлением в силу Федерального закона от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Законом Приморского края от 07 ноября 2017 года № 196-КЗ «Об отдельных вопросах в сфере приграничного сотрудничества Приморского края и муниципальных образований Приморского края» регламентированы полномочия органов местного самоуправления в сфере приграничного сотрудничества (осуществления международных и внешнеэкономических связей с сопредельными государствами — КНР и КНДР), порядок заключения соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований, а также иные вопросы.

Однако данный закон не регламентирует полномочия органов местного самоуправления Приморского края по осуществлению ими международных и внешнеэкономических связей с другими иностранными государствами.

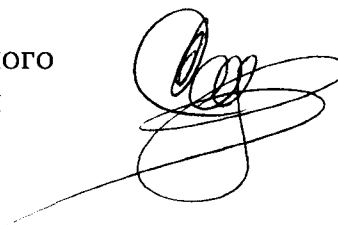
Проект закона устанавливает полномочия органов государственной власти Приморского края в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, а также перечисляет полномочия органов местного самоуправления Приморского края при осуществлении ими указанных связей.

Проект закона также устанавливает полномочия органа исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере международных связей на территории Приморского края (уполномоченный орган), в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, что позволит обеспечить единый подход к осуществлению указанных связей.

Кроме того, проект закона определяет следующие порядки:

- осуществления органами местного самоуправления Приморского края международных и внешнеэкономических связей;
- согласования соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Приморского края и их регистрации;
- формирования перечня таких соглашений;
- информирования об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Приморского края.

Руководитель агентства международного
сотрудничества Приморского края



А.Ю. Старичков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края «Об отдельных вопросах правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей»

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительного финансирования из краевого и местного бюджетов и не приведет к сокращению их доходной части.

Руководитель агентства международного
сотрудничества Приморского края



А.Ю. Старичков

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием закона Приморского края «Об отдельных вопросах правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей»

Принятие закона Приморского края «Об отдельных вопросах правового регулирования осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края международных и внешнеэкономических связей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия краевых законов.

Руководитель агентства международного
сотрудничества Приморского края



А.Ю. Старичков