



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аппарат Законодательного Собрания

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 264-23-40, факс (423) 220-54-99
pravo@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
продовольственной политике и
природопользованию

Андрейченко А.В.

04.12.2023 № 02-09/145
На № _____ от _____

О результатах мониторинга
правоприменения

Уважаемый Андрей Валерьевич!

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 31 октября 2012 года № 422, направляем Вам информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Начальник управления

И.А. Володина

Крамарова
Анна Вениаминовна
2401102

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по продовольственной
политике и природопользованию
Входящий № 09/202
04 декабря 2023 г.

Закон Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае"

1. Законодательство, регулирующее земельные отношения

На основании части 1 статьи 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Частью 2 статьи 9 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

В соответствии с пунктами "в", "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 76 Конституции Российской Федерации устанавливает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству.

Статьей 36 Конституции Российской Федерации закреплено, что граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 36 Конституции Российской Федерации условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Основным федеральным нормативным правовым актом, регулирующим земельные отношения, является Земельный кодекс Российской Федерации (далее - Земельный кодекс).

Пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса установлено, что земельное законодательство состоит из Земельного кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Нормы земельного права, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать Земельному кодексу.

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, приняты законы, регулирующие земельные правоотношения.

Основным Законом Приморского края, регулирующим земельные отношения на территории Приморского края, является Закон Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", изложенный в новой редакции Законом Приморского края от 9 августа 2017 года № 158-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" определены:

полномочия Законодательного Собрания Приморского края, Губернатора Приморского края, Правительства Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края в области регулирования земельных отношений (статьи 6-9 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края (статья 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Приморского края допускается предоставление юридическим лицам земельных участков по договору аренды без проведения торгов (статья 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

муниципальные образования Приморского края, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства (статья 18 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

муниципальные образования Приморского края, на территории которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются религиозным организациям и казачьим обществам в аренду без проведения торгов (статья 19 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае").

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" утверждены максимальные и минимальные размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством

его деятельности (статья 17 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае").

В целях реализации Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты:

постановление Администрации Приморского края от 26 февраля 2015 года № 60-па "Об утверждении Правил определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Приморского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 11 марта 2005 года № 75-па "О Порядке определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, предоставленных в аренду без проведения торгов";

постановление Администрации Приморского края от 12 декабря 2012 года № 412-па "О мерах по реализации федеральных законов от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" и от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации";

постановление Администрации Приморского края от 18 марта 2015 года № 87-па "О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Приморского края и предоставленные в аренду без торгов";

постановление Администрации Приморского края от 18 мая 2015 года № 143-па "О Порядке определения цены земельного участка, находящегося в собственности Приморского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, при заключении договора купли-продажи такого земельного участка без проведения торгов";

постановление Администрации Приморского края от 1 июня 2015 года № 167-па "Об утверждении Правил определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Приморского края, и земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 29 апреля 2016 года № 173-па "О мерах по реализации статьи 14 Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае";

постановление Администрации Приморского края от 3 декабря 2018 года № 572-па "Об утверждении Положения о порядке формирования и

ведения перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в Приморском крае, использование которых для других целей не допускается";

постановление Правительства Приморского края от 14 сентября 2020 года № 813-пп "Об утверждении Порядка реализации Приморским краем преимущественного права покупки земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения";

постановление Правительства Приморского края от 10 ноября 2021 года № 717-пп "О Порядке утверждения схемы размещения объектов, на основании которой осуществляется использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства";

постановление Правительства Приморского края от 20 мая 2022 года № 332-пп "Об утверждении Порядка определения платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Приморского края, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями";

постановление министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 28 декабря 2022 года № 108-п "Об утверждении среднего уровня кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Приморского края".

Кроме того, утверждены следующие государственные программы Приморского края, предусматривающие мероприятия в области использования и охраны земель Приморского края:

"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" (утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 933-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия");

"Охрана окружающей среды Приморского края" (утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 940-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края").

Тем не менее до настоящего времени не приняты следующие постановления Правительства Приморского края:

устанавливающее порядок приобретения в казну Приморского края земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения или доли в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, которые не могут принадлежать собственнику на праве собственности (предусмотрено пунктом 9³ части 2 статьи 7 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

устанавливающее категории работников, имеющих право на получение служебных наделов, и условия предоставления им служебных наделов (предусмотрено частью 2 статьи 20 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае").

Также в настоящее время не урегулирован порядок заключения и расторжения соглашения, заключаемого между юридическим лицом, реализующим масштабный инвестиционный проект, соответствующий критериям, установленным частью 2² статьи 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", или планирующего к реализации такого проекта, и Правительством Приморского края, в связи с чем необходимо дополнить постановление Администрации Приморского края от 29 апреля 2016 года № 173-па "О мерах по реализации статьи 14 Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" соответствующими положениями.

Проведенный в рамках мониторинга правоприменения анализ норм Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" показал следующее.

1. Пунктом 2 статьи 6 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" к полномочиям Законодательного Собрания Приморского края отнесено установление порядка управления и распоряжения землями, находящимися в государственной собственности и (или) ведении Приморского края.

Вместе с тем федеральное законодательство не содержит указания на наличие у законодательного органа субъекта Российской Федерации подобного полномочия.

Более того, сам Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" также не устанавливает порядок управления и распоряжения землями, находящимися в государственной собственности и (или) ведении Приморского края, а согласно части 1 статьи 1 регулирует земельные отношения на территории Приморского края в пределах полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации федеральным законодательством.

2. В пунктах 4, 5, 6, 7 части 1 статьи 6 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", закрепляющей полномочия Законодательного Собрания Приморского края в области регулирования земельных отношений, установлены полномочия Законодательного Собрания Приморского края в сфере оборота земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Тем не менее, указанные полномочия также закреплены в специальном Законе Приморского края от 29 декабря 2003 года № 89-КЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Приморского края", который в соответствии с частью 1 статьи 1 регулирует отношения в области оборота земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения на

территории Приморского края в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Аналогичное замечание касается пунктов 9¹, 9², 9³ части 2 статьи 7 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", закрепляющих полномочия Правительства Приморского края в области регулирования земельных отношений, и пунктов 19¹, 19², 19³ статьи 8 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", закрепляющих полномочия органов исполнительной власти Приморского края в данной области. Указанные полномочия также закреплены в Законе Приморского края "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Приморского края".

Кроме того, полномочие органов исполнительной власти Приморского края, закрепленное в пункте 13 статьи 8 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", заключающееся в принятии решения о проведении землеустройства на землях, относящихся к собственности Приморского края, также предусмотрено частью 2 статьи 3 Закона Приморского края от 18 марта 2004 года № 106-КЗ "О землеустройстве в Приморском крае".

Представляется, что при наличии специальных законов Приморского края, дублирование вышеуказанных полномочий в Законе Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" является излишним.

3.Пунктом 1 части 1 статьи 7 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" к полномочиям Губернатора Приморского края в области регулирования земельных отношений отнесено издание распоряжения в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса.

В то же время статьи Земельного кодекса подразделяются не на части и пункты, а на пункты и подпункты.

Аналогичное замечание касается абзаца первого статьи 13 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

Учитывая изложенное, в пункте 1 части 1 статьи 7 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" слова "пунктом 3 части 2" необходимо заменить словами "подпунктом 3 пункта 2", в абзаце первом статьи 13 - слова "частью 8" заменить словами "пунктом 8".

4.Пунктом 12 статьи 8 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" к полномочиям органов исполнительной власти Приморского края в области регулирования земельных отношений отнесены подготовка и сбор сведений о земельных участках, на которые у Приморского края возникает право собственности, а также обеспечение государственной регистрации права собственности Приморского края на указанные земельные участки.

Тем не менее представляется, что указанные полномочия должны быть отражены в положении об органе исполнительной власти, а не в Законе Приморского края. Однако полномочие по подготовке и сбору сведений о земельных участках, на которые у Приморского края возникает право собственности, в Положении о министерстве имущественных и земельных отношений Приморского края, утвержденном постановлением Администрации Приморского края от 7 октября 2019 года № 646-па, не отражено.

5.Пунктом 19 статьи 8 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" к полномочиям органов исполнительной власти Приморского края в области регулирования земельных отношений отнесено предоставление ежегодного отчета Законодательному Собранию Приморского края об осуществлении своих полномочий в сфере управления земельными участками, находящимися в собственности Приморского края.

Учитывая, что данная норма не реализуется и ежегодный отчет Законодательному Собранию Приморского края об осуществлении своих полномочий в сфере управления земельными участками, находящимися в собственности Приморского края, органами исполнительной власти Приморского края не предоставляется, предлагаем рассмотреть вопрос об исключении данной нормы из Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

6.В части 2 статьи 11 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" слово "пунктами" необходимо заменить словом "пунктах".

7.Подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса одним из случаев заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов предусмотрен случай предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

Тем не менее статьей 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" предусмотрено, что заключение такого договора осуществляется не в соответствии с распоряжением Губернатора Приморского края, а на основании распоряжения Губернатора Приморского края.

Учитывая, что статья 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" касается предоставления в том числе земельных участков, находящихся в федеральной собственности, необходимо обеспечение строгого соблюдения используемой терминологии.

8. В статье 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", закрепляющей критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Приморского края допускается предоставление юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по договору аренды без проведения торгов, используется термин "приоритетные направления развития Приморского края, определенные Стратегией социально-экономического развития Приморского края".

Тем не менее Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2030 года, утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 28 декабря 2018 года № 668-па, указанный термин не содержит, определяя приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Приморского края, в том числе стратегические приоритеты долгосрочного развития Приморского края.

9. В части 2 статьи 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" содержится указание на приоритетные направления развития Приморского края, определенные Инвестиционной стратегией Приморского края.

Вместе с тем Инвестиционная стратегия Приморского края действовала лишь на период до 2018 года (утверждена постановлением Администрации Приморского края от 23 декабря 2013 года № 495-па).

В настоящее время действует Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2030 года, утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 28 декабря 2018 года № 668-па.

10. Частью 2 статьи 22 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" закреплено, что порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий краевого и местного значения, порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий краевого и местного значения устанавливаются органами государственной власти Приморского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Приморского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края.

В то же время пунктом 4 статьи 94 Земельного кодекса предусмотрено, что указанные порядки устанавливаются в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, а не федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, которое включает в себя в том числе подзаконные нормативные правовые акты.

Кроме того, формулировка "устанавливаются органами государственной власти Приморского края" не является конкретной и в отсутствие соответствующего регулирования в статьях 6-8 данного Закона

Приморского края, закрепляющих полномочия Законодательного Собрания Приморского края, Губернатора Приморского края, Правительства Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края, не позволяет четко разграничить полномочия органов государственной власти Приморского края по установлению порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий краевого значения и порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий краевого значения.

Также необходимо учитывать, что порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий краевого значения урегулирован статьей 28 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", в связи с чем отдельное указание на установление данного порядка органом государственной власти Приморского края представляется излишним.

11.С 1 сентября 2024 года вступает в силу Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", излагающий в новой редакции статью 96 Земельного кодекса, регулиующую вопросы земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

В связи с тем, что статья 24 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" полностью дублирует указанную статью Земельного кодекса, она также подлежит изменению.

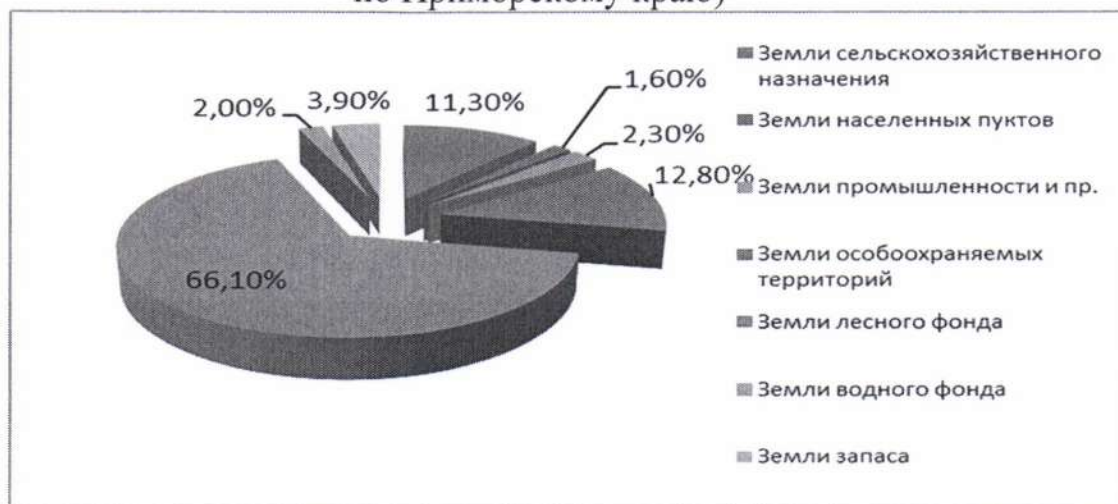
Таким образом, анализ Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

После изложения Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" в 2017 году в новой редакции ни сам Закон, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались, меры прокурорского реагирования не принимались.

2.Реализация Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае"

По данным государственного учета, общая площадь земель Приморского края на 1 января 2023 года составляет - 16 млн. 467,3 тыс. га или 1 процент всей территории Российской Федерации. Большая часть земель (около двух третей территории Приморского края) отнесена к категории земель лесного фонда. На земли сельскохозяйственного назначения приходится около одной десятой земель края.

Структура земель Приморского края (по данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю)



По данным государственного (регионального) доклада "О состоянии и использовании земель в Приморском крае в 2022 году", подготовленного Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю, переводы земель из одной категории в другую осуществляются и этот процесс в 2022 году в той или иной степени затронул две категории земель.

Распределение земельного фонда Приморского края по категориям за 2022 год (тыс. га)

№ п/п	Наименование категорий земель	На 01.01.2021	На 01.01.2022	2020 г. к 2021 г. (+ \ -)	Изменения в процентах
1.	Земли сельскохозяйственного назначения	1857,8	1856,4	-1,4	-0,1
2.	Земли населенных пунктов, в том числе:	256,1	256,1	-	-
2.1.	городских населенных пунктов	157,6	157,6	-	-
2.2.	сельских поселений	98,5	98,5	-	-
3.	Земли промышленности и иного специального назначения	384,2	385,6	+1,4	+0,1
4.	Земли особо охраняемых территорий и объектов	2111,3	2111,3	-	-
5.	Земли лесного фонда	10886,5	10886,5	-	-
6.	Земли водного фонда	323,2	323,2	-	-
7.	Земли запаса	648,2	648,2	-	-
	Итого земель в Приморском крае	16467,3	16467,3		

Земли сельскохозяйственного назначения уменьшились на 1,4 тыс. га за счет перевода в земли промышленности.

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" дана оценка информации о практической реализации данного Закона

Приморского края, полученной от Правительства Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокуратуры Приморского края, а также от муниципальных образований Приморского края.

Так, по информации Правительства Приморского края, за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года перевод земель (земельных участков) из одной категории в другую осуществлялся в отношении:

шести земельных участков, находящихся в собственности Приморского края;

65 земельных участков сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, находящихся в муниципальной и частной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена.

По информации органов местного самоуправления, за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года наиболее часто перевод земель (земельных участков) из одной категории в другую осуществлялся в Хасанском муниципальном округе (в отношении 66 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель) и в Михайловском муниципальном районе (в отношении 27 земельных участков, находящихся в частной собственности, за исключением земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель).

На основании Земельного кодекса земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться:

в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (подпункт 7 статьи 39.5 Земельного кодекса);

в аренду без проведения торгов:

юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации (подпункт 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса);

религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ на территории, определенной в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (подпункт 17 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса);

в безвозмездное пользование:

для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации (подпункт 6 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса);

для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации (подпункт 7 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса).

Случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, предусмотрены статьей 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

Так, по информации муниципальных образований Приморского края, за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года в собственность бесплатно для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств гражданам по истечении четырех лет со дня предоставления им земельных участков в указанных целях в безвозмездное пользование при условии, что они в указанный период использовали данные земельные участки в соответствии с установленным разрешенным использованием и постоянно проживали в муниципальном образовании, на территории которого осуществляется деятельность созданного ими крестьянского (фермерского) хозяйства, предоставлено 23 земельных участка.

Наибольшее количество земельных участков предоставлено в Пожарском муниципальном округе (девять случаев), Михайловском муниципальном районе (восемь случаев).

На учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, по состоянию на сентябрь 2023 года стояли 5 граждан (в Пограничном муниципальном округе (два), Красноармейском муниципальном округе (один), Уссурийском городском округе (два)).

В то же время пунктом 4 статьи 39.5 Земельного кодекса также предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, однако по истечении пяти, а не четырех лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование.

В основном муниципальными образованиями Приморского края предоставление земельных участков гражданам в собственность бесплатно для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности осуществляется на основании статьи 10 Закона Приморского края "О

регулировании земельных отношений в Приморском крае", а не пункта 4 статьи 39.5 Земельного кодекса.

В то же время в Партизанском муниципальном округе за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года все девять земельных участков для указанных целей предоставлялись гражданам только на основании пункта 4 статьи 39.5 Земельного кодекса.

По информации муниципальных образований Приморского края, проблем при разграничении случаев предоставления земельных участков бесплатно в собственность гражданам для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" и в соответствии с подпунктом 4 статьи 39.5 Земельного кодекса не имеется.

Тем не менее администрация Уссурийского городского округа полагает, что Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" должен быть приведен в соответствие с Земельным кодексом в части предоставления земельных участков в собственность граждан Российской Федерации для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств.

В целях обеспечения ясности при правоприменении вышеуказанных норм считаем целесообразным дополнить часть 4 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" указанием на подпункт 4 статьи 39.5 Земельного кодекса (в части предоставления земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности).

Данное указание позволит исключить возможные случаи предоставления одному и тому же гражданину земельного участка в собственность бесплатно для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности и на основании пункта 1 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" и в соответствии с подпунктом 4 статьи 39.5 Земельного кодекса.

Пунктом 2 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства (по выбору граждан):

многодетным семьям;

инвалидам II и III групп;

семьям, имеющим в своем составе ребенка-инвалида, а также ребенка, старше 18 лет, являющегося инвалидом I группы, ставшего инвалидом до достижения им возраста 18 лет;

участникам Великой Отечественной войны, а также гражданам, на которых действующим законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

ветеранам боевых действий;

ветеранам военной службы;

ветеранам труда;

гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастроф и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений или иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, меры социальной защиты которых установлены федеральным законодательством.

По информации Правительства Приморского края, за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года министерством имущественных и земельных отношений Приморского края земельные участки для животноводства предоставлены в собственность бесплатно инвалидам II и III групп (два земельных участка), ветеранам боевых действий (один земельный участок).

Муниципальными образованиями за указанный период для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства предоставлено 5494 земельных участка.

Информация о предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства (за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года)



Анализ информации, предоставленной муниципальными образованиями Приморского края, показал, что за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года наибольшее количество земельных участков в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства предоставлено:

многодетным семьям - в Анучинском муниципальном округе (86), городском округе Большой Камень (38), Октябрьском муниципальном округе (30), Надеждинском муниципальном районе (19), Шкотовском муниципальном округе (15), Партизанском муниципальном округе (11), Партизанском городском округе (11), Лесозаводском городском округе (8), Дальнегорском городском округе (8), Хорольском муниципальном округе (7);

инвалидам II и III групп - в Надеждинском муниципальном районе (140), Артемовском городском округе (104), во Владивостокском городском округе (67), городском округе Большой Камень (62), Партизанском городском округе (49), Арсеньевском городском округе (41), Дальнегорском городском округе (38), Уссурийском городском округе (38), Находкинском городском округе (36), Лесозаводском городском округе (33), Октябрьском муниципальном округе (29), Партизанском муниципальном округе (28);

семьям, имеющим в своем составе ребенка-инвалида, а также ребенка старше 18 лет, являющегося инвалидом I группы, ставшего инвалидом до достижения им возраста 18 лет, - в Надеждинском муниципальном районе (10), городском округе Большой Камень (8), Артемовском городском округе (8), Октябрьском муниципальном округе (5), Партизанском муниципальном округе (4), Партизанском городском округе (4), Арсеньевском городском округе (3), Владивостокском городском округе (3), Анучинском муниципальном округе (2), Лесозаводском городском округе (2), Находкинском городском округе (2);

ветеранам боевых действий - в Артемовском городском округе (86), в Уссурийском городском округе (76), Надеждинском муниципальном районе (70), Арсеньевском городском округе (41), Находкинском городском округе (32), во Владивостокском городском округе (21), городском округе Большой Камень (18), Черниговском муниципальном округе (17), Октябрьском муниципальном округе (11), Михайловском муниципальном районе (10);

ветеранам военной службы - в Уссурийском городском округе (6), Артемовском городском округе (4), Владивостокском городском округе (4), Находкинском городском округе (3), Октябрьском муниципальном округе (3), городском округе Большой Камень (2), Пограничном муниципальном округе (2), Партизанском муниципальном округе (2), Партизанском городском округе (2), Надеждинском муниципальном районе (2);

ветеранам труда - в городском округе Большой Камень (489), Артемовском городском округе (263), Надеждинском муниципальном районе (184), Находкинском городском округе (161), Дальнегорском городском округе (153), Владивостокском городском округе (126),

Уссурийском городском округе (118), Партизанском муниципальном округе (105).

При этом участникам Великой Отечественной войны, а также гражданам, на которых действующим законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны, за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года земельные участки предоставлены только в городском округе Большой Камень (3), Партизанском городском округе (2), Пограничном муниципальном округе (2), Арсеньевском городском округе (1), Партизанском муниципальном округе (1), Находкинском городском округе (1), городском округе Спасск-Дальний (1), Надеждинском муниципальном районе (1).

За указанный период только в Лесозаводском (1) и Находкинском (1) городских округах предоставлены земельные участки лицам из категории лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастроф и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений или иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, меры социальной защиты которых установлены федеральным законодательством, земельные участки предоставлены только в городском округе Большой Камень (1), Лесозаводском городском округе (1), Уссурийском городском округе (1), Анучинском муниципальном округе (1), Шкотовском муниципальном округе (1) и Надеждинском муниципальном районе (1).

Таким образом, наиболее часто за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и 8 месяцев 2023 года для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства земельные участки предоставлялись ветеранам труда (71 процент).

Законом Приморского края от 31 октября 2023 года № 467-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" уточнено, что под ветеранами труда понимаются лица, указанные в статье 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах".

Тем не менее администрация Дальнегорского городского округа, администрация Хасанского муниципального округа предлагают рассмотреть вопрос о предоставлении права на получение земельного участка в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства также гражданам, имеющим почетное звание "Ветеран труда Приморского края", дополнив пункт 2 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" соответствующими положениями. По мнению администрации Хасанского муниципального округа, люди, работавшие на благо Приморского края, в том числе Хасанского муниципального округа

(района), достойны оказаться в одном ряду с существующими льготными категориями граждан.

Подобное предложение также поступило в Законодательное Собрание Приморского края от гражданина в 2022 году.

Общество инвалидов города Артема Приморской краевой общественной организации Всероссийского общества инвалидов в 2020 году предложило предоставить право на получение земельного участка в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства не только ветеранам Приморского края, но и инвалидам I группы.

Администрация Пограничного муниципального округа также отметила, что за оказанием услуги по постановке на учет граждан в качестве лиц, имеющих право предоставления земельного участка в собственность бесплатно, обращаются граждане, являющиеся инвалидами I группы, а также относящиеся к категории детей Великой Отечественной войны.

Администрация Уссурийского городского округа, администрация Хасанского муниципального округа и администрация Надеждинского муниципального района предлагают рассмотреть вопрос о введении ценза оседлости для граждан при предоставлении права на получение земельного участка в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства.

Так, администрация Хасанского муниципального округа сообщает, что на территории муниципального округа в последние два года участились случаи целенаправленной смены регистрации граждан без фактического проживания; подачи заявлений о постановке на учет граждан день в день либо на следующий день после регистрации на территории округа, когда последние десятки лет местом регистрации было иное муниципальное образование. На участвовавшие случаи злоупотребления правом обращает внимание и администрация Надеждинского муниципального района.

Администрация Хасанского муниципального округа предлагает закрепить срок постоянного проживания граждан на территории муниципального образования в размере не менее шести месяцев, администрация Уссурийского городского округа и администрация Надеждинского муниципального района - не менее трех лет, предшествующих дате подачи заявления.

Пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования по месту постоянного проживания (не менее двух лет):

участникам Великой Отечественной войны, а также гражданам, на которых действующим законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Анализ информации, предоставленной муниципальными образованиями Приморского края, показал, что за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года для индивидуального жилищного строительства предоставлялись земельные участки:

участникам Великой Отечественной войны, а также гражданам, на которых действующим законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны - во Владивостокском городском округе (62), Артемовском городском округе (11), Находкинском городском округе (1);

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны - только во Владивостокском городском округе (68).

Администрация Находкинского городского округа предлагает также предоставить право на получение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования по месту постоянного проживания (не менее двух лет) ветеранам боевых действий (участникам специальной военной операции), дополнив подпункт 3 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" соответствующими положениями.

Как указывает администрация Находкинского городского округа, данная категория граждан имеет особую поддержку со стороны государства.

Однако количество ветеранов боевых действий в настоящее время возрастает за счет количества участников специальной военной операции, а в Находкинском городском округе сложился дефицит территорий для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, имеющиеся территории освоены и предоставлены по максимуму.

С предложением предоставить ветеранам боевых действий право на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в Законодательное Собрание Приморского края в 2022 году также обращалась Дума города Владивостока.

Тем не менее министерство имущественных и земельных отношений Приморского края отметило, что существует дефицит земельных участков также и для индивидуального жилищного строительства, в связи с чем вопрос о внесении вышеуказанных изменений в подпункт 3 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" необходимо рассматривать с учетом практики реализации не только

указанного Закона, но и законов Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", также предусматривающих льготный порядок предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

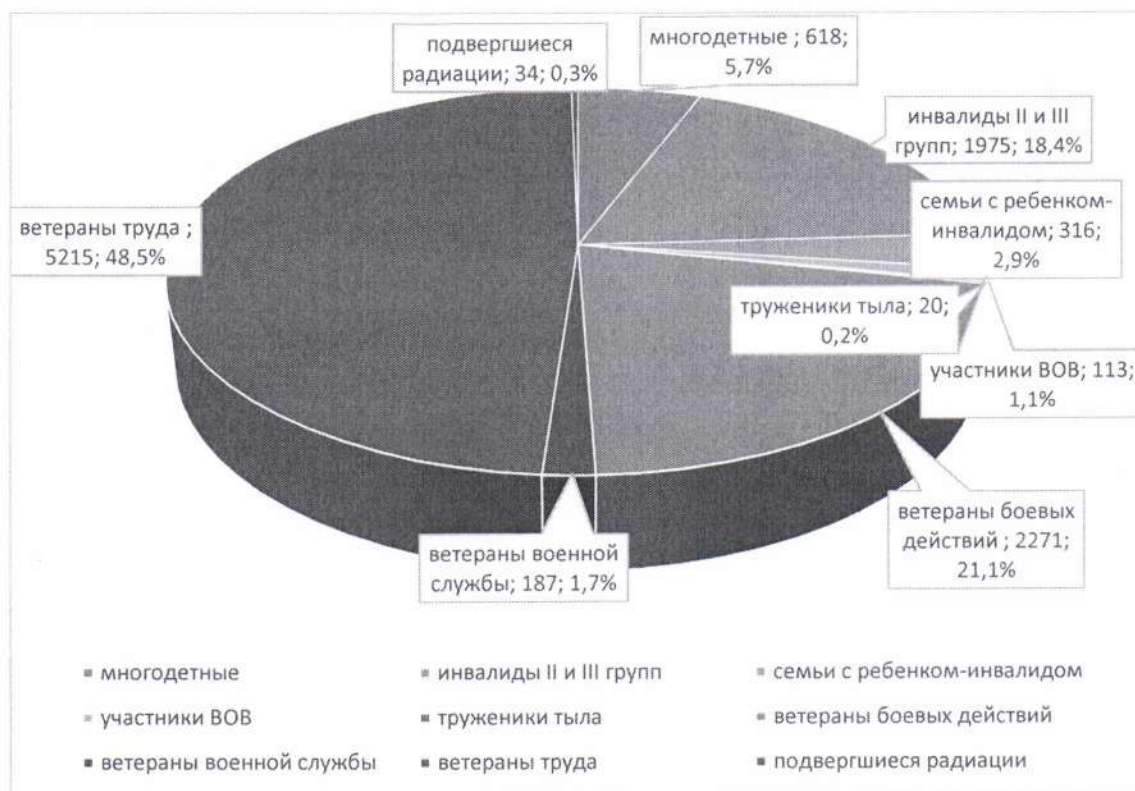
Учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно, за исключением лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляется в соответствии со статьей 11 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", частью 1 которой предусмотрено, что порядок ведения учета устанавливается муниципальным правовым актом.

Тем не менее во Владивостокском городском округе, Кавалеровском, Чугуевском муниципальных округах и Михайловском муниципальном районе такой муниципальный правовой акт не принимался, учет осуществляется в соответствии с Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

По информации органов местного самоуправления Приморского края, по состоянию на сентябрь 2023 года на учете в соответствии со статьей 11 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" состоит 10 749 граждан, их них наибольшее количество - во Владивостокском (4216), Уссурийском (1205), Артемовском (1581) городских округах, городском округе Большой Камень (780), Надеждинском муниципальном районе (746), Находкинском (715), Лесозаводском городских округах (462).

В ряде муниципальных образований Приморского края (в Дальнереченском городском округе, Анучинском, Ханкайском, Красноармейском, Пожарском муниципальных округах, Дальнереченском муниципальном районе) отсутствуют граждане, состоящие на данном учете.

Информация о количестве граждан, состоящих на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно, в соответствии со статьей 11 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" (по состоянию на сентябрь 2023 года)



Статья 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" регулирует вопросы предоставления юридическим лицам по договору аренды без проведения торгов земельных участков для размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов.

По информации Правительства Приморского края, за период с 2020 года по сентябрь 2023 года юридическим лицам земельные участки в аренду без проведения торгов в целях размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения предоставлялись в трех случаях, в целях реализации масштабного инвестиционного проекта - в 32 случаях.

В целях реализации масштабного инвестиционного проекта хозяйственному обществу, в уставном капитале которых доля участия Приморского края в совокупности превышает 50 процентов, в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов за период с 2020 года по сентябрь 2023 года земельный участок предоставлялся в одном случае.

Статьей 15 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" регулируются вопросы передачи земельных

участков, расположенных в игорной зоне "Приморье", организаторам азартных игр либо иным лицам.

По информации Правительства Приморского края, земельный участок, находящийся в собственности Приморского края, расположенный в границах игорной зоны "Приморье", предоставлен в аренду АО "Корпорация развития Приморского края" для проектирования комплекса игорных заведений, гостиниц, объектов спортивно-развлекательного назначения и общественных зданий.

Жилищно-строительным кооперативам в безвозмездное пользование для строительства многоквартирных домов земельные участки в соответствии со статьей 16 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", по информации Правительства Приморского края, за период 2020 год-сентябрь 2023 года не предоставлялись.

Частью 1 статьи 18 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" закреплён перечень муниципальных образований Приморского края, в которых возможно предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в безвозмездное пользование на срок не более чем шесть лет.

По информации муниципальных образований Приморского края, за период 2020-сентябрь 2023 годы гражданам для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в безвозмездное пользование на срок не более чем шесть лет земельные участки предоставлены только на территориях Партизанского (для индивидуального жилищного строительства - 37, для ведения личного подсобного хозяйства - 54), Пожарского (для ведения личного подсобного хозяйства - 1) муниципальных округов.

На территориях Анучинского, Кавалеровского, Красноармейского, Лазовского, Ольгинского, Октябрьского, Пограничного, Тернейского, Ханкайского, Черниговского, Чугуевского, Яковлевского муниципальных округов, Дальнереченского, Кировского, Спасского муниципальных районов земельные участки для указанных целей в безвозмездное пользование за период 2020 год-сентябрь 2023 года гражданам не предоставлялись.

Частью 2 статьи 18 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" предусмотрено предоставление земельных участков гражданам, работающим по основному месту работы по определенным профессиям, специальностям, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в безвозмездное пользование на срок не более чем шесть лет на территории Дальнегорского, Дальнереченского и Лесозаводского городских округов.

По информации указанных муниципальных образований, за период 2020 год-сентябрь 2023 года такие земельные участки не предоставлялись.

В соответствии со статьей 19 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности,

предоставляются религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ в аренду без проведения торгов на территориях Пограничного, Тернейского муниципальных округов, Дальнереченского муниципального района.

Тем не менее по информации указанных муниципальных образований, за период 2020 год-сентябрь 2023 года такие земельные участки также не предоставлялись.

Большая часть муниципальных образований Приморского края отметили отсутствие проблем в сфере правоприменения Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

В то же время администрация Владивостокского городского округа отмечает недостаток свободных земель для предоставления земельных участков гражданам в собственность бесплатно.

Об указанной проблеме также сообщалось в 2022 году в обращении в Законодательное Собрание Приморского края ветерана боевых действий, который отметил сложности в самостоятельном подборе земельного участка, особенно во Владивостокском городском округе.

Анализ обращений граждан, поступивших в Законодательное Собрание Приморского края в 2022-2023 годы, показал, что граждане сталкиваются с отказами в предварительном согласовании испрашиваемого земельного участка по причине нахождения его в территориальной зоне, где вид разрешенного использования земельного участка не соответствует целям, для которых он может быть предоставлен в соответствии с Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

В адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае по вопросам предоставления земельных участков в соответствии с Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" за 2022 год, 8 месяцев 2023 года поступило 22 обращения (14 - в 2022 году, 8 - в 2023 году).

По мнению Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, наиболее непростая ситуация с получением земельных участков льготными категориями граждан складывается во Владивостокском городском округе, где встречаются случаи необоснованных отказов заявителям в предоставлении земельных участков.

Кроме того, в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае продолжают поступать обращения граждан, в которых сообщается о предоставлении подобранных ими земельных участков другим лицам в период исправления выявленных администрацией города недостатков в схеме испрашиваемого участка. Подобное обращение поступало в 2023 году и в Законодательное Собрание Приморского края.

По мнению Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, внимательное отношение сотрудников администрации города Владивостока, а

также тесное взаимодействие между гражданами и ответственными структурами органов местного самоуправления может способствовать оперативному устранению выявленных недостатков в предоставленных гражданами документах, осуществлению корректировки схемы испрашиваемого участка, исправлению ошибок в информационных ресурсах, а, следовательно, к сокращению отказов гражданам в предоставлении земли.

Уполномоченный по правам человека в Приморском крае полагает, что назрела необходимость создания механизмов, препятствующих передаче испрашиваемых гражданами земельных участков другим лицам в случае, когда требуется устранение в разумный период времени выявленных органами местного самоуправления недостатков в представленных документах. В качестве одного из вариантов решения проблемы, по мнению Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, может стать временное включение таких участков в "серую зону", сделав недоступными для других граждан. Кроме того, Уполномоченный по правам человека в Приморском крае считает необходимым органам местного самоуправления активно проводить консультирование граждан, своевременно и развернуто уведомлять о принятых решениях, оказывать иное возможное содействие в решении земельных вопросов.

По информации прокуратуры Приморского края, за восемь месяцев 2023 года по результатам проверок, проведенных органами прокуратуры, выявлено 81 нарушение земельного законодательства, внесено 71 представление, на правовые акты, противоречащие законодательству, принесено 2 протеста.

В 2022 году выявлено 111 нарушений, внесено 89 представлений, на противоречащие законодательные акты принесено 2 протеста, в суд направлено 1 исковое заявление, которое рассмотрено и удовлетворено.

К примеру, проверкой, проведенной прокуратурой города Арсеньева в 2022 году, установлено, что за период с 2021 года по 2022 год администрацией Арсеньевского городского округа неоднократно в нарушение требований законодательства отказывалось гражданам в предоставлении земельных участков в рамках реализации их права, предусмотренного Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае". В связи с этим прокурором города Арсеньева главе Арсеньевского городского округа внесено представление, по результатам рассмотрения которого два лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Так, один из заявителей, являясь инвалидом III группы, неоднократно обращался в управление имущественных отношений администрации Арсеньевского городского округа, трижды получал отказ в предоставлении муниципальной услуги с указанием на различные основания для отказа, которые в последствии решениями Арсеньевского городского суда признаны незаконными.

Таким образом, по информации прокуратуры Приморского края, в результате вмешательства органов прокуратуры края восстановлены права 154 граждан на получение земельных участков в соответствии с положениями,

предусмотренными Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

3. Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

Проблемы в сфере правоприменения указанного Закона Приморского края не связаны с недостатками самого Закона, а касаются организации работы органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков, а также наличия свободных земель для их предоставления в соответствии с Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

Кроме того, в целях реализации Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" необходимо принятие следующих постановлений Правительства Приморского края:

устанавливающее порядок приобретения в казну Приморского края земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения или доли в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, которые не могут принадлежать собственнику на праве собственности (предусмотрено пунктом 93 части 2 статьи 7 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

устанавливающее категории работников, имеющих право на получение служебных наделов, и условия предоставления им служебных наделов (предусмотрено частью 2 статьи 20 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае").

Также в настоящее время не урегулирован порядок заключения и расторжения соглашения, заключаемого между юридическим лицом, реализующим масштабный инвестиционный проект, соответствующий критериям, установленным частью 2² статьи 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", или планирующего к реализации такого проекта, и Правительством Приморского края, в связи с чем необходимо дополнить постановление Администрации Приморского края от 29 апреля 2016 года № 173-па "О мерах по реализации статьи 14 Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" соответствующими положениями.

В целях совершенствования законодательства Приморского края в сфере земельных отношений предлагаем привести Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" в соответствие со вступающими в силу с 1 сентября 2024 года именными Земельного кодекса, устранить ряд недостатков юридико-технического характера, а также рассмотреть вопросы:

о введении ценза оседлости для граждан при предоставлении права на получение земельного участка в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства (предложение администрации Уссурийского городского округа, администрации Хасанского муниципального округа и администрации Надеждинского муниципального района);

о дополнении части 4 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" указанием на подпункт 4 статьи 39.5 Земельного кодекса (в части предоставления земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности) в целях исключения возможных случаев предоставления одному и тому же гражданину земельного участка в собственность бесплатно для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности и на основании пункта 1 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", и в соответствии с подпунктом 4 статьи 39.5 Земельного кодекса;

о признании утратившим силу пункта 19 статьи 8 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", относящего к полномочиям органов исполнительной власти Приморского края в области регулирования земельных отношений полномочие по предоставлению ежегодного отчета Законодательному Собранию Приморского края об осуществлении своих полномочий в сфере управления земельными участками, находящимися в собственности Приморского края.

Предложения, поступившие от ряда правоприменителей, о расширении перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка, полагаем целесообразным рассматривать с учетом практики реализации не только указанного Закона, но и других законов Приморского края, также предусматривающих льготный порядок предоставления в собственность земельных участков.