



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 395162-8  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»  
(в части обеспечения безопасного использования и содержания  
внутридомового и внутриквартирного газового оборудования)»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 395162-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования)», внесенный сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, О.С.Забраловой, И.Д.Зубаревым, А.А.Салпагаровым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
5 декабря 2023 года  
№ 5279-8 ГД

Проект  
Вносится Сенаторами  
Российской Федерации  
А.В. Кутеповым,  
О.С. Забраловой,  
И.Д. Зубаревым,  
А.А. Салпагаровым

№ 393162-8

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»  
(в части обеспечения безопасного использования и содержания  
внутридомового и внутриквартирного газового оборудования)**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, №1, ст.1; 2007, № 26, ст. 3089; 2014, №42, ст. 5615; 2015, № 10, ст. 1405, ст.1416, №21, ст. 2981, № 27, ст. 3950, № 29, ст. 4354, ст.4362, ст.4374, № 45, ст. 6208, № 48, ст. 6716, № 51, ст. 7249, ст.7250; 2016, № 1, ст. 59, ст. 63, ст. 84, № 10, ст. 1323, № 11, ст. 1481, № 26, ст. 3871, 3877, № 27, ст. 4164, ст.4206, ст.4259, ст. 4305, № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 31, № 11, ст. 1535, № 17, ст. 2456, № 18, ст. 2664, № 23, ст. 3227, № 31, ст. 4758, ст.4814, ст.4816, № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, ст.35, № 7, ст. 973, № 31, ст. 4825, ст.4826, ст.4828, № 41, ст. 6187, № 45, ст. 6832, № 47, ст. 7128, № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, ст.1217, ст.1218, ст.1219, № 16, ст. 1820, № 18, ст. 2220, № 22, ст. 2670, № 25, ст. 3161, № 27, ст. 3536, № 29, ст. 3847, № 30, ст. 4119, ст. 4121, № 44, ст. 6178, № 49, ст. 6964, № 51, ст. 7494, 7495, № 52, ст. 7819; 2020, № 14, ст. 2019, ст. 2029, №31, ст. 5037, № 42, ст. 6526, № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, ст.51, ст.52, № 9, ст. 1461, ст.1466, ст.1471, № 11, ст. 1701, 1702, № 13, ст. 2141, № 15, ст. 2425, №18, ст. 3046, № 24, ст. 4221, 4223, 4224, № 27, ст. 5060, ст.5111) следующие изменения:

- 1) В статье 3.5:
  - а) в абзаце первом части 1:  
после слов «частью 3 статьи 8.42,» дополнить словами «частями 2, 2.1, 3, 3.1, 4 - 4.2 статьи 9.23,»;  
после слов «двадцати тысяч рублей,» дополнить словами «в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 9.23 настоящего Кодекса, - двадцати пяти тысяч рублей»;

после слов «статьей 6.1.1.» исключить слова «частью 5 статьи 9.23.»;  
после слов «частями 3 и 4 статьи 8.8» дополнить словами «частями 1.1-1.2 статьи 9.23»;

после слов «ста тысяч рублей.» дополнить словами «в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 9.23 настоящего Кодекса, - ста пятидесяти тысяч рублей.»;

слова «частью 5 статьи 9.23» заменить словами «частями 1.1 – 4.2 статьи 9.23»;

после слов «частью четвертой статьи 8.8» дополнить словами «частью 6 статьи 9.23»;

после слов «четырехсот тысяч рублей» дополнить словами «в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 9.23 настоящего Кодекса, - пятисот тысяч рублей.»;

после слов «для юридических лиц - одного миллиона рублей.» дополнить словами «в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 9.23 настоящего Кодекса, - двух миллионов рублей.»;

2) часть 2 статьи 7.21 после слов «помещения в многоквартирном доме» дополнить словами «, если иное не установлено частью 4.2 статьи 9.23 настоящего Кодекса»;

3) в статье 9.23:

а) часть 1 после слов «предусмотренный правилами обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» дополнить словами «,а равно нарушение требований к срокам (периодичности) выполнения работ (оказания услуг) либо невыполнение работ (неоказание услуг), включенных в перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, необходимых в целях надлежащего содержания дымовых и вентиляционных каналов, »;

б) дополнить частями 1.1-1.2 в следующей редакции:

«1.1. Выполнение работ (оказание услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и (или) работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым к специализированной организации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

1.2. Исполнение договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования специализированной организацией в отсутствие соглашения об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного с

газораспределительной организацией, имеющей обязанность по транспортировке газа до многоквартирного дома (жилого дома, домовладения), в котором установлено внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование, а также имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

в) часть 2 изложить в редакции:

«2. Уклонение от заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, если заключение такого договора является обязательным, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

г) дополнить частью 2.1 в следующей редакции:

«2.1. Непредставление специализированной организации информации об изменении состава внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

д) часть 3 изложить в редакции:

«3. Отказ в допуске представителя специализированной организации для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а равно отказ в допуске представителя организации, осуществляющей работы, выполняемые в целях надлежащего содержания дымовых и вентиляционных каналов в многоквартирных домах, в случае уведомления о выполнении таких работ в установленном порядке, либо представителя аварийно-диспетчерской службы газораспределительной организации, с которой специализированной организацией заключено соглашение об аварийно-диспетчерском обеспечении внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, для выполнения работ по приостановлению и возобновлению подачи газа, устранению аварий, утечек газа и иных чрезвычайных ситуаций, возникающих при пользовании газом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

е) в части 4:

- слова «одной тысячи» заменить словами «пяти тысяч»;

- слово «двух» заменить словами «десяти»;

- слово «пяти» заменить словами «двадцати пяти»;
- слово «двадцати» заменить словом «ста»;
- слово «сорока» заменить словом «двухсот»;
- слово «ста» заменить словом «пятисот»;

з) дополнить частями 4.1 – 4.2 следующего содержания:

«4.1 Нарушение требований к порядку выполнения работ по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

4.2 Самовольная установка (монтаж), демонтаж, замена, перенос или иное переустройство внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также его отдельных составных частей и приборов учета газа, без привлечения специализированной организации, с которой заключен договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, если заключение такого договора является обязательным, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

и) в части 5:

- слова «частями 1- 4» заменить словами «частями 1- 4.2»;
- слово «десяти» заменить словом «пятидесяти»;
- слово «тридцати» заменить словами «ста пятидесяти»;
- слово «пятидесяти» заменить словом «двухсот»;
- слово «ста» заменить словом «пятисот»;
- после слов «ста тысяч рублей» дополнить словами «или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет»;
- слово «ста» заменить словом «пятисот»;
- слова «четырёхсот тысяч» заменить словами «двух миллионов»;
- после слов «четырёхсот тысяч рублей» дополнить словами «или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

к) части 6:

- слова «частями 1- 4» заменить словами «частями 1- 4.2»;
- слово «двух» заменить словами «десяти»;
- слово «пяти» заменить словом «двадцати пяти»;
- слово «десяти» заменить словом «пятидесяти»;
- слово «сорока» заменить словом «двухсот»;
- слово «восемьдесят» заменить словом «четырёхсот»;
- слова «двухсот тысяч» заменить словами «одного миллиона».

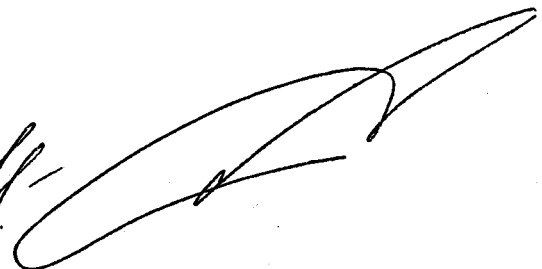
3) в статье 23.55 слова «частями 1 – 4 статьи 9.23» заменить словами «частями 1 – 4.2 статьи 9.23».

Президент  
Российской Федерации

Зубов

А. Санин

Забл.

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to the President of the Russian Federation, is written over the text 'Забл.' and extends towards the right edge of the page.

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования).**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» разработан в целях дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее ВДГО и ВКГО), работ по техническому диагностированию ВДГО и (или) ВКГО, а также работ (оказания услуг) по проверке состояния и функционирования, очистке и (или) ремонту дымовых и вентиляционных каналов, замене оборудования, входящего в состав ВДГО и (или) ВКГО.

Актуальность принятия проекта федерального закона обусловлена возникновением аварийных ситуаций, связанных с использованием газа в быту. Основной причиной возникновения указанных аварий следует считать неудовлетворительное техническое состояние газового оборудования, дымовых и вентиляционных каналов жилых зданий.

Законопроект разработан по итогам заседаний Совета по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет) 26 октября 2021 года и 1 апреля 2022 года, на которых Министерством энергетики Российской Федерации и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и были обозначены острые проблемы, возникающие в сфере использования газа в быту, в связи с недостаточностью ответственности, что приводит к участвовавшим случаям взрывов газа. Кроме того, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства И.Э. Файзуллин поднимал вопрос о необходимости решения вопросов контроля за состоянием внутренней вентиляцией, ответственности за вмешательство в работу газового оборудования и усилении контроля в данном направлении.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 17 ноября 2016 по итогам совещания с членами Правительства РФ, состоявшегося 2 ноября 2016 года в части обеспечения утверждения требований к лицам, осуществляющим деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию ВДГО/ВКГО были внесены соответствующие изменения в:

Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению,



утвержденные Постановлением Правительства РФ от 14 мая 2013 года № 410 (далее – Правила № 410);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (введена статья 9.23, устанавливающая ответственность за нарушение правил обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования).

Анализ правоприменительной практики принятых нормативных правовых актов не выявил существенного положительного эффекта в регулировании рассматриваемых правоотношений.

Существующие санкции не выполняют своей превентивной меры.

Причины проблемных вопросов в эксплуатации ВДГО и ВКГО связаны с упразднением государственного контроля за техническим состоянием: из сферы деятельности Ростехнадзора выведен контроль систем газоснабжения жилых зданий, отменено лицензирование деятельности компаний, которые эксплуатируют бытовое газовое оборудование. И это привело к тому, что техническое обслуживание газового оборудования стали выполнять организации, в ряде случаев не имевшие соответствующего опыта и квалифицированного персонала.

В период согласования законопроекта в Правительстве Российской Федерации принят Федеральный закон от 18 марта 2023 года №71-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации», а также постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2023 года № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу подпункта «ж» пункта 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2017 г. № 1091». (далее – Постановление №859).

Правительство Российской Федерации в Официальном отзыве на законопроект указало, что его необходимо доработать до внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по ряду пунктов.

Учитывая актуальность вышесказанного предлагается внесение комплексных изменений в статью 9.23 КоАП РФ, направленных на решение выявленных проблем, в том числе:

1) Дополнение части 1 статьи 9.23 КоАП РФ в части установления ответственности за нарушение требований к периодичности выполнения работ (оказания услуг) либо невыполнение работ (неоказание услуг), включенных в перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, необходимых в целях надлежащего содержания дымовых и вентиляционных каналов.

Надлежащее содержание дымовых и вентиляционных каналов жилых помещений является обязательным условием безопасного использования ВДГО/ВКГО в силу пункта 5 Правил № 410. Кроме того Постановлением № 859 в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» (далее - Постановление №290) введен пункт 15(1), которым определен перечень работ, выполняемых в целях надлежащего содержания дымовых и вентиляционных каналов в многоквартирных домах и их периодичность (вступит в силу с 01.09.2023 года).

Согласно п. 13 Правил № 410 проверка, очистка и ремонт дымовых и вентиляционных каналов выполняется в соответствии с Правилами № 410, иными нормативными правовыми и иными нормативными правовыми актами. Регулятивные нормы и правила, обосновывающие изменения, содержатся также в пунктах 11, 12, 12(1) (с 01.01.2023 года) Правил №410.

Указанные меры, также как и исправность ВДГО и ВКГО, является жизненно важным условием, соблюдение которого необходимо для безопасного проживания граждан в помещениях, оснащенных газовым оборудованием, поскольку предназначение дымовых и вентиляционных каналов состоит в обеспечении воздухообмена и выведения из жилых помещений продуктов горения (угарного газа), накопление которых создает реальную опасность для здоровья и жизни людей. По данным ООО «Газпром межрегионгаз» 72 процента смертей – это отсутствие тяги в вентиляционных каналах.

Соответственно нарушение установленных требований к выполнению данного вида работ должно быть обеспечено мерами административной ответственности, наряду с техническим обслуживанием (ремонт) ВДГО/ВКГО.

2) Дополнение статьи 9.23 частью 1.1, устанавливающей ответственность за выполнение работ (оказание услуг) по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО/ВКГО и (или) работ по техническому диагностированию ВДГО/ВКГО лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым к специализированной организации. Регулятивные нормы и правила установлены пунктами 2,7,8, разделом IX Правил №410.

Устранение замечаний Правительства Российской Федерации:

Замечание: «В соответствии с пунктами 2, 7 и 8 Правил №410 деятельность по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО, ВКГО, аварийно-диспетчерское обеспечение такого оборудования, а также проведение работ по его техническому диагностированию осуществляются специализированной организацией, что исключает предлагаемую законопроектом ответственность граждан (санкции частей 1.1, 1.2 и 4.1 статьи 9.23 КоАП).»

Ответственность граждан исключена из санкций по указанным частям статьи 9.23 КоАП.

3) Дополнение статьи 9.23 частью 1.2, устанавливающей ответственность за исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте ВДГО/ВКГО специализированной организацией в отсутствие соглашения об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения (далее -АДО) ВДГО/ВКГО, заключенного с газораспределительной организацией, имеющей обязанность по транспортировке газа до многоквартирного дома (далее -МКД) (жилого дома, домовладения), в котором установлено ВДГО/ВКГО, а также имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу. Регулятивные нормы и правила установлены пунктом 7 Правил №410.

В соответствии с абз. 4 п. 7 Правил № 410 специализированная организация, не являющаяся газораспределительной организацией (далее – ГРО), заключает с ГРО, имеющей обязанность по транспортировке газа до МКД (жилого дома, домовладения), в котором установлено ВДГО/ВКГО, а также имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу (далее – АДС), соглашение об осуществлении АДО ВДГО/ВКГО. В связи с отсутствием ответственности за неисполнение данного требования специализированные организации уклоняются от заключения с ГРО соглашения об АДО. Тем самым не обеспечивается исполнение аварийных заявок надлежащим лицом и, как следствие, повышается опасность эксплуатации ВДГО/ВКГО.

Устранение замечаний Правительства Российской Федерации:

Замечание: «В соответствии с пунктами 2, 7 и 8 Правил №410 деятельность по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО, ВКГО, аварийно-диспетчерское обеспечение такого оборудования, а также проведение работ по его техническому диагностированию осуществляются специализированной организацией, что исключает предлагаемую законопроектом ответственность граждан (санкции частей 1.1, 1.2 и 4.1 статьи 9.23 КоАП РФ).»

Ответственность граждан исключена из санкций по указанным частям статьи 9.23 КоАП РФ.

4) Дополнение статьи 9.23 частью 2.1, устанавливающей ответственность за непредставление специализированной организации информации об изменении состава внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Регулятивные нормы и правила установлены подпунктом «в» пункта 42 Правил №410.

Нарушение данных обязательств не обеспечено мерами ответственности, вместе с тем может негативно сказаться на безопасности, и как следствие бесперебойности газоснабжения коммунально-бытовых потребителей.

Устранение замечаний Правительства Российской Федерации:

Замечание: «Проектируемая часть 2.1 статьи 9.23 КоАП РФ требует согласования с положением подпункта «в» пункта 42 Правил».

Формулировки проектируемой части приведены в соответствии с положением подпункта «в» пункта 42 Правил №410.

5) Дополнение части 3 статьи 9.23 КоАП РФ положениями в части установления ответственности за отказ в допуске представителя организации, осуществляющей проверку технического состояния, очистку и ремонт дымовых и вентиляционных каналов, в случае уведомления о выполнении таких работ в установленном порядке. Регулятивные нормы и правила установлены подпунктом «а» пункта 4, пунктами 5, 11, 12, 12 (1) (с 01.01.2023 года), 13, разделом XI Правил №410.

Согласно пункту 5 Правил №410 обязательным условием безопасного использования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования является надлежащее содержание дымовых и вентиляционных каналов жилых помещений и многоквартирных домов.

Невыполнение или несвоевременное выполнение работ по проверке, очистке и ремонту вентиляционных и дымовых каналов приводит к скоплению продуктов сгорания природного газа в помещении. При отравлении угарным газом вероятно гибель людей.

Устранение замечаний Правительства Российской Федерации:

Замечание: «установление административной ответственности за отказ в допуске для проведения работ по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования должно сопровождаться введением соответствующих регулятивных норм.»

Так как норма, обязывающая обеспечить допуск для проведения работ по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования отсутствует в действующем законодательстве (подпункт «г» пункта 42 Правил №410 устанавливает обязанность обеспечивать доступ представителей исполнителя к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию для проведения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту указанного оборудования, а также для приостановления подачи газа, а подпункт «и» пункта 21 Правил №549 устанавливает обязанность обеспечивать доступ представителей поставщика газа к приборам учета газа и газоиспользующему оборудованию для проведения проверки)- направляемая в Правительство РФ редакция дополнительной части 3.1. к статье 9.23 КоАП исключена из итогового текста законопроекта.

При этом в текущую редакцию дополнены положения об ответственности за отказ в допуске представителя АДС газораспределительной организации, с которой специализированной организацией заключено соглашение об АДО внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, для выполнения работ по приостановлению и возобновлению подачи газа, устранению аварий, утечек газа и иных чрезвычайных ситуаций, возникающих при пользовании газом, так как по этому положению замечания Правительства Российской Федерации отсутствуют.

При определенных условиях возникает необходимость оперативно отключить газоиспользующее оборудование в целях обеспечения безопасности (например, отсутствие тяги в дымоходах и вентиляционных

каналах, неисправность газоиспользующего оборудования, несанкционированное подключение и др.).

Кроме этого, Правилами № 410 и Правилами № 549 для специализированной и (или) газораспределительной организации, а также поставщика газа соответственно, установлены сроки для приостановления и возобновления подачи газа, которые могут быть нарушены ими по вине потребителя газа, отказавшего в допуске их представителей к ВДГО/ВКГО для выполнения соответствующих работ.

В целях обеспечения надлежащего выполнения требований действующего законодательства в указанной выше части необходимо ввести административную ответственность за их нарушение.

7) Дополнение статьи 9.23 частью 4.1, устанавливающей ответственность за нарушение требований к порядку выполнения работ по техническому диагностированию ВДГО/ВКГО, в целях устранения пробела в праве об ответственности за нарушение требований правил обеспечения безопасного использования и содержания ВДГО/ВКГО при проведении технического диагностирования газового оборудования.

Требования к порядку выполнения диагностических работ установлены в пунктах 4, 10, 12 Правил №410. Пункт 2 Правил №410 различает техническое обслуживание и ремонт ВДГО/ВКГО и техническое диагностирование ВДГО/ВКГО, поэтому нормы об ответственности, связанные с техническим обслуживанием и ремонтом ВДГО/ВКГО не могут быть применимы к ответственности, связанной с техническим диагностированием ВДГО/ВКГО.

Устранение замечаний Правительства Российской Федерации:

Замечание 1: «В соответствии с пунктами 2, 7 и 8 Правил №410 деятельность по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО, ВКГО, аварийно-диспетчерское обеспечение такого оборудования, а также проведение работ по его техническому диагностированию осуществляются специализированной организацией, что исключает предлагаемую законопроектом ответственность граждан (санкции частей 1.1, 1.2 и 4.1 статьи 9.23 КоАП РФ).»

Ответственность граждан исключена из санкций по указанным частям статьи 9.23 КоАП РФ.

Замечание 2: «установление административной ответственности за нарушение требований к качеству (сроку, периодичности) и (или) порядку выполнения работ по техническому диагностированию ВДГО, ВКГО должно сопровождаться введением соответствующих регулятивных норм.»

Так как регулятивные нормы содержатся в Правилах №410, то формулировка части 3.1. скорректирована.

8) Дополнение статьи 9.23 частью 4.2, устанавливающей ответственность за самовольную установку (монтаж), демонтаж, замену, перенос или иное переустройство ВДГО/ВКГО, а также его отдельных составных частей и приборов учета газа, без привлечения специализированной организации, с которой заключен договор о

техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, если заключение такого договора является обязательным. Регулятивные нормы и правила установлены пунктом 10 Правил №410.

Согласно пункту 10 Правил №410 замена оборудования, входящего в состав ВДГО/ВКГО, осуществляется специализированной организацией в рамках исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте ВДГО/ВКГО. Самостоятельная замена указанного оборудования его владельцем без привлечения специализированной организации не допускается.

Вмешательство в работу ВДГО/ВКГО неуполномоченных лиц является грубым нарушением правил безопасного использования газоиспользующего оборудования, однако в настоящее время не является правонарушением. В условиях отсутствия ответственности потребители газа зачастую самостоятельно производят установку (замену) и другие способы переустройства газоиспользующего оборудования, что существенно увеличивает риски возникновения аварийных ситуаций.

Устранение замечаний Правительства Российской Федерации:

Замечание: «Размеры санкций проектируемых частей 4.2 и 6 статьи 9.23 КоАП не учитывают требование дифференциации ответственности индивидуального предпринимателя за первичное и повторное совершение соответствующих административных правонарушений».

Так как статья 9.23. КоАП РФ в действующей редакции не содержит санкции для индивидуальных предпринимателей, то из проектируемой части 4.2. исключены санкции для этой категории. Соответственно в части 6 статьи 9.23 санкции для индивидуальных предпринимателей тоже будут отсутствовать.

9) Дополнительно предусматривается увеличение санкций по частям 2-6 статьи 9.23.

Устранение замечания Правительства Российской Федерации:

Замечание: «Необходимость предлагаемого законопроектом усиления административной ответственности требует соответствующего обоснования, а приводимые данные по 166 происшествиям, в которых было 93 случая со смертельным исходом, могут служить обоснованием для усиления уголовной ответственности.»

По статистике причина 70 % всех несчастных случаев – отсутствие достаточной вентиляции помещений, в основном из-за неработающих домовых вентиляционных каналов. Домовые и вентиляционные каналы не входят в состав газового оборудования, проверка их технического состояния, очистка и ремонт также не относятся к деятельности газораспределительной компании. В 2017 году было прекращено лицензирование специализированных компаний, которые должны проверять работоспособность домовых каналов. Ранее требовалось получение лицензии МЧС России – в настоящее время лицензирование данной деятельности

отменено, и фактически каких-либо требований к ней не предъявляется, что приводит к возникновению этих происшествий.

Достижение ощутимого эффекта, возможно только при принятии мер на федеральном уровне путем внесения изменений в действующее законодательство, регулирующее использование и содержание ВДГО и ВКГО. Внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях за несоблюдение требований, в результате чего можно устранить 90 процентов несчастных случаев. Ужесточение требований поддержал на заседании Совета 1 апреля 2022 года Заместитель Председателя Правительства РФ А.В. Новак.

Само наличие продолжающихся взрывов и увеличение количества пострадавших указывает на то, что существующие меры воздействия не достаточно эффективны и требуется увеличение штрафных санкций.

По состоянию на 01.09.2022 в 67 субъектах Российской Федерации, на территории которых газораспределительные организации группы лиц ООО «Газпром межрегионгаз» осуществляют аварийно-диспетчерское обеспечение внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, произошло 166 происшествий, в результате чего пострадали 315 человек, в том числе 93 человек со смертельным исходом.

Происшествия на объектах жилищного фонда, произошедшие за 8 месяцев 2022 года, подразделяются на следующие группы:

- отсутствие тяги в дымовых или вентиляционных каналах, нарушение правил эксплуатации газового оборудования – 113 происшествий (68 %);
- взрыв газозадушенной смеси, пожар, воспламенение – 30 происшествий (18 %);
- самовольная газификация (монтаж газоиспользующего оборудования или газопроводов и их присоединение к источнику газа и т.п.) или ремонтные работы – 20 происшествий (12 %);
- суицид – 3 происшествия (2 %).

Таким образом, большинство происшествий произошли по причинам:

- эксплуатации газового оборудования при отсутствии (нарушении) тяги в дымовом или вентиляционном канале либо при наличиишибера на дымовом канале печи (ответственность за обеспечение надлежащего состояния и нормальной работы дымовых и вентиляционных каналов законодательно закреплена за лицом, под управлением которого находится многоквартирный дом, и собственником индивидуального жилого дома);
- самовольного вмешательства граждан в конструкцию газового оборудования и нарушения правил его безопасного использования, следствием которого стали пожары, взрывы, воспламенения газозадушенной смеси.

На основании изложенного полагаем, что увеличение штрафных санкций именно в рамках административного законодательства, в совокупности с исполнением норм Федерального закона №71 и Постановления №859 будет способствовать достижению цели по сокращению происшествий, связанных с взрывами газа в жилых домах.

10) Норма части 2 статьи 7.21 корректируется в соответствии с предлагаемыми изменениями в статью 9.23 КоАП.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, его принятие не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства, а также дополнительных расходов федерального бюджета.

Статистическая информация по федеральным округам на 01.09.2022 года:

*Центральный федеральный округ*

Количество происшествий – 61 происшествие (37 %)

Количество пострадавших – 115 пострадавших (36,5 %)

Виды происшествий:

–отсутствие тяги в дымовых или вентиляционных каналах, нарушение правил эксплуатации газового оборудования – 47 происшествий (77 %);

–взрыв газовоздушной смеси, пожар, воспламенение – 7 происшествий (11,5 %);

–самовольная газификация (монтаж газоиспользующего оборудования или газопроводов и их присоединение к источнику газа и т.п.) или ремонтные работы – 7 происшествий (11,5 %).

*Приволжский федеральный округ*

Количество происшествий – 39 происшествий (23 %)

Количество пострадавших – 65 пострадавших (20,6 %)

Виды происшествий:

–отсутствие тяги в дымовых или вентиляционных каналах, нарушение правил эксплуатации газового оборудования – 27 происшествий (69 %);

–взрыв газовоздушной смеси, пожар, воспламенение – 4 происшествия (10 %);

–самовольная газификация (монтаж газоиспользующего оборудования или газопроводов и их присоединение к источнику газа и т.п.) или ремонтные работы – 7 происшествий (18 %);

–суицид – 1 происшествие (3 %).

*Северо-Кавказский федеральный округ*

Количество происшествий – 33 происшествия (20 %)

Количество пострадавших – 70 пострадавших (22 %)

Виды происшествий:

–отсутствие тяги в дымовых или вентиляционных каналах, нарушение правил эксплуатации газового оборудования – 20 происшествий (61 %);

–взрыв газовоздушной смеси, пожар, воспламенение – 11 происшествий (33 %);



—самовольная газификация (монтаж газоиспользующего оборудования или газопроводов и их присоединение к источнику газа и т.п.) или ремонтные работы – 2 происшествия (6 %).

*Южный федеральный округ*

Количество происшествий – 19 происшествий (11 %)

Количество пострадавших – 43 пострадавших (14 %)

Виды происшествий:

– отсутствие тяги в дымовых или вентиляционных каналах, нарушение правил эксплуатации газового оборудования – 15 происшествий (79 %);

– взрыв газовой смеси, пожар, воспламенение – 1 происшествие (5 %);

– самовольная газификация (монтаж газоиспользующего оборудования или газопроводов и их присоединение к источнику газа и т.п.) или ремонтные работы – 1 происшествие (5 %);

– суицид – 2 происшествия (11 %).

*Уральский федеральный округ*

Количество происшествий – 8 происшествий (5 %)

Количество пострадавших – 16 пострадавших (5 %)

Виды происшествий:

– отсутствие тяги в дымовых или вентиляционных каналах, нарушение правил эксплуатации газового оборудования – 3 происшествия (37,5 %);

– взрыв газовой смеси, пожар, воспламенение – 2 происшествия (25 %);

– самовольная газификация (монтаж газоиспользующего оборудования или газопроводов и их присоединение к источнику газа и т.п.) или ремонтные работы – 3 происшествия (37,5 %).

*Северо-Западный федеральный округ*

Количество происшествий – 5 происшествий (3 %)

Количество пострадавших – 6 пострадавших (1,9 %)

Виды происшествий:

– отсутствие тяги в дымовых или вентиляционных каналах, нарушение правил эксплуатации газового оборудования – 1 происшествие (20 %);

– взрыв газовой смеси, пожар, воспламенение – 4 происшествия (80 %).

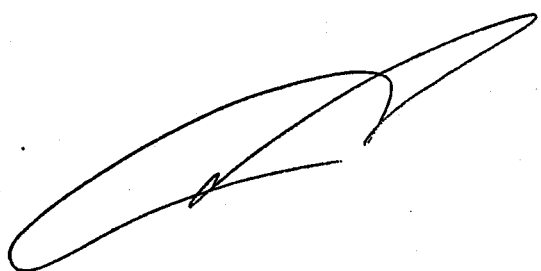
*Дальневосточный федеральный округ*

Количество происшествий – 1 происшествие (1 %)

Количество пострадавших – пострадавших нет

Вид происшествия: взрыв газовой смеси.

*В Сибирском федеральном округе в 2022 году происшествия при использовании газа в быту не зафиксированы.*



*Зубарев*

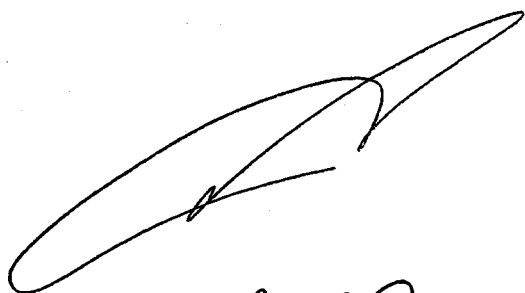
*А. Саенин*

*Забов*

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования).**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



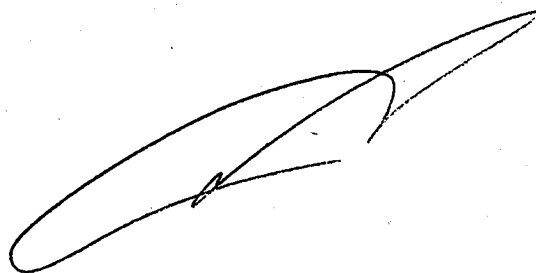
Зубаев

А. Саидов

Защ

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О**  
**внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об**  
**административных правонарушениях» (в части обеспечения безопасного**  
**использования и содержания внутридомового и внутриквартирного**  
**газового оборудования).**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования) не потребует признания утратившими силу, приостановления актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



Зубарев

А. Саинов

Заб