

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.12.2023 № 141
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

4 декабря 20 23 г.

87. О проекте федерального закона № 333901-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" (в части расширения полномочий по профилактической работе с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) - внесен депутатами Государственной Думы Т.В.Буцкой, В.И.Самокишем, Е.А.Вторыгиной, Т.П.Ларионовой, О.В.Коробовой

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст законопроекта в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя (Комитет Государственной Думы по молодежной политике), Правового управления Аппарата Государственной Думы до 2 января 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.11.2023 12:16
№494828-8: 1.1

24 11 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом "а" части шестой статьи 112 Регламента Государственной Думы по предложению ответственного Комитета по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства вносим измененный текст проекта федерального закона № 333901-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации».

- Приложения: 1) текст законопроекта на 5 л.;
- 2) пояснительная записка к законопроекту на 3 л.;
 - 3) финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
 - 4) перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
 - 5) Копии прилагаемых документов на электронном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

М.В. Бутина

Т.В. Буцкая

Вх. № 1.1-10205

В.И. Самокиш

Е.А. Вторыгина

Т.П. Ларионова

О.В. Коробова

Вносится депутатами
Государственной Думы
М.В. Бутиной, Т.В. Буцкой,
В.И. Самокишем, Е.А. Вторыгиной,
Т.П. Ларионовой, О.В. Коробовой

Проект № 333901-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2001, № 3, ст. 216; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, №27, ст. 2711; №35, ст. 3607; №49, ст. 4849; 2005, №1, ст. 25; № 17, ст. 1485; 2006, №2, ст. 174; 2007, №27, ст. 3215; № 30, ст. 3808; № 31, ст. 4011; № 49, ст. 6070; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 42, ст. 4861; 2011, № 1, ст. 39; № 7, ст. 901; № 49, ст. 7056; 2012, № 53, ст. 7622, 7644; 2013, № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2878; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 7000; 2014, № 14, ст. 1554; № 23, ст. 2930; № 42, ст. 5609; 2015, № 1, ст. 42; № 27, ст. 3970; № 29, ст. 4363; № 48, ст. 6679; 2016, № 18, ст. 2489; № 27, ст. 4238, 4292; 2017, № 24, ст. 3478; 2018, № 27, ст. 3953; 2019, № 30, ст. 4134; 2020, № 17, ст. 2725; 2022, № 29, ст. 5229) следующие изменения:

1) в абзаце первом пункта 1 статьи 8.1 слова «временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» заменить словами «органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних»;

2) в подпункте 5 пункта 1 статьи 21 слова «помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» заменить словами «направления в центры органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних»;

3) в статье 22:

а) в наименовании и тексте слова «временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» заменить словами «органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних»;

б) в пункте 1:

в подпункте 1 слова «несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений» заменить словами «несовершеннолетних в целях защиты их жизни, здоровья и профилактики правонарушений»

подпункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, факты жестокого обращения с ними и (или) вовлечения их в совершение правонарушений и антиобщественных действий либо склонения их к суицидальным действиям или совершения по отношению к ним других противоправных деяний со стороны иных лиц, а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения;»;

в) пункт 2 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) совершившие неоднократно (два и более раза) в течение одного года правонарушения, влекущие административную ответственность, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, связанные с посягательством на общественный порядок

и общественную безопасность, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, либо в области охраны собственности.»;

г) в подпункте 2 пункта 3 слова «в подпунктах 2 – 6» заменить словами «в подпунктах 2 – 7»;

д) в пункте 4 слова «указанные в подпунктах 3 – 6» заменить словами «указанные в подпунктах 3 – 7», слова «министром внутренних дел Российской Федерации» заменить словами «руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел»;

е) в пунктах 5 – 7.1 слова «временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел» заменить словами «органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних»;

4) в подпункте 5 пункта 1 статьи 23 слова «временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» заменить словами «органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних»;

5) в подпункте 2 пункта 1 статьи 24 слова «временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» заменить словами «органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних»;

6) в пункте 3.1 статьи 25 слова «временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» заменить словами «органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних»;

7) в пункте 6 статьи 25.1 слова «временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» заменить словами «органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних»;

8) в пункте 6 статьи 26 слова «временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел» заменить словами «органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних»;

9) в подпункте 2 пункта 4 статьи 27 слова «временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел» заменить словами «органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних»;

10) в подпункте 1 статьи 31 слова «временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» заменить словами «органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних».

Статья 2

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391; 2016, № 7, ст. 906; № 15, ст. 2065; № 27, ст. 4156, 4236; 2017, № 18, ст. 2664; № 50, ст. 7551; 2018, № 49, ст. 7523; 2019, № 52, ст. 7812; 2020, № 31, ст. 5026; № 50, ст. 8071; 2022, № 48, ст. 8312) следующие изменения:

1) в пункте 10 части 3 статьи 1 слова «центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел» заменить словами «центр органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних», слова «временного содержания» заменить словами «профилактики правонарушений»;

2) в главе 31.2:

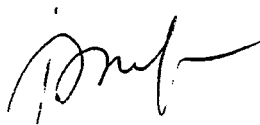
а) в наименовании слова «временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел» заменить словами «органа внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних»;

б) по тексту слова «временного содержания» заменить словами «профилактики правонарушений»;

3) в пункте 1 части 2 статьи 285.18 слова «временного содержания» заменить словами «профилактики правонарушений»;

4) в части 11 статьи 305 слова «временного содержания» заменить словами «профилактики правонарушений».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (далее – законопроект) предусмотрен механизм расширения мер по профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, включая дополнения в данной части полномочий центров временного содержания несовершеннолетних и их переименование в соответствии с новыми направлениями работы.

Из порядка 155 тыс. ежегодно выявляемых сотрудниками полиции административных правонарушений с участием несовершеннолетних (2017 г. – 158 тыс.; 2018 г. – 148 тыс.; 2019 г. – 143 тыс.; 2020 г. – 157 тыс.; 2021 г. – 150 тыс.), почти каждое четвертое совершается лицом в возрасте до 16 лет (то есть в тот период, когда ответственность за поведение несовершеннолетнего несут его законные представители).

Около 10% подростков нарушают закон по два и более раза, а в отдельных случаях совершают 20 и более административных правонарушений в течение года.

Принимаемые к таким нарушителям меры ограничены профилактическими беседами и рассмотрением на комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Должного эффекта они не оказывают. Подростками с устойчивой девиантной направленностью поведения действия полиции не воспринимаются как правоохранительные, в результате чего они совершают более тяжкие деяния, за которые следует уже уголовная ответственность.

Действующие в системе МВД России центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП) обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.

Созданные в ЦВСНП условия максимально приближены к реабилитационным и позволяют не прерывать образовательный процесс и дополнительные занятия, направленные на дальнейшую социализацию подростков.

Широкий спектр проводимых в специальных условиях профилактических мероприятий, способствует достижению положительного эффекта в рамках круглосуточного наблюдения за подростками. Возможности постоянного контакта с ними специалистов ЦВСНП исключают влияние негативных факторов внешней криминальной среды, а полученные в ходе работы сведения о противоправных действиях, совершаемых в отношении несовершеннолетних, отрабатываются в оперативном порядке и по ним принимаются меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В период пребывания несовершеннолетних в ЦВСНП штатными психологами оказывается экстренная психологическая помощь, направленная на стабилизацию их эмоционального состояния в условиях стресса и конфликтных ситуаций, а возможности ЦВСНП по проведению психодиагностического обследования способствуют выяснению и устранению возможных причин и условий девиантного поведения подростков.

Полученная в период содержания подростков информация направляется в территориальные органы МВД России и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту постоянного проживания несовершеннолетнего в форме рекомендаций по дальнейшей

профилактической работе с ним, его родителями (или иными законными представителями), членами семьи и ближайшим социальным окружением.

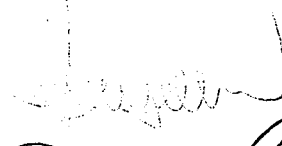
В случае необходимости Центры оказывают содействие в поиске альтернативных решений по вопросам пребывания ребенка в том или ином учреждении и дальнейшего бытового устройства.

С учетом изложенного, законопроектом предлагается наделить Центры полномочиями по проведению индивидуальной профилактической работы с направленными несовершеннолетними, выявлению среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, фактов жестокого обращения с ними и (или) вовлечения их в совершение правонарушений и антиобщественных действий либо склонения их к суицидальным действиям или совершения по отношению к ним других противоправных деяний со стороны иных лиц, а также установлению обстоятельств, причин и условий их совершения. В соответствии с этим Центры предлагается переименовать в Центры органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Проектируемые нормы позволят реализовать комплекс мероприятий как с несовершеннолетними, так и с их родителями (или иными законными представителями), будет способствовать устранению причин и условий, способствующих неоднократным противозаконным и антиобщественным действиям, восстановлению нарушенных прав ребенка, налаживанию детско-родительских отношений.

Предусмотренные законопроектом нормы направлены на обеспечение реализации комплекса мер индивидуальной профилактической работы в условиях Центров, направленных на профилактику правонарушений.

Внесение проектируемых изменений в законодательство Российской Федерации будет способствовать повышению эффективности профилактики правонарушений несовершеннолетних, обеспечения их прав и законных интересов.

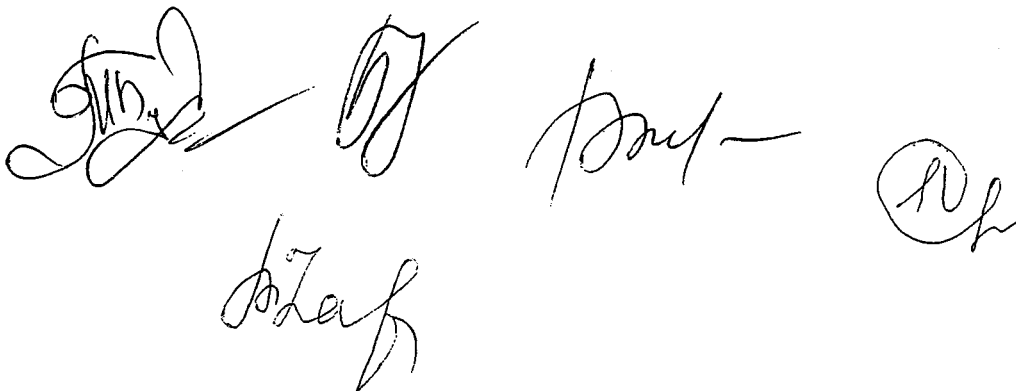


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



Handwritten signatures and initials, including a large signature on the left, a signature in the middle, and a circled signature on the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

