



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 463006-8 «О внесении изменений в статьи 1 и 25 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 463006-8 «О внесении изменений в статьи 1 и 25 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесенный Правительством Российской Федерации.
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
29 ноября 2023 года  
№ 5203-8 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№ 463006-Р*

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 1 и 25 Федерального закона  
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера"**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ  
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного  
и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2009, № 1, ст. 17; 2019, № 27, ст. 3524)  
следующие изменения:

1) в части второй статьи 1 слова "заблаговременно и" заменить  
словами "заблаговременно в режиме повседневной деятельности  
и оперативно в режиме повышенной готовности,";

2) в статье 25:

дополнить частью третьей следующего содержания:

"Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (за исключением государственного материального резерва) могут использоваться в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций при введении режима повышенной готовности в случае, если это предусмотрено порядком создания и использования таких резервов, указанным в части второй настоящей статьи."

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 25 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 25 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - законопроект) подготовлен в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Изменениями, предусмотренными пунктом 1 законопроекта, предлагается конкретизировать то, что мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций проводятся как в режиме повседневной деятельности, так и в режиме повышенной готовности.

Проводимые мероприятия по защите населения и территорий можно разделить на два вида: предупреждение чрезвычайных ситуаций и ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ) определено, что ликвидация чрезвычайных ситуаций проводится при их возникновении и введении для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций режима чрезвычайной ситуации.

При этом Федеральный закон № 68-ФЗ не регламентирует, при каких режимах функционирования осуществляются работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций, что вызывает на различных уровнях публичной власти неоднозначное толкование норм законодательства в части предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 2 законопроекта предусматривается установление возможности использования имеющихся резервов материальных ресурсов при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций при введении режима повышенной готовности.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 68-ФЗ необходимость формирования резервов материальных ресурсов установлена только в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций и не предусматривает возможности их использования в проведении оперативных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций в случаях угрозы



их возникновения, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, масштабов их последствий, а также на сохранение здоровья людей.

Так, во исполнение пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 мая 2020 г. № Пр-741 в субъектах Российской Федерации сформирован необходимый объем резерва средств индивидуальной защиты для обеспечения работы организаций и добровольцев (волонтеров), осуществляющих предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). При этом использование данного резерва средств индивидуальной защиты не представилось возможным, так как режим чрезвычайной ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъектах Российской Федерации не вводился (во всех субъектах Российской Федерации был введен режим повышенной готовности).

В качестве другого примера можно привести следующее. Некоторые наиболее подверженные паводкам субъекты Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Сахалинская область, Еврейская автономная область) имеют в резерве комплекты водоналивных рукавных противопаводковых дамб. Выпуск из резерва и использование этих водоналивных дамб возможен только при введении режима чрезвычайной ситуации, когда из-за подъема воды в руслах рек будет нанесен ущерб объектам жилого и социального значения, транспортной инфраструктуре и сельскохозяйственным угодьям. Использование водоналивных дамб на начальном этапе подъема воды при введении режима повышенной готовности позволило бы не допустить возникновения чрезвычайной ситуации, а также снизить масштаб чрезвычайной ситуации в случае ее возникновения. Также водоналивные дамбы являются материальными средствами многократного использования и после проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций могут быть возвращены обратно в резерв материальных ресурсов. Соответственно покупка новых водоналивных дамб для восполнения резерва материальных ресурсов не потребуется.

Подпунктом 5 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) установлено полномочие органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно



за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в части предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 55 Федерального закона № 414-ФЗ в собственности субъекта Российской Федерации может находиться имущество, предназначенное для осуществления органами публичной власти субъекта Российской Федерации полномочий, которые осуществляются в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ (в том числе по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера)

Согласно пункту 1 статьи 56 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, при буквальном толковании законодательства Российской Федерации для реализации полномочий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации фактически необходимо создавать два резерва материальных ресурсов:

в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ;

в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ.

Данный подход является нерациональным, поскольку финансирование расходов указанных резервов осуществляется из одного источника финансирования - бюджета субъекта Российской Федерации и предполагает наполнение их одними и теми же материальными средствами.



Использование имеющихся резервов материальных ресурсов для предупреждения чрезвычайных ситуаций при введении режима повышенной готовности будет способствовать оперативному проведению мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, масштабов их последствий, а также на сохранение здоровья людей, и позволит сократить размер материального ущерба от чрезвычайных ситуаций.

В целях исключения увеличения расходов соответствующих бюджетов законопроектом предлагается, исходя из финансовых возможностей каждого бюджета, дать право органам публичной власти предусматривать в своих порядках создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций возможность их использования при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций при введении режима повышенной готовности.

Таким образом, выделение средств на цели восполнения резервов предусматривается исключительно за счет средств органов и организаций, включивших соответствующую норму в свой порядок создания и использования резервов материальных ресурсов.

Кроме того, не потребуется дополнительного финансирования для создания резервов для предупреждения чрезвычайных ситуаций в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ, так как в этих целях будут использоваться уже созданные резервы материальных ресурсов в соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ (по состоянию на 1 января 2023 г. в субъектах Российской Федерации созданы резервы материальных ресурсов на общую сумму 19587,5671 млн. рублей).

Использование резервов материальных ресурсов в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций может предотвратить ущерб, значительно превышающий стоимость используемых материальных ресурсов, а возможность многократного использования отдельных видов материальных ресурсов не потребует их восполнения, так как после использования они возвращаются обратно в резерв материальных ресурсов.

Принятие законопроекта позволит более эффективно заблаговременно в режиме повседневной деятельности и оперативно в режиме повышенной готовности проводить превентивные мероприятия и работы, направленные на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения, а также оптимизировать расходы на реализацию полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации





в части предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях.

В целях подготовки и принятия нормативных правовых актов, направленных на реализацию норм законопроекта, предлагается срок вступления в силу федерального закона установить по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Законопроект не содержит обязательных требований, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации". Законопроектом дополнительных обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, не вводится.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие законопроекта будет способствовать осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 25**  
**Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных**  
**ситуаций природного и техногенного характера"**

Реализация мероприятий, предусмотренных законопроектом, будет осуществляться за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления соответствующими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на осуществление функций и полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и не потребует дополнительных расходов из федерального, регионального и местного бюджетов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 25 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 25 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 25 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 25 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" потребует внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2020 г. № 1119 "Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Внесение изменений в указанное постановление направлено на реализацию права Правительства Российской Федерации по включению в порядок создания и использования резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций нормы по возможности их использования при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций при введении режима повышенной готовности.

Срок подготовки - в течение 180 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 25 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку - МЧС России.