

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.11.2023 № 139
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 ноября 2023 г.

77. О проекте федерального закона № 492926-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (в части развития инфраструктуры реализации фермерской продукции) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Яцкин, А.Д.Артамонов, А.В.Двойных, С.Г.Митин, депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, В.И.Кашин, В.Н.Плотников, О.А.Нилов, Н.А.Гончаров, В.Н.Блоцкий, Ю.В.Оглоблина, С.Ф.Лисовский

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 11 декабря 2023 года.

Председатель Государственной Думы и выпуска
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.11.2023 14:35
№492926-8; 1.1

11 11 2023г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

- Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Сенаторы Российской Федерации:


 А.В. Яцкин

 А.Д. Артамонов

 А.В. Двойных

 С.Г. Митин

Депутаты Государственной Думы:

 А.В. Гордеев

 В.И. Кашин

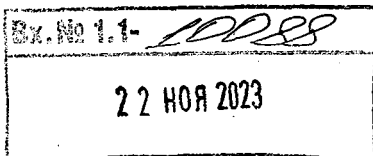
 В.Н. Плотников

 О.А. Нилов

 Н.А. Гончаров

 В.Н. Блоцкий

 Ю.В. Оглоблина



 С.Ф. Лисовский

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Яцкиным, А.Д. Артамоновым, А.В.
Двойных, С.Г. Митиным,
депутатами Государственной Думы
А.В. Гордеевым, В.И. Кашиным,
В.Н. Плотниковым, О.А. Ниловым,
Н.А. Гончаровым, В.Н. Блоцким, Ю.В.
Оглоблиной, С.Ф. Лисовским

Проект 492926-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, №1, ст. 27; 2013, № 30, ст. 4069; 2015, № 1, ст. 20; 2018, № 32, ст. 5073; 2020, № 42, ст. 6517; 2021, № 24, ст. 4193, № 27, ст. 5146; 2022, № 24, ст. 3929) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Сельскохозяйственные товаропроизводители, соответствующие критериям микро- и малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», сельскохозяйственные товаропроизводители, являющиеся физическими лицами, ведущими личное подсобное хозяйство и

применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы в целях настоящего Федерального закона признаются производителями фермерской продукции.

2) часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) поддержка и развитие сбыта фермерской продукции. Фермерской продукцией признаётся сельскохозяйственная продукция (в том числе органическая продукция, сельскохозяйственная продукция и продовольствие с улучшенными характеристиками), а также продукция ее первичной и последующей (промышленной) переработки, произведённая производителями фермерской продукции.».

3) дополнить статьей 14¹ следующего содержания:

«Статья 14¹. Государственная поддержка сбыта фермерской продукции

1. В целях реализации государственной аграрной политики, направленной на поддержку и развитие инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, субъекты Российской Федерации могут оказывать государственную поддержку производителям фермерской продукции в организации сбыта продукции на территории субъекта Российской Федерации, в приоритетном порядке - производителям фермерской продукции, создающим для указанных целей сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

2. Субъекты Российской Федерации могут принимать программы (подпрограммы) по созданию, развитию и поддержке инфраструктуры

реализации фермерской продукции, предусматривающие в том числе меры по созданию организаций, основными видами деятельности которых являются закупка такой продукции, ее первичная и последующая (промышленная) переработка, хранение и сбыт (далее — агрегаторы).

Единые требования к организациям, осуществляющим функции агрегаторов фермерской продукции, и правила осуществления функций агрегатора фермерской продукции определяются Правительством Российской Федерации.

Порядок и правила проведения конкурсного отбора организаций для заключения соглашений по осуществлению функций агрегаторов фермерской продукции определяются субъектами Российской Федерации.

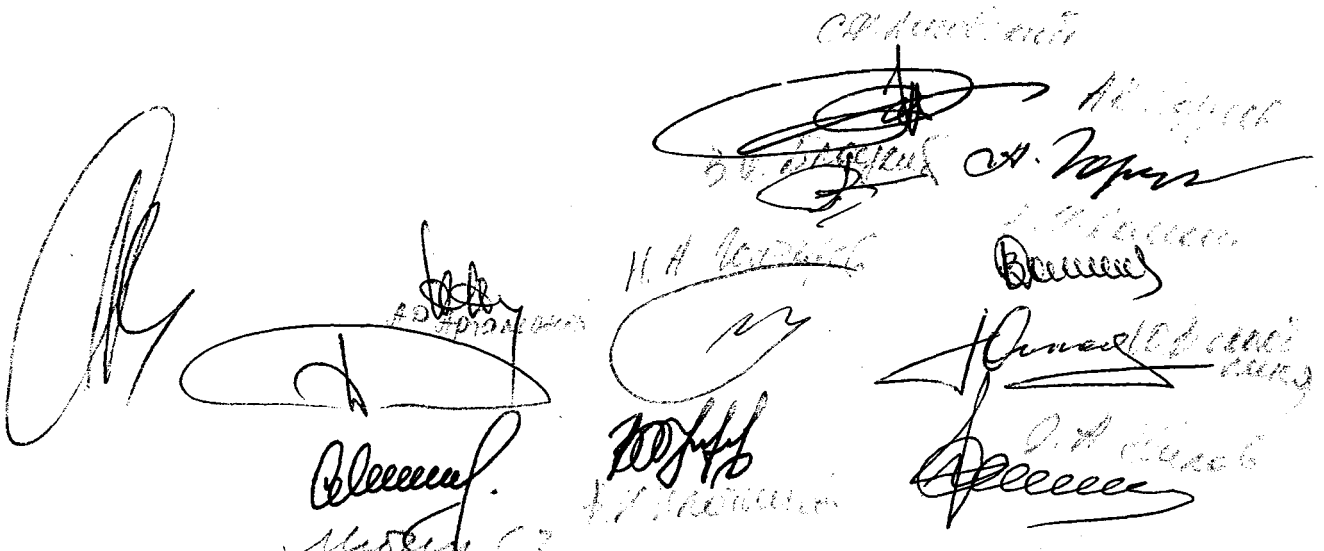
Сельскохозяйственные потребительские кооперативы заключают соглашение с субъектами Российской Федерации по осуществлению функций агрегатора фермерской продукции вне конкурсного отбора.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин



The bottom section of the document contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are several smaller signatures, some with names written below them, such as 'Александр' and 'Михаил'. On the right side, there are more signatures, including one that appears to be 'Владимир' and another that looks like 'Сергей'. The signatures are scattered across the bottom half of the page, some overlapping.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Законопроект) разработан в целях повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования, физических лиц, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также создания и развития инфраструктуры сбыта фермерской продукции и развития региональных систем продовольственного обеспечения населения продуктами питания.

Предметом регулирования Законопроекта являются отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением реализации фермерской продукции в целях обеспечения населения сельскохозяйственной продукцией сельскохозяйственными товаропроизводителями малых форм хозяйствования. Законопроектом к фермерской продукции предлагается отнести сельскохозяйственную продукцию (в том числе органическую продукцию, сельскохозяйственную продукцию и продовольствие с улучшенными характеристиками), а также продукцию ее первичной и последующей (промышленной) переработки, произведённой производителями фермерской продукции.

Пищевая (продовольственная) продукция, произведенная из дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и иных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, не включена в состав фермерской продукции в силу того, что в соответствии с действующим правительственным перечнем не является сельскохозяйственной продукцией. Тем не менее, по оценке Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, сбор и заготовка дикоросов являются значимой составляющей занятости и доходов сельского населения на отдаленных территориях, поэтому в дальнейшем включение пищевых дикоросов в перечень сельскохозяйственной продукции позволит создать дополнительные условия сбыта такой продукции, обеспечить занятость граждан, развивать работку на сельских территориях.

Производителями фермерской продукции признаются сельскохозяйственные товаропроизводители, соответствующие критериям микро- и малого предпринимательства в соответствии с Федеральным

законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также физические лица, ведущие личное подсобное хозяйство и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией является одной из стратегических целей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации. Заметную роль в достижении этой цели играют сельскохозяйственные товаропроизводители, относимые к малым формам хозяйствования. Согласно Сельскохозяйственной микропереписи 2021 г., численность малых сельскохозяйственных организаций составляла 20,2 тыс., в том числе микропредприятий – 13,7 тыс., крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели (далее – КФ и ИП) – 118,3 тыс.; личные подсобные хозяйства (далее – ЛПХ) – 16 227,3 тыс. в сельских населенных пунктах и 8 443,5 тыс. в городах (данные за 2016 г., в 2021 г. в городах микроперепись не проводилась).

При этом, доля КФХ и ИП в общем производстве зерновых культур в 2021 г. составила 30,3%, сахарной свёклы – 8,4%, подсолнечника – 36,0%, картофеля – 13,9%, овощей – 20,3 %, скота и птицы – 3,2%, молока – 9,1%, яиц – 1,2%, шерсти – 39,3%. Удельный вес личных подсобных хозяйств в общем объеме производства картофеля в 2021 г. составил 63,9%, овощей – 51,3%, плодов и ягод – 64,2%, скота и птицы – 15,6, молока – 34,7%, яиц – 19,7%, шерсти – 45,5%.

В то же время товарность производства в малых формах хозяйствования заметно ниже, чем в крупных хозяйствах. В частности, по данным Росстата, товарность картофеля в КФХ и ИП в 2020 г. (последний год предоставления данных) составила 58,5%, в ЛПХ – 15,9%, в то время как в сельскохозяйственных организациях – 71,5%; овощей (соответственно) – 76,1 %, 14,9 % и 83,6 %; молока – 73,6 %, 37,5% и 95,9%.

В силу низкой товарности производства доходы работников малых форм хозяйствования ниже, чем крупных предприятий. Например, по данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, среднемесячная заработная плата работников крестьянских (фермерских) хозяйств составила в 2020 г. 16 333 руб., а сельскохозяйственных организаций – 32 569 руб., то есть в 2 раза больше. Это снижает уровень жизни на селе, стимулирует миграцию трудовых ресурсов в города.

Одной из существенных проблем развития малых форм хозяйствования являются трудности сбыта производимой ими продукции,

что, в частности, обусловлено недостаточным уровнем развития сбытовой инфраструктуры.

Традиционно у малых форм хозяйствования есть несколько механизмов сбыта продукции: собственная торговая сеть, прямая продажа населению; договоры с перерабатывающими предприятиями, розничные рынки и ярмарки; организации потребительской кооперации Центросоюза РФ; сельскохозяйственные перерабатывающие и сбытовые кооперативы.

В последнее время начинают развиваться поставки в крупные торговые сети и цифровая торговля (цифровые маркетплейсы).

Со стороны государства данные каналы должным образом не координируются, а развитие инфраструктуры сбыта продукции малых форм не выделено в качестве особого направления государственной политики, за исключением поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Как следствие на агропродовольственном рынке наблюдается ряд неблагоприятных для малых форм явлений. Сокращается сеть розничных рынков: количество универсальных рынков уменьшилось за последние 8 лет на 42%, специализированных сельскохозяйственных рынков – на 42%, сельскохозяйственных кооперативных рынков на 56%. Недостаточно развивается система сельскохозяйственной потребительской кооперации. Увеличивается только количество перерабатывающих кооперативов, а остальных, в том числе и сбытовых, сокращается: за 2014-2022 гг. – на 27,2%.

При этом количество продовольственных магазинов федеральных торговых растет: только Ассоциация компаний розничной торговли (АКОРТ) насчитывает у своих членов более 65 тысяч продуктовых магазинов в стране, что значительно превосходит число розничных рынков (на 1 января 2023 г. в стране функционировало 484 универсальных рынка, 32 специализированных рынка по продаже продуктов питания, 197 специализированных сельскохозяйственных рынков, 11 специализированных сельскохозяйственных кооперативных рынков).

Таким образом, поддержка и развитие инфраструктуры сбыта продукции малых форм должно стать особым направлением государственной аграрной политики.

Законопроектом предлагается дополнить перечень основных направлений государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, установленный в ст. 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ новым направлением – «поддержка и развитие сбыта фермерской продукции». Предлагаемое направление государственной поддержки соответствует установленным в

ст.5 указанного федерального закона основным целям и направлениям государственной аграрной политики.

В качестве мер по содействию сбыту сельскохозяйственной продукции, производимой сельскохозяйственными товаро-производителями малых форм хозяйствования, развитию инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции и в целях обеспечения населения доступными и качественными продовольственными товарами, в том числе – социально значимыми, и обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования на товарные рынки законопроект закрепляет за субъектами Российской Федерации право принимать программы по созданию и развитию инфраструктуры реализации фермерской продукции, предусматривающие, в том числе, меры по созданию организаций, основным видом деятельности которых является ее первичная и последующая (промышленная) переработка, хранение и сбыт (далее – агрегаторы).

Указанные меры соответствуют положениям Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20, которая предусматривает «создание сети оптово-распределительных центров для закупки продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, ее подработки, переработки, хранения и сбыта через систему розничной торговли и предприятия общественного питания.

Законопроектом определяется, что сельскохозяйственные потребительские кооперативы заключают соглашение с субъектами Российской Федерации по осуществлению функций агрегатора фермерской продукции вне конкурсного отбора.

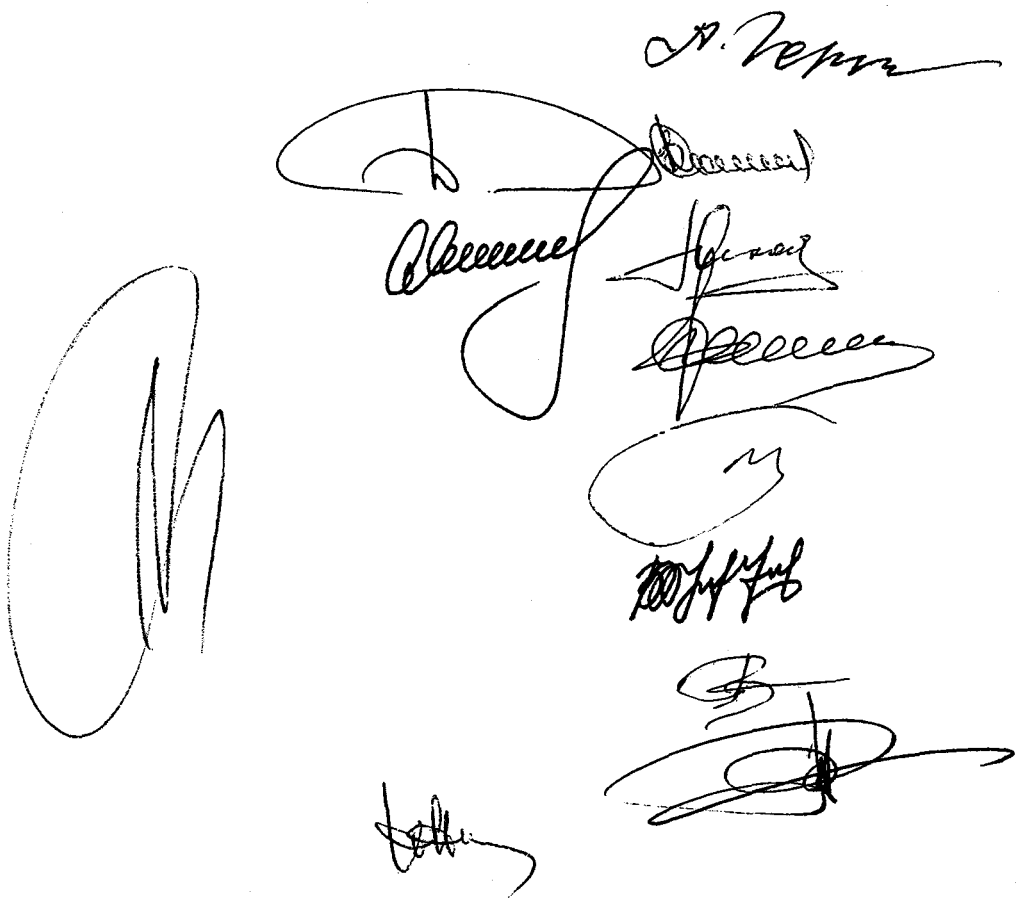
Указанные меры развития инфраструктуры реализации фермерской продукции соответствуют положениям ст. 9-11 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 года №209-ФЗ, в соответствии с которыми формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечение ее деятельности соответствующих уровней относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Принятие законопроекта будет способствовать развитию сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования, содействию реализации фермерской продукции в торговых сетях, обеспечению устойчивого снабжения населения доступной и качественной

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» не потребует
дополнительных расходов из федерального бюджета.



A collection of handwritten signatures and initials in black ink. At the top right, there is a signature that appears to be 'А. Керн'. Below it, there are several other signatures, some of which are large and stylized, and others that are smaller and more compact. The signatures are arranged in a roughly vertical column on the right side of the page, with a few additional marks and initials scattered below them.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

А. Горин
Давид
Александр
Александр
Александр
Александр
Александр
Александр