



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

28.11.2023

г. Владивосток

№ 299

О проекте закона Приморского края
"О краевом бюджете на 2024 год и
плановый период 2025 и 2026 годов"
(первое чтение)

Рассмотрев и обсудив внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов", заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края и правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на указанный законопроект, решение комитета Законодательного Собрания по экономической политике и собственности, решение комитета Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан, решение комитета Законодательного Собрания по региональной политике, законности и международному сотрудничеству по данному проекту закона Приморского края, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с основными характеристиками краевого бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2.Отметить следующее:

1)законопроект сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2024 год и плановый период до 2026 года.

Большинство макроэкономических показателей текущего года оцениваются выше фактических данных 2022 года: объем ВРП – на 69225,6 млн рублей и составит в 2023 году 1 542 131,4 млн рублей; индекс промышленного производства, по оценке, в 2023 году составит 100,47 процента; объем инвестиций в основной капитал выше на 15 266,3 млн рублей и составит 343 126,0 млн рублей; оборот розничной торговли выше на 57 130,85 млн рублей и составит 644 739,65 млн рублей; объем платных услуг выше на 25 819,43 млн рублей и составит 213 644,93 млн рублей; объем продукции сельского хозяйства выше на 3 874,4 млн рублей и составит 88 804,7 млн рублей;

2) динамика основных параметров краевого бюджета, предлагаемых законопроектом на 2024 год, характеризуется увеличением общего объема доходов и расходов по отношению к параметрам на тот же год, утвержденным Законом Приморского края от 20 декабря 2022 года № 253-КЗ "О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – Закон № 253-КЗ). Рост расходов обеспечен как налоговыми и неналоговыми доходами, так и безвозмездными поступлениями из федерального бюджета.

Законопроектом общий объем доходов краевого бюджета на 2024 год представлен в сумме 207 725,85 млн рублей, в плановом периоде 2025 и 2026 годов общий объем доходов краевого бюджета запланирован в сумме 212 339,46 млн рублей и 202 844,44 млн рублей соответственно.

Расходы краевого бюджета на 2024 год составят 224 794,19 млн рублей, на плановый период 2025 года – 212 339,46 млн рублей, на 2026 год – 202 844,44 млн рублей.

Размер дефицита краевого бюджета на 2024 год составит 17 068,34 млн рублей. На плановый период 2025-2026 годов краевой бюджет запланирован бездефицитным;

3) на 2024 год по налоговым и неналоговым доходам планируется 176 397,40 млн рублей, а именно: с увеличением на 24,96 процента по сравнению с плановыми назначениями на тот же год и на 12,22 процента по сравнению с утвержденными назначениями на предыдущий год.

В структуре налоговых и неналоговых доходов на 2024 год по сравнению с утвержденными назначениями на тот же год Законом № 253-КЗ основная сумма увеличения приходится по налогу на прибыль организаций (на 11 270,65 млн рублей), налогу на доходы физических лиц (на 10 374,76 млн рублей), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 5 786,56 млн рублей), налогу на имущество организаций (на 3 167,95 млн рублей).

На 2024 год основную долю в налоговых и неналоговых доходах (95,29 процента в их общем объеме) составят налог на доходы физических лиц – 35,39 процента, налог на прибыль организаций – 30,50 процента, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 10,70 процента, акцизы – 9,45 процента, налог на имущество организаций – 9,25 процента.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов налоговые и неналоговые доходы составят 182 644,98 млн рублей и 187 438,31 млн рублей соответственно.

4) объем безвозмездных поступлений в законопроекте на 2024 год отражен в соответствии с проектом Федерального закона № 448554-8 "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" и составит 31 328,45 млн рублей, и в дальнейшем в ходе исполнения краевого бюджета объем финансовой помощи Приморскому краю будет уточняться.

В общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2024 году дотации составят 13,84 процента (4 337,15 млн рублей), субсидии – 70,62 процента (22 122,37 млн рублей), субвенции –

10,35 процента (3 243,32 млн рублей), иные межбюджетные трансферты – 5,19 процента (1 625,61 млн рублей).

На плановый период 2025-2026 годов безвозмездные поступления планируются в объеме 29 694,49 млн рублей и 15 406,13 млн рублей соответственно;

5) как и в предыдущем году, законопроектом в ведомственной классификации расходы на 2024 год распределены по 45 главным распорядителям бюджетных средств.

Основной объем расходов краевого бюджета (58,66 процента) в 2024 году приходится на четыре главных распорядителя бюджетных средств: министерство образования Приморского края (18,43 процента);

министерство труда и социальной политики Приморского края (15,23 процента);

министерство здравоохранения Приморского края (14,33 процента);

министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (10,67 процента);

б) в программной структуре краевой бюджет сформирован на основе 20 государственных программ Приморского края (далее – ГП). Доля расходов краевого бюджета, запланированных в законопроекте на реализацию программных мероприятий в 2024 году, составила 97,29 процента, непрограммных направлений деятельности органов государственной власти – 2,71 процента. На плановый период 2025 года – соответственно 97,56 процента и 2,44 процента, 2026 года – 97,46 процента и 2,57 процента (без учета условно утвержденных расходов).

В 2024 году программные расходы составят 218 702,12 млн рублей или 97,29 процента общего объема расходов (224 794,19 млн рублей). На плановый период 2025 года – 192 696,65 млн рублей (97,56 процента), 2026 года – 186 739,76 млн рублей (97,43 процента).

Представленные законопроектом на 2024 год расходы на реализацию ГП (218 702,12 млн рублей) по сравнению с бюджетными назначениями, утвержденными Законом № 253-КЗ на 2024 год (165 347,43 млн рублей) – увеличены на 53 354,69 млн рублей.

Традиционно в общем объеме расходов бюджета наибольший удельный вес (75,87 процента) в 2024 году займут расходы по пяти ГП:

"Развитие образования Приморского края" – 21,95 процента (47 999,76 млн рублей);

"Развитие здравоохранения Приморского края" – 15,69 процента (34 323,64 млн рублей);

"Социальная поддержка населения Приморского края" – 15,28 процента (33 427,57 млн рублей);

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 12,03 процента (26 299,29 млн рублей);

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 10,92 процента (23 876,77 млн рублей).

В 2024 году по отношению к утвержденным назначениям на тот же финансовый год по 19 из 20 ГП планируется увеличение расходов, из которых наибольшее увеличение ожидается по следующим программам.

ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – на 10 894,44 млн рублей или почти в 3 раза, в основном в связи с увеличением расходов на комплексы процессных мероприятий на 9 902,96 млн рублей (из них по мероприятиям "Совершенствование межбюджетных отношений в Приморском крае" – на 6 143,91 млн рублей, "Совершенствование управления государственным долгом Приморского края" – на 991,48 млн рублей, включением расходов на реализацию комплекса процессных мероприятий "Создание инфраструктуры Промышленного парка "Большой Камень" в сумме 1 543,20 млн рублей);

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 8 588,53 млн рублей или на 48,49 процента. Основной причиной роста станет увеличение по комплексам процессных мероприятий, из них: на субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на тепловую энергию (мощность) – на 3 742,73 млн рублей, увеличения бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" для формирования рынка доступного жилья – на 2 500,00 млн рублей;

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – на 6 083,34 млн рублей или на 21,54 процента, в связи с увеличением объема средств на комплексы процессных мероприятий в общей сумме – на 5 257,70 млн рублей (в том числе на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений);

ГП "Развитие образования Приморского края" – с ростом на 5 763,21 млн рублей или на 13,64 процента, по комплексам процессных мероприятий в общем объеме на 5 016,46 млн рублей. Для сохранения заработной платы педагогических работников на уровне средней по экономике края, на приобретение в школы и детские сады учебников, мебели, компьютерного оборудования, игрушек, различных средств обучения; с учетом индексации увеличены расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях Приморского края – дошкольных на 582,08 млн рублей и общего образования на 2 595,39 млн рублей; на реализацию образовательных программ и развитие среднего профессионального образования – на 1 242,79 млн рублей. Кроме того, увеличены бюджетные назначения в связи с выделением средств краевым государственным учреждениям на иные цели, включая расходы на проведение капитального ремонта, укрепление материально-технической базы, проведение мероприятий – на 1 651,71 млн рублей;

7)законопроектом на 2024 год планируется финансирование мероприятий 12 национальных проектов через 37 региональных проектов в структуре 17 государственных программ Приморского края на общую сумму

24 190,54 млн рублей, что больше на 3 130,39 млн рублей утвержденных назначений на тот же год (21 060,15 млн рублей).

В отличие от предыдущего года, на 2024 год количество региональных проектов уменьшено на три (в 2023 году – 40 региональных проектов), так как не планируется реализация регионального проекта "Цифровая культура" и регионального проекта "Развитие системы поддержки молодежи" (согласно паспортам региональных проектов на 2024 год финансовое обеспечение отсутствует); региональный проект "Повышение доступности туристических продуктов" (окончание срока реализации 31.12.2023);

8) краевой бюджет сохраняет социальную направленность. В 2024 году доля расходов, планируемых на социально-культурную сферу, составит 58,23 процента от общей суммы расходов.

В соответствии со статьей 18 законопроекта в краевом бюджете предусмотрен коэффициент индексации отдельных расходных обязательств Приморского края в сфере социального обеспечения населения с 01.01.2024 – 1,045, с 01.01.2025 – 1,04, с 01.01.2026 – 1,04.

В соответствии с законопроектом в рамках адресной инвестиционной программы планируются на 2024 год бюджетные инвестиции в общей сумме 21 988,10 млн рублей на финансирование социальных программ, строительство больниц и школ, реконструкцию дорог и мостов, строительство новых котельных и так далее;

9) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края составит 22 012,04 млн рублей, что превышает планируемый уровень доходов на 5 880,85 млн рублей. На плановый период 2025 и 2026 годов дорожный фонд составит 22 429,96 млн рублей и 20 373,73 млн рублей соответственно;

10) законопроектом на 2024 год по сравнению с утвержденными назначениями на тот же год запланировано увеличение привлечения кредитов от кредитных организаций на 3 601,75 млн рублей до 8 777,31 млн рублей, при этом погашение таких кредитов в 2024 году не планируется.

В качестве привлечения источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в общем объеме 14 777,31 млн рублей планируется получение кредитов из федерального бюджета в сумме 6 000,00 млн рублей для финансирования временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении краевого бюджета в 2024 году (пополнение остатков средств на едином счете краевого бюджета) и от кредитных организаций – 8 777,31 млн рублей.

Погашение обязательств краевого бюджета в 2024 году предусмотрено перед федеральным бюджетом в сумме (-) 8325,87 млн рублей.

Предоставление бюджетных кредитов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края запланировано в сумме 1000,00 млн рублей для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, осуществлении мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий и для частичного покрытия

дефицитов бюджетов муниципальных образований Приморского края. Возврат таких бюджетных кредитов запланирован в том же объеме;

11)представленный законопроектом на 2024 год размер дефицита краевого бюджета (17 068,34 млн рублей) не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На плановый период 2025 и 2026 годов краевой бюджет запланирован бездефицитным;

12)государственный долг Приморского края в 2024 году по сравнению с 2023 годом (по состоянию на 01.10.2023) увеличится в 2,2 раза или на 15 310,73 млн рублей, и на 01.01.2025 составит 28 092,56 млн рублей. В составе государственного долга Приморского края на 2024 год значатся кредиты кредитных организаций в сумме 8 777,31 млн рублей и кредиты из федерального бюджета – 19 315,25 тыс. рублей;

13)величина верхнего предела государственного внутреннего долга Приморского края соответствует установленным условиям дополнительных соглашений, заключенным в рамках проведения в 2017 году реструктуризации обязательств Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

3.Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "О принятии в первом чтении проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" и об основных характеристиках краевого бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов", подготовленный комитетом Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.

4.Рассмотреть постановление Законодательного Собрания Приморского края "О принятии в первом чтении проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" и об основных характеристиках краевого бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" и проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" на очередном заседании Законодательного Собрания 29 ноября 2023 года в первом чтении.

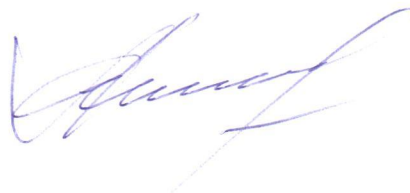
5.Рекомендовать Законодательному Собранию принять постановление Законодательного Собрания Приморского края "О принятии в первом чтении проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" и об основных характеристиках краевого бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" и проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" в первом чтении.

6.Предложить выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу Виноградову Дмитрию Александровичу, председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края.

7.Поручить выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу Ахояну Галусту Цолаковичу, председателю комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.

8.Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием данного законопроекта в первом чтении, – 45 минут, в том числе время для доклада – 20 минут, время для содокладов – 15 минут.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян