

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.10.2023 № 129
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 23 " октября 2023 г.

62. О проекте федерального закона № 455540-8 "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О страховых пенсиях" (об установлении повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии прабабушкам и прадедушкам, являющимся опекунами правнуков) - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Школкина, А.К.Исаев, О.М.Казакова, М.Э.Оргеева, сенаторы Российской Федерации О.С.Забралова, Д.С.Лантратова, И.Ю.Святенко

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 7 ноября 2023 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ

Дата 10.10.2023 12:21

№455540-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 10 2023г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

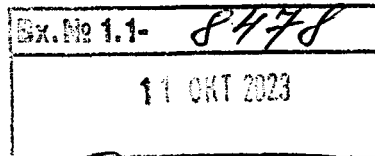
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях»».

Приложение:

- | | |
|---|-------|
| 1. Текст проекта федерального закона на | 4 л. |
| 2. Пояснительная записка на | 3 л. |
| 3. Финансово-экономическое обоснование на | 2 л. |
| 4. Информация об оценке суммы расходов на выплату повышения к страховой пенсии в связи с реализацией проекта федерального закона на 1 л. | |
| 5. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона | 1 л. |
| 6. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на | 2 л. |
| 7. Заключение Правительства Российской Федерации на | 2 л. |
| 8. Копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе | 1 шт. |



Депутаты Государственной Думы

А.К. Исаев

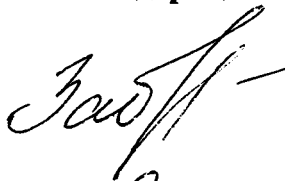
Н.В. Школкина

О.М. Казакова

М.Э. Оргеева

Сенаторы Российской Федерации

О.С. Забралова



Д.С. Лантратова



И.Ю. Святенко



Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.В. Школкиной
А.К. Исаевым
О.М. Казаковой
М.Э. Оргеевой

Сенаторами Российской
Федерации
О.С. Забраловой
Д.С. Лантратовой
И.Ю. Святенко

Проект № 455540-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона
«О страховых пенсиях»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ
«О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2016, № 27, ст. 4183; 2018, № 41,

ст. 6190; 2021, № 9, ст. 1465; № 22, ст. 3681; 2022, № 29, ст. 5204)

следующие изменения:

1) в статье 17:

а) в части 3 слова «в части 3¹» заменить словами «в частях 3¹ и 3³»;

б) дополнить частями 3³ и 3⁴ следующего содержания:

«3³. Прадедушкам и прабабушкам, которые являются опекунами (попечителями) правнуков, не достигших возраста 18 лет, либо достигших возраста 18 лет и признанных судом недееспособными, повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности устанавливается в сумме, равной одной третьей суммы, предусмотренной частью 1 статьи 16 настоящего Федерального закона, на каждого правнука, но не более чем на трёх правнуков.

3⁴. Прадедушкам и прабабушкам, которые являются опекунами (попечителями) правнуков, указанных в части 3³ настоящей статьи, и на иждивении которых также находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в части 3 настоящей статьи, либо которые являются родителями-опекунами лиц из числа недееспособных инвалидов с детства (если эти лица не находятся на полном государственном обеспечении), указанными в части 3¹ настоящей статьи, повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по

инвалидности, предусмотренные частями 3, 3¹ и 3³ настоящей статьи, устанавливаются не более чем на трёх нетрудоспособных членов семьи.»;

в) в части 4 слова «в соответствии с частями 3 и 3¹ настоящей статьи, повышения фиксированной выплаты, предусмотренные частями 1 – 3¹» заменить словами «в соответствии с частями 3, 3¹ и 3³ настоящей статьи, повышения фиксированной выплаты, предусмотренные частями 1 – 3¹ и 3³»;

г) в части 5 слова «в соответствии с частями 3 и 3¹ настоящей статьи, повышения фиксированной выплаты, предусмотренные частями 1 – 3¹» заменить словами «в соответствии с частями 3, 3¹ и 3³ настоящей статьи, повышения фиксированной выплаты, предусмотренные частями 1 – 3¹ и 3³»;

д) в части 9 слова «в соответствии с частями 3 и 3¹ настоящей статьи, повышения фиксированной выплаты, предусмотренные частями 1 – 3¹» заменить словами «в соответствии с частями 3, 3¹ и 3³ настоящей статьи, повышения фиксированной выплаты, предусмотренные частями 1 – 3¹ и 3³»;

е) в части 10 слова «частями 1 - 3¹» заменить словами «1 - 3¹ и 3³»;

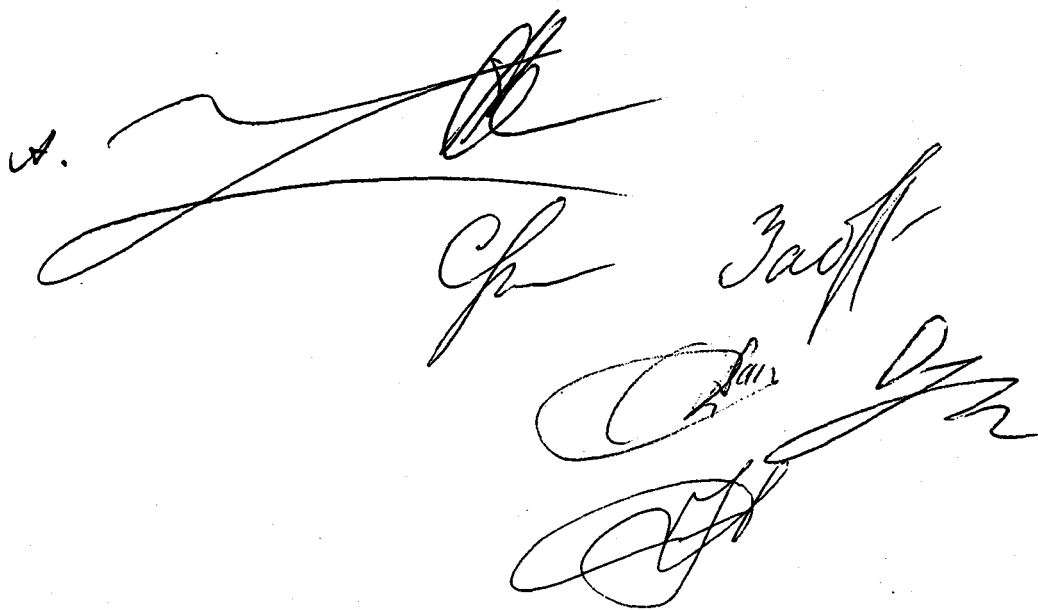
2) в части 9¹ статьи 18 слова «частью 3» заменить словами «частями 3 и 3³».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



Handwritten signatures and initials, including a large signature on the left and several smaller ones on the right, some with the word 'Заст.' (Zast.) written next to them.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона
«О страховых пенсиях»»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях»¹ направлен на повышение мер социальной поддержки отдельной категории граждан, являющихся опекунами (попечителями) нетрудоспособных лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»² лицам, (за исключением родителей, которые являются опекунами лиц из числа недееспособных инвалидов с детства (если эти лица не находятся на полном государственном обеспечении), на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в пунктах 1, 3 и 4 части 2 статьи 10 названного Федерального закона, размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности устанавливается в повышенном размере.

Повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности предусмотрено также и в отношении родителей, которые являются опекунами лиц из числа недееспособных инвалидов с детства (если эти лица не находятся на полном государственном обеспечении) (часть 3.1 статьи 17 Федерального закона № 400-ФЗ).

Следует отметить, что на практике возникают случаи, когда опеку над несовершеннолетним в определенных жизненных ситуациях (смерть обоих родителей, лишение родительских прав, признание родителей недееспособными, болезнь родителей, длительное отсутствие родителей и другое) осуществляет прадедушка либо прабабушка.

¹ Далее – проект федерального закона.

² Далее – Федеральный закон № 400-ФЗ.

Опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы. Опекуны и попечители несовершеннолетних должны заботиться об их обучении и воспитании (статья 36 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 145 Семейного Кодекса Российской Федерации опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

В этой связи, проектом федерального закона предлагается статью 17 Федерального закона № 400-ФЗ дополнить частями 3.3 – 3.4, предоставляющими право на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности прадедушкам и прабабушкам, которые являются опекунами (попечителями) правнуков, не достигших возраста 18 лет, либо достигших возраста 18 лет и признанных судом недееспособными.

При этом повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности предлагается устанавливать не более чем на трёх нетрудоспособных членов семьи, родителей-опекунов лиц из числа недееспособных инвалидов с детства (если эти лица не находятся на полном государственном обеспечении), находящихся на иждивении прадедушки или прабабушки (проектируемая часть 3.4 статьи 17 Федерального закона № 400-ФЗ).

Проект федерального закона не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению

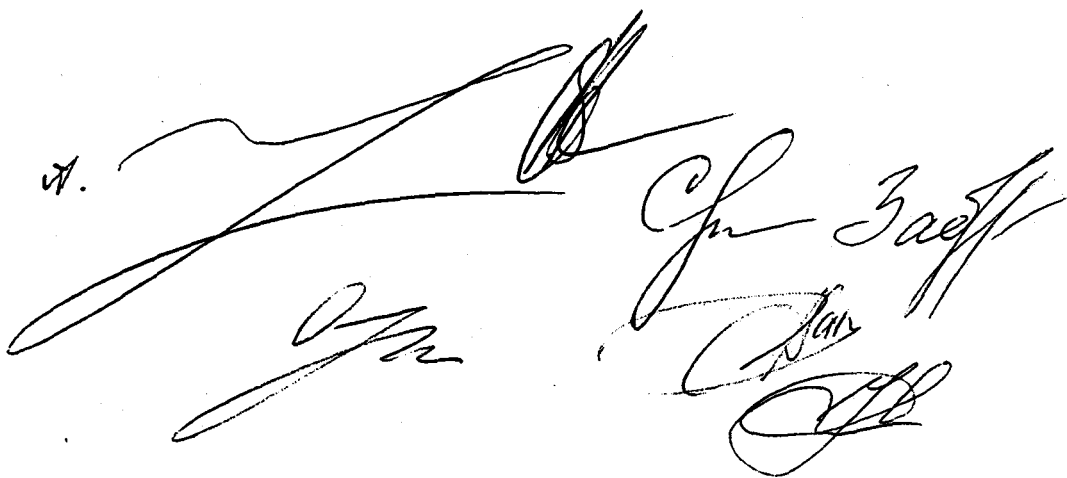
необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Предлагаемые в проекте федерального закона решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

а.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, sweeping signature. To its right, there are several smaller signatures and initials, including one that appears to be 'С. Заев' (S. Zayev) and another that looks like 'С.В.' (S.V.).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18** **Федерального закона «О страховых пенсиях»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях»¹ предполагает предоставление права на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности прадедушкам и прабабушкам, которые являются опекунами (попечителями) правнуков, не достигших возраста 18 лет, либо достигших возраста 18 лет и признанных судом недееспособными.

По предварительным данным, полученным территориальными органами СФР от органов местного самоуправления, на которых возложены функции опеки и попечительства, численность лиц из числа прадедушек и прабабушек, которые являются опекунами (попечителями) правнуков, не достигших возраста 18 лет, либо достигших возраста 18 лет и признанных судом недееспособными составляет 0,55 тыс. человек.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»² повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в связи с наличием иждивенцев устанавливается в сумме, равной одной третьей суммы, предусмотренной частью 1 статьи 16 Федерального закона № 400-ФЗ, на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трёх нетрудоспособных членов семьи, которая индексируется одновременно с индексацией (увеличением) указанного размера фиксированной выплаты.

С 1 января 2023 года размер указанной фиксированной выплаты составляет 7 567,33 рубля.

Лицам, имеющим необходимый страховой стаж и стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от их места проживания, а также лицам, проживающим в указанных районах (местностях), повышение фиксированной выплаты на иждивенцев подлежит

¹ Далее – проект федерального закона.

² Далее – Федеральный закон № 400-ФЗ.

дополнительному увеличению в соответствии с частями 4, 5 и 9 Федерального закона № 400-ФЗ.

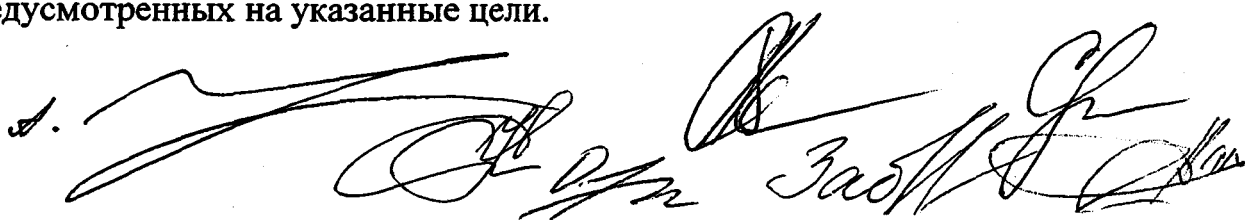
Согласно пункту 2 статьи 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» источником финансового обеспечения расходов на выплату повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии установлены средства федерального бюджета, предоставляемые бюджету СФР в составе трансферта на обязательное пенсионное страхование.

Проектом федерального закона предусмотрено вступление в силу проектируемых норм со дня опубликования соответствующего федерального закона.

По произведенной оценке, расходы на повышение фиксированной выплаты в связи реализацией проекта федерального закона (с учётом расходов на доставку) составят: в 2023 году – 1,6 млн рублей (в расчете на месяц), в 2024 году – 20,1 млн рублей, в 2025 году – 21,4 млн рублей, в 2026 году – 22,8 млн рублей (расчет прилагается).

Финансовое обеспечение расходов в связи установлением повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности прадедушкам и прабабушкам, которые являются опекунами (попечителями) правнуков, не достигших возраста 18 лет, либо достигших возраста 18 лет и признанных судом недееспособными, в 2023 году будет произведено за счёт и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете и бюджете СФР на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии, что не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов.

В последующие финансовые периоды расходы на устанавливаемое проектом федерального закона повышение фиксированной выплаты будут учитываться в составе средств федерального бюджета и бюджета СФР, предусмотренных на указанные цели.



Информация

об оценке суммы расходов на выплату повышения к страховой пенсии в связи с реализацией проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О страховых пенсиях" (установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости (страховой пенсии по инвалидности) прадедушек, прабабушек, которые являются опекунами (попечителями) правнуков, не достигших возраста 18 лет, либо достигших возраста 18 лет и признанных судом недееспособными) - всего (работающие и неработающие)

	2023 год (в расчете на месяц)	2024 год	2025 год	2026 год
Справочно¹:				
Коэффициент индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии				
с 1 января		1,053		
с 1 февраля			1,04	1,04
Коэффициент дополнительного увеличения размера фиксированной выплаты к страховой пенсии				
с 1 апреля			1,038	1,028
Среднегодовой коэффициент индексации фиксированной выплаты к страховой пенсии		1,053	1,06631	1,05851
1. Среднегодовая численность пенсионеров из числа прадедушек, прабабушек, к страховой пенсии которых будет установлено повышение фиксированной выплаты в связи с осуществлением ими опеки (попечительства) правнуков, не достигших возраста 18 лет, либо достигших указанного возраста и признанных судом недееспособными, - всего, человек ²	550	550	550	550
в том числе:				
с 1 иждивенцем	487	487	487	487
с 2 иждивенцами	47	47	47	47
с 3 и более иждивенцами	16	16	16	16
2. Среднегодовой размер повышения фиксированной выплаты с учетом районного коэффициента РКС и МПКС - всего, рублей	2 891,89	3 036,27	3 226,48	3 445,55
на 1 иждивенца	2 526,14	2 654,03	2 822,52	3 016,59
на 2 иждивенцев	4 989,42	5 220,46	5 524,78	5 875,30
на 3 и более иждивенцев	7 863,09	8 254,65	8 770,64	9 364,92
3. Расходы федерального бюджета и бюджета СФР на повышение фиксированной выплаты (с учетом расходов на районный коэффициент и на доставку, к доставки = 1,00374) -	1 596,49	20 114,35	21 374,39	22 825,71
в том числе в связи с наличием:				
1 иждивенца	1 234,83	15 568,18	16 556,50	17 694,86
2 иждивенцев	235,38	2 955,35	3 127,63	3 326,06
3 и более иждивенцев	126,28	1 590,82	1 690,26	1 804,79

¹ - в соответствии с данными об основных показателях пенсионной системы на 2024 - 2026 годы, представленными в Минтруд России в письме СФР от 10.05.2023 № ТС-02-14/75405

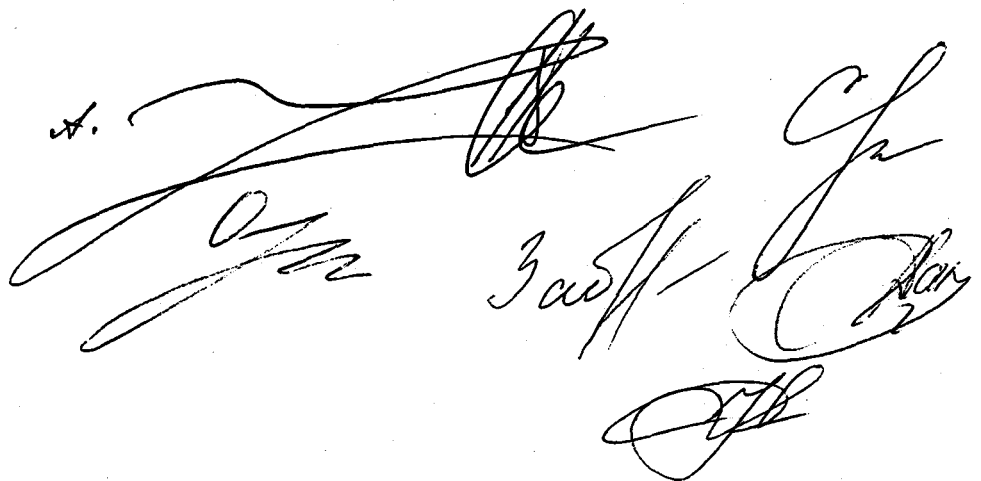
² - исходя из сведений территориальных органов опеки и попечительства, представленных территориальным органам СФР

The bottom of the document features several handwritten signatures in black ink. There are also some faint, illegible stamps or markings, possibly indicating approval or official status.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



Handwritten signatures and initials, including the word "Зав" (Zav) in the center.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» потребует принятия приказа Минтруда России «О внесении изменений в перечень документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчёта размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учётом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению, утверждённый приказом Минтруда России от 4 августа 2021 г. № 538н».

Основание - статья 1 проекта федерального закона.

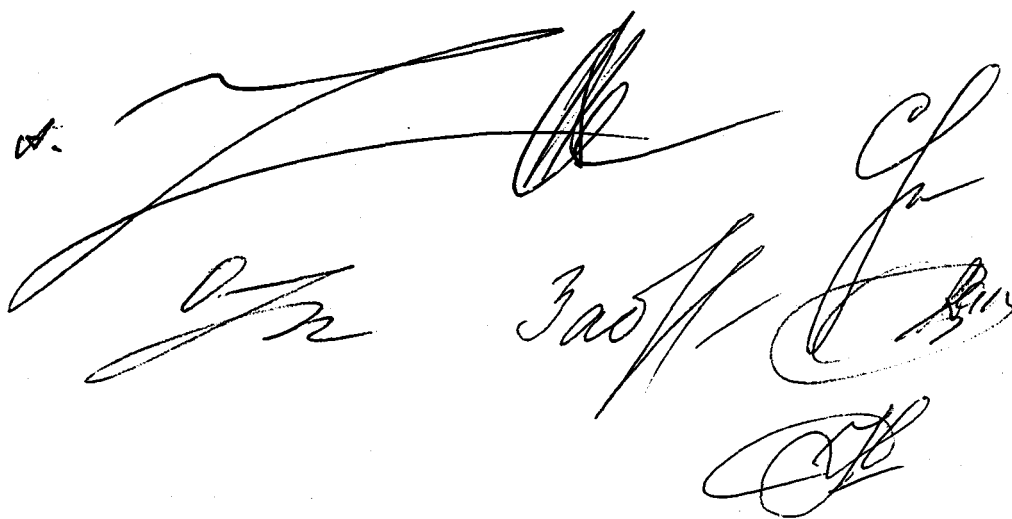
Срок подготовки: в течение 2-х месяцев после вступления в силу соответствующих положений проекта федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

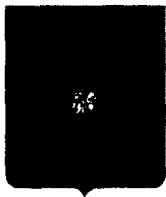
Соисполнитель: Фонд пенсионного и социального страхования

Российской Федерации.

Цель принятия данного приказа и краткое описание: уточнение документов (сведений), необходимых для установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности.



Handwritten signatures and initials, including the word "Зав" (Zav) in the center.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.В.Школкиной

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 14 » сентября 2023 г.

№ 9143-П45

МОСКВА

На № ШНВ-2/291 от 29 июня 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 18
Федерального закона "О страховых пенсиях", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
Н.В.Школкиной, А.К.Исаевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предусмотреть повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности прадедушкам и прабабушкам (далее - повышение фиксированной выплаты), которые являются опекунами (попечителями) правнуков, не достигших возраста 18 лет, либо достигших возраста 18 лет и признанных судом недееспособными.

Вопрос реализации прабабушками и прадедушками права на повышение фиксированной выплаты заслуживает внимания.

Вместе с тем законопроектом предусматривается предоставление права на повышение фиксированной выплаты при наличии факта опекуинства над правнуком, не достигшим возраста 18 лет либо достигшим 18 лет и признанным судом недееспособным. При этом не уточняется, что правнуки должны находиться в таком случае у прабабушки (прадедушки) на иждивении, являться

1018942-Уч-2023 (3.0)



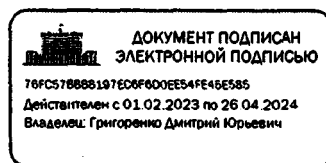
нетрудоспособными или лицами старше 18 лет, но признанными инвалидами до 18 лет, как это предусмотрено относительно иных лиц (близких родственников), осуществляющих опеку над детьми и имеющих право на повышение фиксированной выплаты.

Таким образом, реализация изменений, предлагаемых законопроектом, поставит прабабушек и прадедушек в неравное положение по отношению к указанным гражданам, в связи с чем необходимо скорректировать положения законопроекта в части установления аналогичных критериев для таких прабабушек и прадедушек.

Кроме того, законопроект нуждается в доработке в части исключения возможности установления повышенной фиксированной выплаты по соответствующим основаниям в случае, если трудоспособным неработающим гражданам по уходу за указанными лицами установлены выплаты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами", а также в случае, если такие лица являются получателями повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости по основаниям части 1 статьи 17 Федерального закона "О страховых пенсиях".

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки в соответствии с указанными замечаниями.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

