



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 419851-8 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 419851-8 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищевым, А.Н.Диденко, С.Д.Леоновым, К.М.Панешем, В.А.Кошелевым, А.Н.Свистуновым, С.А.Наумовым, В.В.Сипягиным, сенаторами Российской Федерации Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства до 27 ноября 2023 года.

3. Комитету Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
14 ноября 2023 года  
№ 5098-8 ГД

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
Д.А.Свищевым,  
А.Н.Диденко,  
С.Д.Леоновым,  
К.М.Панеш,  
В.А.Кошелевым,  
А.Н.Свистуновым,  
С.А.Наумовым,  
В.В.Сипягиным

Сенаторами  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой,  
В.Е.Деньгиным

Проект 419851-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**

#### **Статья 1**

Внести в первый абзац части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2013, № 27, ст. 3477; 2020, № 9, ст. 1127; 2022, № 18, ст. 3002) изменение, изложив его в следующей редакции:

«1. Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), приобретшего (приобретших) гражданство Российской Федерации по рождению, у

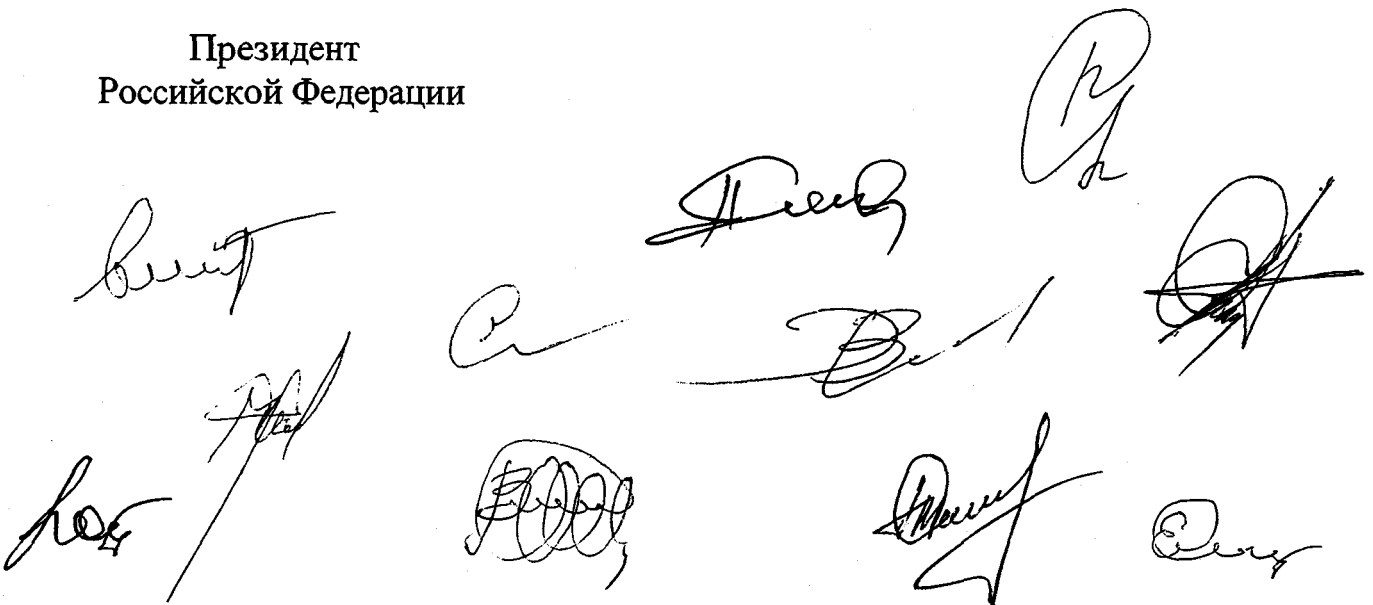
следующих лиц, имеющих гражданство Российской Федерации на момент рождения ребенка, независимо от их места жительства:».

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

2. Действие абзаца первой части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части оснований и сроков приобретения гражданства Российской Федерации не распространяется на граждан Российской Федерации, не имевших гражданства Российской Федерации и постоянно проживавших на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области на момент рождения (усыновления) ребенка (детей) по состоянию на день принятия в Российскую Федерацию указанных республик и областей и образования в составе Российской Федерации новых субъектов - Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки независимо от основания и сроков приобретения гражданства Российской Федерации.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в части установления права на получение материнского (семейного) капитала для граждан Российской Федерации, имеющих гражданство Российской Федерации на момент рождения ребенка, при рождении у них первого, второго или последующего ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации со дня своего рождения.

В настоящее время в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлено, что право на получение дополнительных мер государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала возникает у граждан Российской Федерации независимо от места их жительства.

Согласно статье 6 Конституции Российской Федерации гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», является единым и равным независимо от оснований приобретения. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

В этой связи возникли разночтения положений статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ в части определения права на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в зависимости от наличия гражданства Российской Федерации у матери и ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло указанное право.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (определения от 28 сентября 2017 г. № 2110-О и от 25 января 2018 г. № 175-О), законодатель признает юридически значимым для приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки факт рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей женщиной – гражданкой Российской Федерации.

Аналогичная позиция изложена в Обзоре судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 22 июня 2016 года.

В целях урегулирования разночтений законопроектом предлагается установить, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации со дня рождения, у лиц, имеющих гражданство Российской Федерации на момент рождения ребенка, независимо от места их жительства.

Учитывая сложившуюся практику в части определения права на материнский (семейный) капитал, в целях заблаговременного информирования о вносимых изменениях лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации, в том числе являющихся супругами граждан Российской Федерации, родивших детей-граждан Российской Федерации либо планирующих рождение детей, и которые при этом находятся в процессе приобретения гражданства, предлагается отложить вступление в силу данной нормы законопроекта с 1 января 2024 года.

Отложенный срок вступления в силу данной нормы позволит лицам, находящимся в настоящее время в процессе приобретения гражданства Российской Федерации, ускорить его оформление и воспользоваться правом на материнский (семейный) капитал.

Учитывая, что в 2022 году в Российской Федерации образованы новые субъекты – Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области, в целях исключения случаев отказов в предоставлении права на материнский (семейный) капитал гражданам

Российской Федерации, постоянно проживавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, в связи с отсутствием гражданства Российской Федерации у матери (отца) и ребенка на дату рождения ребенка, действие положений абзаца первого части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ (в редакции законопроекта) предлагается не распространять на граждан Российской Федерации, постоянно проживавших на территориях указанных республик и областей по состоянию на день их принятия в Российскую Федерацию.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 3  
Федерального закона «О дополнительных мерах государственной  
поддержки семей, имеющих детей»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не повлечет за собой дополнительных финансовых расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



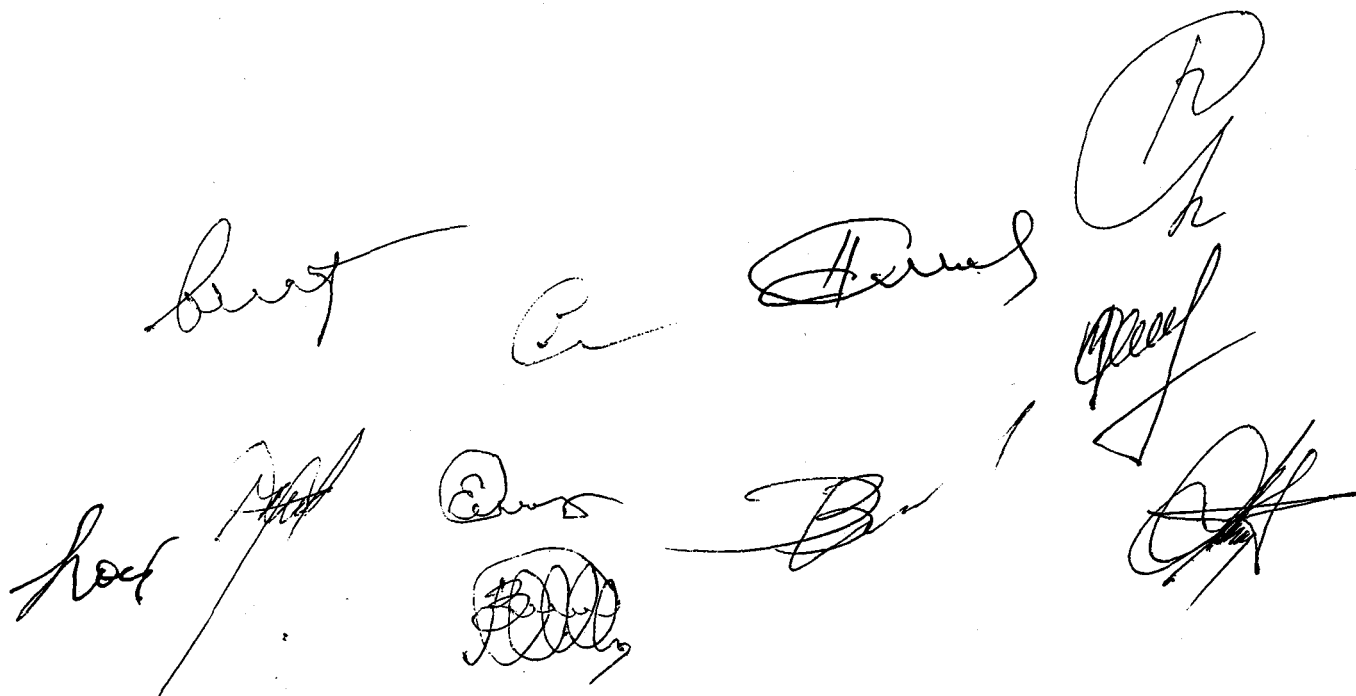
A collection of approximately 12 handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, including cursive and stylized forms, and are not clearly legible as text.



## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Handwritten signatures and initials, including:

- Top row: A cursive signature, a stylized 'a', a signature starting with 'А.', and a large circular signature.
- Bottom row: A signature starting with 'Лос', a signature starting with 'А.', a signature starting with 'В.', and a signature starting with 'А.'.