

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.11.2023 № 135**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " ноября 2023 г.

**22. О проекте федерального закона № 468216-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" (в части расширения полномочий) - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Костенко, И.И.Демченко, А.Н.Дорошенко**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 7 декабря 2023 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.10.2023 12:52  
№468216-8; 1.1

15 октября 2023 г.

№ б/н

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
  4. Перечень Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

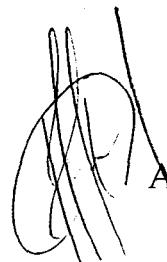
6. Диск CD-RW в 1 экз.



Н.В. Костенко



И.И. Демченко



А.Н. Дорошенко

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**Н.В. Костенко**  
**И.И. Демченко**  
**А.Н. Дорошенко**

Проект № 468216-8

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 19, ст. 2305, № 44, ст. 5633) следующие изменения:

**1) Дополнить статьей 11 следующего содержания:**

«1. Уполномоченный, а также уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе в течение срока проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», определенного Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. N422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» рассматривать жалобы физических лиц, являющихся налогоплательщиками налога на профессиональный доход по вопросам нарушения их прав и законных интересов в сфере осуществления ими деятельности, подлежащей

налогообложению в рамках специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

2. Рассмотрение жалоб, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном для рассмотрения жалоб Уполномоченным или уполномоченным в субъекте Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

3. По результатам рассмотрения жалоб, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, Уполномоченный, а также уполномоченный в субъекте Российской Федерации обязаны выполнить одно или несколько из следующих действий:

1) разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;

3) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов физических лиц, являющихся налогоплательщиками налога на профессиональный доход, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных лиц;

4) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

2) Статью 11 считать статьей 12.

## Статья 2

Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, likely belonging to the President of Russia, is positioned at the bottom right of the document. The signature is fluid and cursive, consisting of several loops and strokes.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»**

Проект закона направлен обеспечение правовыми гарантиями государственной защиты прав и законных интересов граждан, имеющих статус самозанятых, и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Согласно законопроекту, реализация указанных задач будет возложена на институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Согласно данным ФНС России, на 31.08.2022г. в стране насчитывается 5.311.553 самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 27.11.2018г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», применять специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" вправе физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, местом ведения деятельности которых является территория любого из субъектов Российской Федерации, включенных в эксперимент и указанных в части 1 статьи 1 ФЗ № 422-ФЗ, за исключением территории федеральной территории "Сириус", либо территория федеральной территории "Сириус".

В соответствии с частью 6 статьи 2 ФЗ № 422-ФЗ физические лица при применении специального налогового режима вправе вести виды деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный

доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с федеральными законами, регулирующими ведение соответствующих видов деятельности.

В связи с тем, что самозанятые граждане, так же как и предприниматели, систематически получают доход от осуществляющей ими деятельности, их деятельность является рисковой. В таком случае на деятельность самозанятых граждан также должны распространяться меры государственной защиты их прав и законных интересов.

На сегодня в ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» содержатся правовые гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации регулярно поступают обращения от самозанятых граждан по вопросам, касающимся их сферы деятельности, в том числе оказания федеральных и региональных мер поддержки.

Между тем ФЗ № 78-ФЗ содержит правовые гарантии защиты прав и законных интересов предпринимателей и не распространяется на физических лиц, являющихся налогоплательщиками специального налогового режима «Налога на профессиональный доход».

В связи с этим, в целях оказания эффективных мер государственной защиты прав и законных интересов самозанятых граждан, законопроектом предлагается внесение изменений в ФЗ № 78-ФЗ, определяющих возможность обеспечения правовыми гарантиями государственной защиты

прав и законных интересов граждан, имеющих статус самозанятых и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами через Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Положения проекта федерального закона не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не приведет к негативным социально-экономическим и финансовым последствиям.

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» должна осуществляться в пределах бюджетных ассигнований без выделения дополнительных расходов из федерального бюджета.

Реализация соответствующего федерального закона не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный  
закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в  
Российской Федерации»**

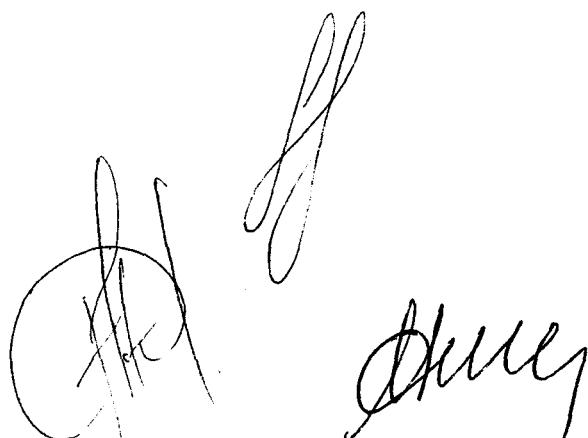
Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» должна осуществляться в пределах бюджетных ассигнований без выделения дополнительных расходов из федерального бюджета.

Two handwritten signatures are present at the bottom right of the document. The first signature, located above the second, appears to be a stylized 'A' or 'M'. The second signature, located below the first and to the right, is a cursive name that looks like 'Анисич'.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской  
Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Handwritten signatures are present at the bottom right of the document. One signature is enclosed in a circle, and another is written below it.



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Н.В.Костенко

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 12 » октября 2023 г.  
№ 11811-П13

МОСКВА

На № НВК-4/295 от 19 июня 2023 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "Об уполномоченных по защите прав  
предпринимателей в Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы Н.В.Костенко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается наделить Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее - Уполномоченный) и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее - уполномоченные в субъектах Российской Федерации) правами и полномочиями по рассмотрению жалоб физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход".

В соответствии с условиями действия указанного налогового режима, установленными Федеральным законом "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", наделение Уполномоченного и уполномоченных

0829145-Уч-2023 (6.0)



в субъектах Российской Федерации дополнительными полномочиями предусматривается на срок проведения эксперимента по налоговому режиму "Налог на профессиональный доход" (до 31 декабря 2028 г.).

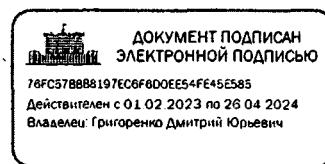
В результате принятия федерального закона может возрасти служебная нагрузка на Уполномоченного и уполномоченных в субъектах Российской Федерации, а также на их рабочие аппараты, что вызовет необходимость увеличения их штатной численности и, как следствие, приведет к увеличению расходов федерального и региональных бюджетов. Однако согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация федерального закона не предусматривает расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета. В связи с этим необходимо учитывать, что данная реализация должна осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, без выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Используемые в законопроекте формулировки "по установлению налогового режима" и "являющихся налогоплательщиками специального налогового режима "Налога на профессиональный доход" (абзацы второй и седьмой пункта 1 статьи 1) необходимо привести в соответствие с терминологией Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход".

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом имеющихся замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

