

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.11.2023 № 136
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 13 " ноября 2023 г.

74. О проекте федерального закона № 449499-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (об особенностях установления требований промышленной безопасности) - вносят депутаты Государственной Думы Э.А.Кузнецов, А.Л.Шхагошев, А.Ф.Лавриненко, Е.П.Стенякина, Д.Н.Лоцманов, Н.А.Гончаров, В.Н.Шувалов, В.В.Павлов, С.В.Алтухов

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по энергетике – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

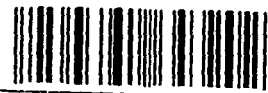
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 12 декабря 2023 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ

Дата 02.10.2023 15:35

№449499-8: 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 октября 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 л.;
2. Пояснительная записка с обоснованием необходимости принятия данного законопроекта на 3 л.;
3. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта на 1 л.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л.;
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
7. Копия материалов на оптическом носителе.

Депутаты Государственной Думы

Э.А. Кузнецов

А.Л. Шхагошев

А.Ф. Лавриненко

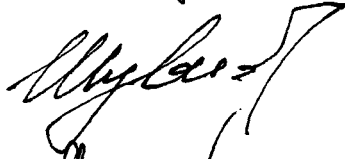
Е.П. Стенькина

Вх. № 1.1- 8237
03 ОКТ 2023

Д.Н. Лоцманов



В.Н. Шувалов



С.В. Алтухов



Н.А. Гончаров



В.В. Павлов

Вносится депутатами
Государственной Думы

Э.А. Кузнецовым
А.Л. Шагошевым
А.Ф. Лавриненко
Е.П. Стенякиной
Д.Н. Лоцмановым
Н.А. Гончаровым
В.Н. Шуваловым
В.В. Павловым
С.В.Алтуховым

Проект № 449499-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4195; 2011, № 30, ст. 4590, 4591, 4596; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3478; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 27, ст. 4216; 2018, № 31, ст. 4860; 2020, № 50, ст. 8074; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце седьмом после слов «капитальному ремонту,» дополнить словами «техническому перевооружению,»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект – лицо, осуществляющее полномочия единоличного

исполнительного органа юридического лица, или индивидуальный предприниматель (когда эксплуатацию опасного производственного объекта осуществляет индивидуальный предприниматель). В случае, когда полномочия единоличного исполнительного органа юридического лица осуществляет юридическое лицо (управляющая организация), под руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, для целей настоящего Федерального закона понимается уполномоченное управляющей организацией должностное лицо, выполняющее организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, к обязанностям которого относятся вопросы технической политики и промышленной безопасности в юридическом лице, осуществляющем эксплуатацию опасного производственного объекта. В случае отсутствия такого лица в управляющей организации под руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, понимается лицо, осуществляющее полномочия единоличного исполнительного органа управляющей организации;»;

2) пункт 4 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«4. В случае если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации или ликвидации опасного производственного объекта возникает необходимость отступления от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицами, осуществляющими подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, подготовку документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта, проектной документации на капитальный ремонт линейного объекта могут быть установлены требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, техническому

первооружению, консервации и ликвидации в обосновании безопасности опасного производственного объекта.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта и изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта, утверждаются застройщиком или техническим заказчиком (при проектировании опасного производственного объекта) либо руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, при наличии положительного заключения экспертизы промышленной безопасности.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре, а в случае проведения капитального ремонта линейного объекта или технического перевооружения опасного производственного объекта с применением обоснования безопасности опасного производственного объекта – в течение десяти рабочих дней со дня их завершения.

Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются застройщиком (техническим заказчиком) или организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности в течение десяти рабочих дней со дня их утверждения.»;

3) в пункте 3.1 статьи 14:

а) в абзаце третьем слова «изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо» исключить;

б) абзац четвертый дополнить словами «к мерам и мероприятиям, указанным в пункте 1 настоящей статьи»;

4) в пункте 3 статьи 14.1 слова «одного месяца» заменить словами «трех месяцев»;

5) в подпункте «г» пункта 5 статьи 16 слова «за пять лет» заменить словами «за период до 3 лет».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 года.

**Президент
Российской Федерации**

The image shows several handwritten signatures in black ink. At the top right, there is a signature that appears to be 'D. Lyzhnev'. Below it, there is a large, stylized signature that is difficult to decipher. To the left of this large signature is another signature that looks like 'B. V. V.'. Below the large signature, there is a signature that looks like 'D. V. V.' followed by 'D. V. V. - D. V. V.'. At the bottom, there is a large, stylized signature that is also difficult to decipher.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – законопроект) разработан в целях снижения необоснованных затрат и административных барьеров при осуществлении предприятиями промышленного сектора экономики деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов и с учетом приоритетных направлений государственной политики в области промышленной безопасности, определенных в Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 06.05.2018 № 198 (далее – Основы).

Одним из предлагаемых законопроектном нововведений, направленных на снижение необоснованных затрат и административных барьеров при осуществлении деятельности на промышленных объектах, является создание правовой возможности установления индивидуальных требований промышленной безопасности в обосновании безопасности опасного производственного объекта не только при его строительстве или реконструкции, но также при техническом перевооружении опасного производственного объекта и капитальном ремонте линейного объекта. Реализация данного положения законопроекта позволит исключить ситуации вынужденного (искусственного) проведения реконструкции опасных производственных объектов эксплуатирующими их организациями в случаях объективной необходимости установления индивидуальных требований промышленной безопасности для таких объектов без существенного изменения их технических характеристик, в том числе конструктивных. Также уточняются отдельные требования к порядку представления обоснования безопасности в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

В целях развития культуры промышленной безопасности, осознания личной ответственности за состояние промышленной безопасности на опасном производственном объекте и формирования нетерпимого отношения к нарушениям требований промышленной безопасности законопроектом предлагается определить понятие руководителя организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, и с учетом множественности существующих форм управления юридическими лицами

предусмотреть, что к таковым относится либо единоличный исполнительный орган юридического лица (или непосредственно индивидуальный предприниматель), либо – когда функции единоличного исполнительного органа юридического лица осуществляет управляющая организация – уполномоченное должностное лицо, выполняющее организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, к должностным обязанностям которого относятся вопросы технической политики и промышленной безопасности в юридическом лице, непосредственно осуществляющем эксплуатацию опасного производственного объекта. Предлагаемое понятие соответствует определению должностного лица, установленному в примечании к статье 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроектом уточняется перечень оснований для переработки деклараций промышленной безопасности. Актуализация деклараций в случае изменения технологических процессов на объекте проводится параллельно с разработкой новой или внесением изменений в существующую проектную документацию (документацию на техническое перевооружение), которая проходит предусмотренные законодательством обязательные экспертизы. Также необходимо учитывать, что не любое изменение требований промышленной безопасности должно автоматически приводить к затратному процессу переработки действующей декларации промышленной безопасности. Обоснованным будет являться указание в Законе на необходимость переработки декларации в случае изменения только тех требований, которые касаются аспектов безопасности, рассматриваемых в конкретной декларации.

С учетом положительной практики применения установленных Правительством Российской Федерации в 2020-2022 годах особенностей разрешительных режимов в области промышленной безопасности, законопроектом предлагается увеличить срок первичной аттестации по вопросам промышленной безопасности с одного до трех месяцев.

Кроме того, законопроектом предусматривается установление более гибкого подхода к оценке добросовестности эксплуатирующих организаций, учитываемой при планировании проверок, что даст возможность разделить конкретные критерии добросовестности по разным временным периодам и обеспечить реализацию принципа стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований, установленного Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В целом законопроектом предлагается ряд взвешенных регуляторных решений, устанавливающих оптимальный баланс между предъявляемыми

к деятельности соответствующих организаций требованиями промышленной безопасности и их добросовестными коммерческими интересами, что направлено на реализацию закрепленных в Основах принципов государственной политики в области промышленной безопасности.

Реализация положений законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, при этом позволит снизить избыточную административную нагрузку на них, а также приведет к сокращению расходов таких субъектов, связанных с соблюдением требований промышленной безопасности без снижения уровня безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Особый порядок вступления в силу (с 1 марта 2024 года) предлагаемого федерального закона предусмотрен с учетом требований Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и в связи с необходимостью приведения подзаконных нормативных правовых актов в соответствие с ним.

В законопроекте учтены замечания, изложенные в заключении Правительства Российской Федерации от 1 июня 2023 г. № 3105-П51.

Handwritten signatures and initials in black ink, including a large signature at the top right, a signature with 'ВРЗ' below it, and several other signatures and initials below.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных
производственных объектов» не потребует дополнительных расходов из
федерального бюджета.

D. Kuznetsov
Shchegolev
D. Kuznetsov
Shchegolev
Shchegolev
Shchegolev
Shchegolev

Shchegolev

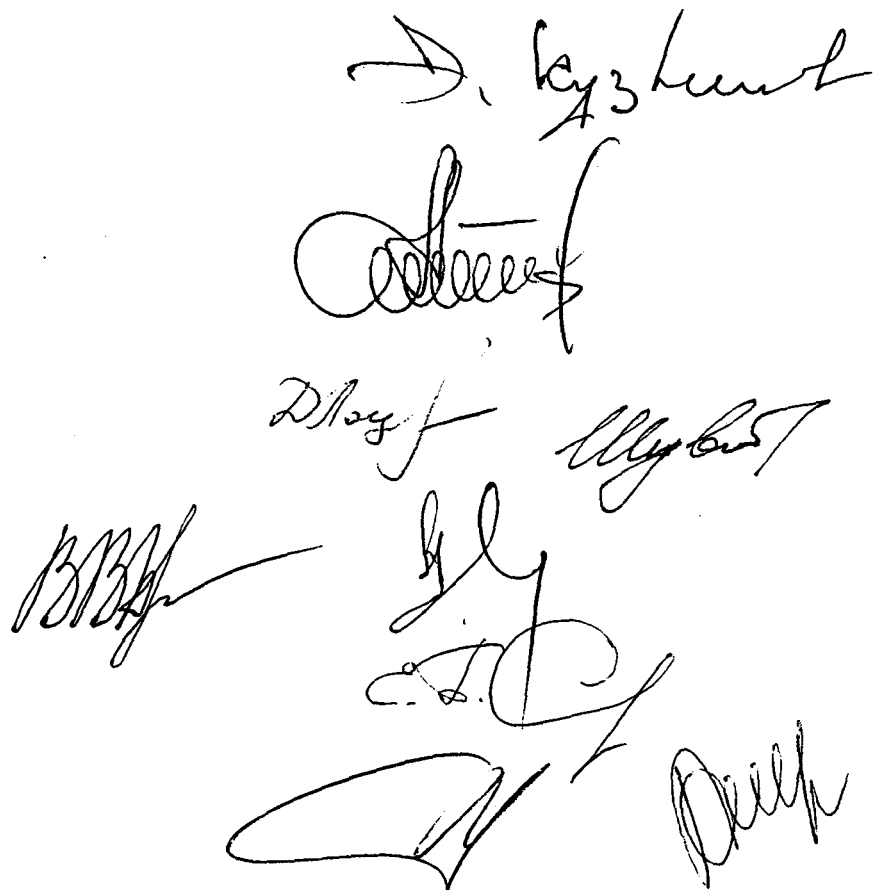
ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Принятие проекта федерального закона потребует внесения изменений в приказ Ростехнадзора от 15 июля 2013 г. № 306 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта».

Основание – пункты 1 и 2 статьи 1 законопроекта (абзац седьмой статьи 1, пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в редакции проекта федерального закона).

Цель – определение требований к обоснованию безопасности опасного производственного объекта при техническом перевооружении, капитальном ремонте линейного объекта.



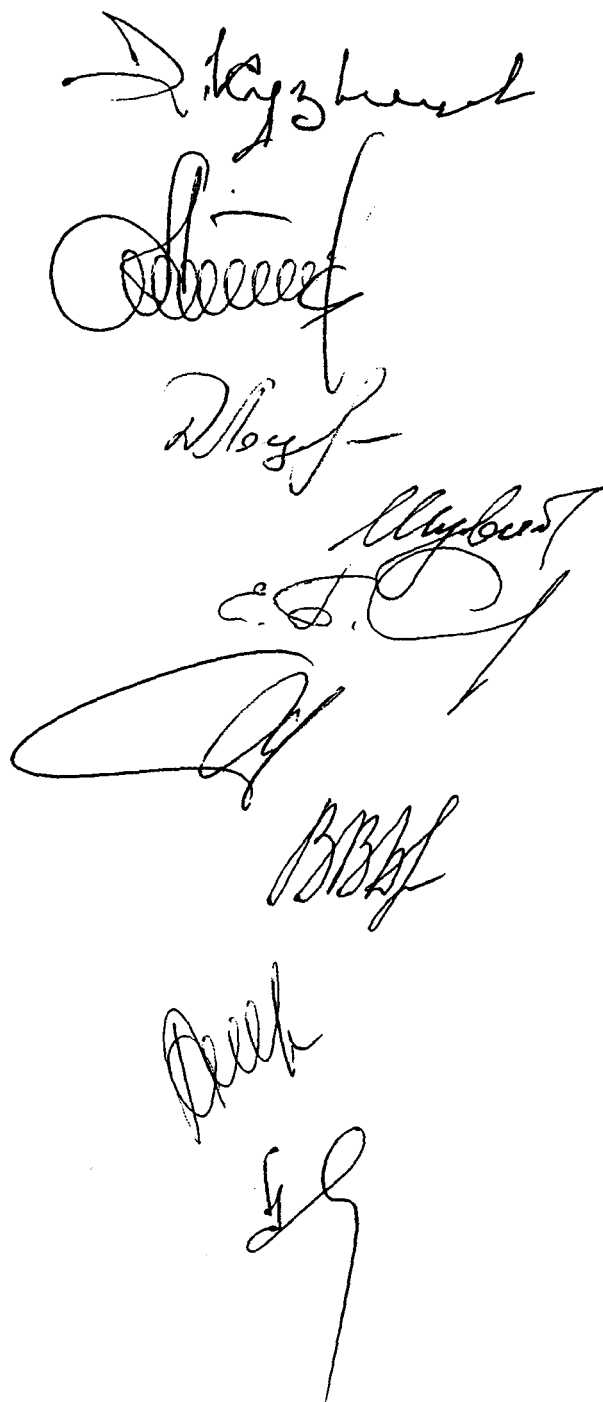
Handwritten signatures of various officials, including:

- D. Kuznetsov
- Other illegible signatures

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу
в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной
безопасности опасных производственных объектов»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



A vertical list of ten handwritten signatures in black ink, arranged from top to bottom. The signatures are stylized and vary in complexity, including some with loops and flourishes. The names are not legible due to the cursive handwriting.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Э.А.Кузнецову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 01 » июня 2023 г.

№ 3105-П51

МОСКВА

На № КЭА-4/3 от 19 января 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Э.А.Кузнецовым, А.Ф.Лавриненко, Е.П.Стенякиной

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" изменения, направленные на оптимизацию обязательных требований в данной сфере.

Вместе с тем предлагаемые законопроектом уточнение определения понятия "технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте" и конкретизация аварийных ситуаций в области промышленной безопасности противоречат положениям указанного Федерального закона, существенно сужают предмет его регулирования, тем самым создавая риски снижения уровня промышленной безопасности.

Данные предложения нуждаются в дополнительном обосновании и не могут быть поддержаны.

0325256-Уч-2023 (5.0)



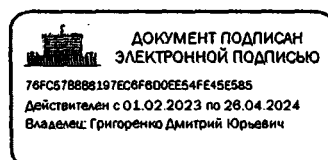
Предусмотренное законопроектом определение понятия "руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект" требует уточнения и приведения в соответствие с понятием "должностное лицо", определенным в примечании 2 к статье 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предлагаемый законопроектом механизм учета количества чистого опасного вещества в растворах или смесях при идентификации и классификации опасных производственных объектов требует дополнительной проработки. Для многих растворов и смесей (особенно содержащих токсичные и высокотоксичные вещества) характерно сохранение опасных свойств даже при больших степенях разбавления, отдельные из них обладают опасными свойствами, проявляющимися в большей степени при разбавлении исходных веществ.

В связи с необходимостью подготовки проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений законопроекта, срок вступления в силу федерального закона необходимо установить с учетом требований Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки в соответствии с указанными замечаниями до его рассмотрения Государственной Думой в первом чтении.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

