

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.11.2023 № 136**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " ноября 2023 г.

**69. О проекте федерального закона № 440856-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (о продлении выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до достижения ребенком возраста 18 лет) - вносит депутат Государственной Думы Н.А.Останина**

**Принято решение:**

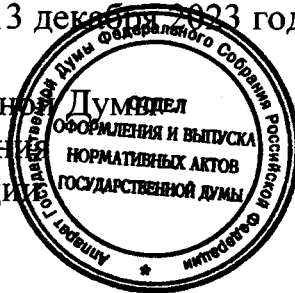
1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 13 декабря 2023 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 13.09.2023 17:11  
№440856-8; 1.1

13 сентября 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Данный законопроект направлен на заключение в Правительство Российской Федерации.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 листах;
2. Пояснительная записка на 1 листе;
3. Перечень нормативных правовых актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Н.А. Останина

Вх. № 1.1- <i>4068</i>
14 СЕН 2023

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Н.А.Останиной

*№ 440856-Р*

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

#### **Статья 1.**

Внести в федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1929; 1998, № 30, ст. 3613; № 31, ст. 3812; 1999, № 29, ст. 3692; 2000, № 29, ст. 3002; 2001, № 23, ст. 2284, 2285; 2002, № 30, ст. 3033; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5285; 2007, № 44, ст. 5281; 2008, № 9, ст. 817; № 29, ст. 3410; № 30, ст. 3616; 2009, № 30, ст. 3739; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1653; № 19, ст. 2313, 2331; № 23, ст. 2887; 2014, № 23, ст. 2930; 2016, № 1, ст. 8; № 27, ст. 4238; № 52, ст. 7493; 2017, № 14, ст. 1998; 2018, № 31, ст. 4853; 2019, № 40, ст. 5488; 2020, № 24,

ст. 3740; 2021, № 22, ст. 3686; № 50, ст. 8416; 2022, № 18, ст. 3002; № 29, ст. 5249) следующие изменения:

1) в статье 9:

а) в части первой слова «имеющим детей в возрасте до 17 лет» заменить словами «имеющим детей в возрасте до 18 лет»;

б) в абзаце третьем части третьей слова «ребенка в возрасте до 17 лет» заменить словами «ребенка в возрасте до 18 лет»;

в) в части девятой слова «детей в возрасте до 17 лет» заменить словами «детей в возрасте до 18 лет».

2) в статье 9.1:

а) в части второй слова «детей в возрасте до 17 лет» заменить словами «детей в возрасте до 18 лет»;

б) в части третьей слова «достижения ребенком возраста 17 лет» заменить словами «достижения ребенком возраста 18 лет»;

в) часть пятую изложить в следующей редакции: «Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданам, имеющим детей в возрасте до 18 лет, назначается на двенадцать месяцев, но на срок не более чем до достижения ребенком возраста 18 лет.».

3) в абзаце первом части второй статьи 10 слова «детей в возрасте до 17 лет» заменить словами «детей в возрасте до 18 лет».

4) в статье 12.6:

а) в части первой слова «возраста трех лет» заменить словами «возрасте семи лет»;

б) в части второй слова «возраста трех лет» заменить словами «возраста семи лет».

**Статья 2.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных**  
**пособиях гражданам, имеющим детей»**

Согласно статье 9 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» право на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет. Данная норма содержалась в первоначальной редакции проекта федерального закона «Об универсальном пособии гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам», внесенного Правительством Российской Федерации в Государственную Думу. В процессе рассмотрения данного законопроекта в Государственной Думе по проекту были высказаны многочисленные замечания и внесены поправки, однако, данное положение осталось в итоговом тексте в своем первоначальном виде.

Таким образом, действующая редакция Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусматривает выплату «единого пособия» до момента, когда ребенку исполняется 17 лет.

Представляется, что данное положение вступает в противоречие с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в соответствии с которым ребенок - лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия). Аналогичная норма содержится в Семейном кодексе Российской Федерации, статьей 54 которого установлено, что ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). В результате несовершеннолетние, проживающие в семье, где среднедушевой доход не превышает одного прожиточного минимума, фактически досрочно лишаются ранее установленного для них уровня социальной поддержки.

Таким образом, целесообразно внести в законодательство изменение, увеличить возраст ребенка, на которого назначается пособие, до 18 лет, чтобы 17-ти летние дети тоже могли получать соответствующее пособие, а выявленное противоречие в действующих Федеральных законах было устранено.

Безусловно, данное предложение способствует восстановлению социальной справедливости и повышению уровня социальной защищенности семей с детьми. Законопроект завершит создание единой системы социальной поддержки семей с детьми – от ранних сроков беременности будущей матери до совершеннолетия ее ребенка.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предлагается установить, что право на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 18 лет, а не до 17, как это предусмотрено действующим законодательством.

Учитывая, что расходы на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка предусматриваются в виде межбюджетных трансфертов в структуре федерального бюджета Российской Федерации, представляется, что принятие законопроекта повлечет увеличение расходов федерального бюджета по данному направлению.

В связи с этим предусматривается отложенный срок вступления законопроекта в силу – с 1 января 2025 года. Переходный период потребуется для изыскания источников необходимых средств.

Согласно Федеральному закону от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в 2025 году на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка составляет 1 трлн. 285 млрд. 280 млн. 711,0 тыс. руб. Продление выплаты пособия на 1 год приведет к увеличению расходов федерального бюджета в среднем на 1/17 данной суммы, что составляет 75 млрд. 604 млн. 747,7 тыс. руб. Таким образом, общий объем расходов на 2025 год может составить 1 трлн. 360 млрд. 885 млн. 458,7 тыс. руб.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.







Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Н.А.Останиной

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 27 » октября 2023 г.

№ 13446-П45

МОСКВА

На № ОНА-Д-4/96 от 13 сентября 2023 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам,  
имеющим детей", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить возраст ребенка, на которого назначается ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее - единое пособие), до 18 лет.

Следует отметить, что реализация мер поддержки граждан, имеющих детей, является приоритетным направлением в деятельности Правительства Российской Федерации.

Единое пособие было введено в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по созданию целостной системы мер социальной поддержки семей с детьми в целях сведения к минимуму риска бедности таких семей и объединило ряд действовавших до 1 января 2023 г. мер поддержки беременных женщин и семей с детьми: ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности; ежемесячные выплаты на первого, второго, третьего и последующего ребенка

1374322-Учсуддотв(8)Дума



в возрасте до 3 лет; ежемесячную денежную выплату на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно; ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.

Согласно Федеральному закону "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

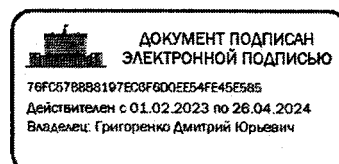
Законопроектом также предлагается увеличить возраст ребенка, на которого назначается ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, до 7 лет. Указанное пособие было введено в качестве дополнительной меры государственной поддержки детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в связи с отменой с 1 января 2008 г. отсрочки от призыва на военную службу для граждан, имеющих детей до 3 лет, и служит компенсацией утраты заработка в связи с призывом на военную службу кормильца семьи с учетом того, что мать (либо другое лицо) осуществляет уход за ребенком и не может в полной мере осуществлять трудовую деятельность. При этом согласно статье 256 Трудового кодекса Российской Федерации матери либо иным лицам (отцу, бабушке, дедушке, опекуну и другим), фактически осуществляющим уход, предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет.

Таким образом, проектируемые положения не согласуются с реализуемым подходом при предоставлении мер государственной поддержки семьям с детьми.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

С учетом изложенного законопроект нуждается в концептуальной доработке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д. Григоренко

1374322-Уч-2023 (8.0)

