



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания  
Забайкальского края по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Забайкальского края **п о с т а н о в л я е т :**

1. Инициировать внесение на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (прилагается).

2. Направить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" для заключения.

3. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" с заключением Правительства Российской Федерации.

4. Назначить представителем Законодательного Собрания Забайкальского края при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гурулева Андрея Викторовича.

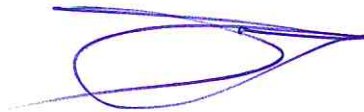
5. Направить настоящее постановление сенаторам Российской Федерации С.П. Михайлову и Б.Б. Жамсуеву, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ю.И. Григорьеву, А.В. Гурулеву, В.М. Мархаеву, В.В. Пинскому, А.А. Скачкову, Р.Б. Чемерис.

6. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Забайкальского края.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания



Кон Ен Хва

**№ 251**  
**18.07.2023**  
**г. Чита**

# **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 53, ст. 5015; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027; 2003, № 1, ст. 10; № 28, ст. 2886; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3517; № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3101, 3128, 3129, 3130; № 52, ст. 5581; 2006, № 10, ст. 1065; № 31, ст. 3436; 2007, № 23, ст. 2691; № 45, ст. 5417, 5432; 2008, № 26, ст. 3022; № 48, ст. 5519; № 49, ст. 5749; 2009, № 48, ст. 5731; № 51, ст. 6155; № 52, ст. 6444; 2010, № 15, ст. 1746; № 31, ст. 4198; № 45, ст. 5750; № 48, ст. 6250; 2011, № 30, ст. 4593; № 45, ст. 6335; № 48, ст. 6731; 2012, № 41, ст. 5526; № 49, ст. 6751; 2013, № 23, ст. 2866; № 30, ст. 4049; № 40, ст. 5038; № 48, ст. 6165; 2014, № 23, ст. 2936; № 48, ст. 6660, 6663; 2015, № 1, ст. 5; № 14, ст. 2023; № 48, ст. 6689; 2016, № 1, ст. 6; № 22, ст. 3098; № 26, ст. 3856; № 27, ст. 4181; № 49, ст. 6844, 6851; 2017, № 11, ст. 1534; № 47, ст. 6842; № 49, ст. 7307, 7313, 7322, 7325; 2018, № 27, ст. 3942; № 32, ст. 5095, 5096; № 47, ст. 7126; № 53, ст. 8419; 2019, № 18, ст. 2225; № 23, ст. 2906; № 31, ст. 4427; № 39, ст. 5372, 5374, 5375; 2020, № 29, ст. 4505; № 46, ст. 7212; 2021, № 1 (часть I), ст. 9; № 27 (часть I), ст. 5136; № 29, ст. 5301; № 49 (часть I), ст. 8146; 2022, № 13, ст. 1956, № 29 (часть III), ст. 5290, 5291; № 48, ст. 8310; № 52, ст. 9379; 2023, № 1 (часть I), ст. 43; № 26, ст. 4669, 4676) следующие изменения:

1) подпункт 2<sup>5</sup> пункта 1 статьи 164 изложить в следующей редакции:

"2<sup>5</sup>) работ (услуг), выполняемых (оказываемых) российскими организациями (за исключением организаций трубопроводного транспорта) в морских, речных портах, а также сухопутных терминалах по перевалке и хранению товаров, перемещаемых через границу Российской Федерации, в товаросопроводительных документах которых указан пункт отправления и (или) пункт назначения, находящийся за пределами территории Российской Федерации.

Для целей настоящей главы под сухопутным терминалом понимается территория и совокупность размещенных в границах этой территории объектов инфраструктуры, технологически связанных между собой и предназначенных (используемых) для осуществления операций с товарами, в том числе оказания услуг перевалки и хранения экспортируемых товаров.

Под перевалкой на сухопутном терминале в целях настоящей статьи понимается комплексный вид услуг и (или) работ по перегрузке товаров с железнодорожных вагонов (контейнеров) одной ширины колеи на железнодорожные вагоны (контейнеры) другой ширины колеи, в том числе перемещение товаров в границах территории сухопутного терминала и их технологическое накопление, или по перегрузке товаров без их технологического накопления с железнодорожных вагонов (контейнеров) одной ширины колеи на железнодорожные вагоны (контейнеры) другой ширины колеи.

Под технологическим накоплением товаров на сухопутном терминале в целях настоящей статьи понимается формирование партий товаров в ожидании подачи железнодорожных вагонов (контейнеров), осуществляемое при перевалке товаров;"

2) в подпункте 3 пункта 3<sup>5</sup> статьи 165:

а) дополнить новым абзацем пятым следующего содержания:

"При вывозе товаров железнодорожным транспортом в налоговые органы представляется копия железнодорожной накладной или любого иного подтверждающего факт приема к перевозке товара документа, в котором в

графе "Станция назначения" указано место, находящееся за пределами территории Российской Федерации.";

б) абзац пятый считать абзацем шестым;

в) дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

"При ввозе товаров железнодорожным транспортом налогоплательщиком представляется в налоговые органы копия железнодорожной накладной или любого иного подтверждающего факт перевозки товара документа, в котором в графе "Станция отправления" указано место, находящееся за пределами территории Российской Федерации, с отметкой таможенного органа, действующего в пункте пропуска."

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на добавленную стоимость.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 164**  
**и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях устранения пробела в правовом регулировании и обеспечения равенства участников налоговых правоотношений, осуществляющих деятельность по перевалке и хранению товаров, перемещаемых через границу Российской Федерации, в товаросопроводительных документах которых указан пункт отправления и (или) пункт назначения, находящийся за пределами территории Российской Федерации.

В настоящее время действующее законодательство Российской Федерации содержит специальные нормы регулирования в отношении деятельности по перевалке и хранению товаров, перемещаемых через границу Российской Федерации, в товаросопроводительных документах которых указан пункт отправления и (или) пункт назначения, находящийся за пределами территории Российской Федерации, в отношении речных и морских портов (в частности, статья 164 Налогового кодекса Российской Федерации). Вышеуказанные работы (услуги) морских (речных) портов облагаются налогом на добавленную стоимость по ставке 0 процентов.

Работы (услуги) сухопутных терминалов, осуществляющих деятельность по сухопутной железнодорожной перевалке и хранению товаров, перемещаемых через границу Российской Федерации, в товаросопроводительных документах которых указан пункт отправления и (или) пункт назначения, находящийся за пределами территории Российской Федерации, облагаются налогом на добавленную стоимость в общеустановленном порядке по ставке 20 процентов.

В 2022 году в Российской Федерации при участии Президента Российской Федерации В.В. Путина был введен в эксплуатацию первый в мире сухопутный железнодорожный зерновой терминал – Забайкальский зерновой терминал, который уже стал технологической "новеллой" и открыл новую страницу в развитии сухопутных перевозок зерна в рамках Евразийского континента, что, в свою очередь, соответствует как геополитическим реалиям, так и стратегическим интересам Российской Федерации. Уже очевидно, что подобные объекты в ближайшие годы будут активно создаваться на большинстве приграничных станций в Российской Федерации, что требует устранения пробела в правовом регулировании и обеспечения равенства участников налоговых правоотношений.

ООО "ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ ЗЕРНОВОЙ ТЕРМИНАЛ" оказывает услуги по сухопутной железнодорожной перевалке и хранению товаров, перемещаемых через границу Российской Федерации, в товаросопроводительных документах которых указан пункт отправления и (или) пункт назначения, находящийся за пределами территории Российской Федерации, и является

ключевым элементом проекта "Новый сухопутный зерновой коридор Россия – Китай".

Таким образом, отсутствие законодательно закрепленного понятия "сухопутный терминал" и особенностей регулирования вопросов налогообложения при реализации работ (услуг), выполняемых (оказываемых) российскими организациями в сухопутных терминалах по перевалке и хранению товаров, ставит лиц, осуществляющих перевалку и хранение товаров на сухопутном терминале, в частности ООО "ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ ЗЕРНОВОЙ ТЕРМИНАЛ", в неравное положение по сравнению с морскими и речными портами.

В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в статьи 164 и 165 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие распространение налоговой ставки 0 процентов по налогу на добавленную стоимость на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) российскими организациями в сухопутных терминалах по перевалке и хранению товаров, перемещаемых через границу Российской Федерации, в товаросопроводительных документах которых указан пункт отправления и (или) пункт назначения, находящийся за пределами территории Российской Федерации, и законодательное закрепление понятий "сухопутный терминал", "перевалка на сухопутном терминале" и "технологическое накопление товаров на сухопутном терминале", а также определение порядка подтверждения права на применение налоговой ставки 0 процентов при реализации указанных работ (услуг).

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация предлагаемых изменений не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлечет негативных финансовых и иных последствий, в том числе социально-экономических, а также не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального и региональных бюджетов.