



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 406077-8  
«О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 406077-8 «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный сенаторами Российской Федерации А.А.Турчаком, А.А.Клишасом, И.В.Рукавишниковой, С.А.Мартыновым, С.Н.Перминовым, депутатами Государственной Думы Ш.В.Кара-оолом, А.Ю.Кузнецовой, В.В.Гутеневым, Д.Ф.Вяткиным, Я.Е.Ниловым, А.Л.Красовым, Д.В.Саблиным, Ш.Ю.Саралиевым, К.К.Тайсаевым, Я.В.Лантратовой,

А.О.Ткачёвым, а также И.Ю.Кастюкевичем в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
31 октября 2023 года  
№ 4976-8 ГД

Вносится  
сенаторами Российской Федерации  
А.А. Турчаком,  
А.А. Клишасом, И.В. Рукавишниковой,  
С.А. Мартыновым, С.Н. Перминовым;  
депутатами Государственной Думы  
Ш.В. Кара-оолом, А.Ю. Кузнецовой,  
В.В. Гутеневым, Д.Ф. Вяткиным,  
Я.Е. Ниловым,  
А.Л. Красовым, Д.В. Саблиным,  
Ш.Ю. Саралиевым, К.К. Тайсаевым,  
Я.В. Лантратовой, А.О. Ткачевым,  
А ТАКЖЕ И.Ю. КОСТЮКЕВИЧЕМ В ПЕРИОД  
ИСПОЛНЕНИЯ ИМ ПОЛНОМОЧИЙ ДЕПУТАТА ГД.

Проект  
№ 406077-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2700; 2006, № 50, ст. 5281; 2007, № 31, ст. 4015; 2009, № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5265; 2011, № 30, ст. 4573; № 50, ст. 7346; 2013, № 49, ст. 6327; № 52, ст. 6961; 2014, № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7550; 2015, № 27, ст. 3950; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 17, ст. 2456; 2018, № 31, ст. 4828; 2020, № 24, ст. 3748; 2022, № 39, ст. 6534) следующие изменения:

- 1) в части 2 статьи 2.5 после слов «частью 7 статьи 14.32,» дополнить словами «статьей 14.55,»;

2) часть 2 статьи 14.55 изложить в следующей редакции:

«2. Нарушение должностным лицом государственного заказчика условий государственного контракта по государственному оборонному заказу, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.32<sup>1</sup> настоящего Кодекса, либо нарушение должностным лицом военного представительства государственного заказчика предусмотренных государственным контрактом по государственному оборонному заказу или договором, заключенным в целях выполнения государственного оборонного заказа, порядка и (или) сроков осуществления контроля качества или приемки военной продукции, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.».

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» подготовлен в целях усиления гарантий своевременной поставки качественной военной продукции для нужд специальной военной операции.

Статья 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусматривает административную ответственность за нарушение условий государственного контракта по государственному оборонному заказу (далее – ГОЗ) либо условий договора, заключенного в целях выполнения ГОЗ. В частности, в соответствии с ч. 2 ст. 14.55 КоАП нарушение должностным лицом государственного заказчика условий государственного контракта по ГОЗ влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 30 до 50 тысяч рублей, если такие действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Закон о ГОЗ) определено, что государственный заказчик государственного оборонного заказа (далее – государственный заказчик) - федеральный орган исполнительной власти (в том числе Минобороны России), Росатом и Роскосмос (статья 3).

Согласно ч. 1 ст. 2.5 КоАП за административные правонарушения военнослужащие несут только дисциплинарную ответственность. При этом в ч. 2 ст. 2.5 КоАП определен широкий круг составов административных правонарушений, за которые военнослужащие несут ответственность на общих основаниях. Статья 14.55 КоАП в число таких составов не входит.

Кроме того, ч. 2 ст. 14.55 КоАП предусматривает ответственность должностного лица государственного заказчика по ГОЗ только за нарушение условий государственного контракта, заключенного между головным исполнителем и государственным заказчиком. При этом на государственного заказчика нормативно-правовыми актами Российской Федерации возложены полномочия по обеспечению качества продукции и приемке в рамках всей кооперации головного исполнителя, то есть в том числе по контрактам (договорам), заключенным между головным исполнителем поставок продукции по ГОЗ и исполнителем, а также между исполнителями во исполнение государственного оборонного заказа.

Статьей 7 Закона о ГОЗ установлены основные обязанности государственного заказчика, в частности, он:

заключает государственные контракты и принимает необходимые меры по их исполнению (п. 4);

осуществляет контроль за обеспечением головным исполнителем, а также исполнителями (при условии включения в государственный контракт и контракт положений о праве контроля) поставок продукции по ГОЗ в соответствии с государственным контрактом, контрактом (п. 10);

осуществляет контроль качества товаров, работ, услуг, соответственно поставляемых, выполняемых, оказываемых по ГОЗ, на соответствие требованиям законодательства РФ, нормативных и иных актов государственного заказчика, условиям государственного контракта (п. 13);

обеспечивает приемку продукции по ГОЗ в соответствии с условиями государственного контракта (п. 14).

Согласно п. 4 Положения о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.1995 № 804 (далее – Положение о ВП), в случаях, установленных государственными контрактами (контрактами), контроль качества поставляемой военной продукции и ее приемку осуществляют военные представительства Минобороны России. Военные представительства (далее также – ВП) вправе контролировать качество военной продукции и ее соответствие технической документации на любом этапе разработки, производства, сервисного обслуживания, ремонта, модернизации и утилизации. Военные представительства на основании заключенных государственных контрактов (контрактов) определяют перечни изделий, сборочных единиц и операций технологического процесса, подлежащих обязательному контролю качества и приемке, которые доводятся до руководителей организаций и могут уточняться военными представительствами в зависимости от результатов эксплуатации и контроля качества военной продукции.

Согласно п. 1 Положения о ВП военные представительства Минобороны России входят в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, а не в структуру Министерства обороны Российской Федерации. При этом ВП комплектуются военными служащими Вооруженных Сил Российской Федерации, которые наделены существенными полномочиями в рамках исполнения ГОЗ в соответствии с государственными контрактами и контрактами.

Пунктом 8 Положения о ВП предусмотрено, что на ВП возлагается:

контроль за выполнением государственных контрактов (контрактов);

проверка качества и комплектности принимаемой военной продукции, ее соответствия требованиям технической документации, а также заключенным государственным контрактам (контрактам);

приемка военной продукции в сроки, предусмотренные государственными контрактами (контрактами), выдача организациям удостоверений на принятую продукцию.

Руководство деятельностью ВП осуществляет Минобороны России через уполномоченные им органы военного управления.

П.3 Положения о ВП гласит, что в случаях, когда в организациях не создаются военные представительства, Минобороны России направляет в них своих представителей, которые осуществляют контроль качества и приемку военной продукции. На указанных представителей распространяются все права и обязанности, предусмотренные настоящим Положением, в части выполнения порученных им работ. Таким образом, полномочия и задачи ВП по контролю качества и приемки военной продукции аналогичны имеющимся у представителей Минобороны России (государственного заказчика).

Таким образом, формально не входя в структуру Минобороны России, военные представительства фактически выполняют функции представительства государственного заказчика, которым является Минобороны России. При этом государственный заказчик в государственных контрактах (контрактах) закрепляет за ВП свои конкретные полномочия, вытекающие из положений законодательства Российской Федерации.

Данный правовой статус следует и из других нормативных актов.

Так, в постановлении Правительства РФ от 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу...» используется устойчивое словосочетание «военное представительство Министерства обороны Российской Федерации или иного государственного заказчика».

Военные представительства имеются и у других федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих поставки продукции по ГОЗ. Согласно пункту 4 вышеуказанного постановления Правительства РФ от 11.08.1995 № 804 действие Положения о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации распространяется на военные представительства МЧС России, ФСБ России, Росгвардии, ФСО, участвующих в исполнении ГОЗ.

Согласно п. 471 - 473 Руководства по организации материально-технического обеспечения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2020 № 737, контроль качества и приемка продукции, товаров (работ, услуг), поставляемых для нужд МЧС России (в том числе по ГОЗ), осуществляется:

военными представительствами (представительствами заказчика) МЧС;  
военными представительствами (представительствами заказчика) иных ФООИВ;

приемочными комиссиями территориальных органов (учреждений);  
комиссиями, сформированными решениями руководства МЧС.

Военные представительства (представительства заказчика) МЧС осуществляют контроль качества и приемку продукции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.1995 № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации».

Основанием для осуществления военными представительствами (представительствами заказчика) контроля качества и приемки продукции является Номенклатура продукции, подлежащей контролю качества и приемке военными представительствами (представительствами заказчика) МЧС России, а также государственный контракт.

Не являясь должностными лицами Минобороны России, должностные лица военных представительств выполняют функции представительств государственного заказчика в части вышеуказанного принятия необходимых мер по исполнению государственных контрактов; осуществления контроля за обеспечением головным исполнителем, а также исполнителями поставок продукции по ГОЗ в соответствии с государственным контрактом, контрактом; контроля качества поставляемых (выполняемых, оказываемых) товаров (работ,



услуг) по ГОЗ, на соответствие требованиям законодательства РФ, нормативных и иных актов государственного заказчика, условиям государственного контракта, а также по приемке продукции по ГОЗ.

Конкретный объем полномочий ВП в рамках исполнения государственного контракта (контракта) по ГОЗ определяется положениями государственного контракта (контракта) на основании положений законодательства Российской Федерации, нормативно-технической документации и документов государственного заказчика. Так предусмотрено, например, в постановлениях Правительства РФ от 19.09.2022 № 1658 «О типовых условиях контрактов, заключаемых в целях выполнения государственного оборонного заказа, и о внесении изменений в Положение о примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» и от 26.12.2013 № 1275 «О примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу».

В условиях необходимости ускоренной поставки вооружения и военной техники для обеспечения нужд СВО крайне важно гарантировать соблюдение различных аспектов государственных контрактов и контрактов (договоров) в рамках ГОЗ, не только в части сроков и порядка поставки данной продукции, но и в части осуществления контроля ее качества и приемки.

Настоящим проектом федерального закона предлагается:

1) установить, что за административные правонарушения, предусмотренные ст. 14.55 КоАП, военнослужащие несут административную ответственность на общих основаниях;

2) установить административную ответственность должностных лиц военных представительств государственного заказчика за нарушение возложенных на них требований к порядку и срокам осуществления контроля качества и приемки военной продукции, предусмотренных государственным контрактом по государственному оборонному заказу или контрактом (договором), заключенным во исполнение государственного оборонного заказа в рамках кооперации головного исполнителя.

Мера направлена в первую очередь на предупреждение распространения таких нарушений в условиях специальной военной операции.

В силу ст. 23.82 КоАП составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 14.55 КоАП, уполномочен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа (ФАС России).

Лашин  
Абрам  
Григорьев  
Лашин



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и принятия других актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials, including:

- Top left: A cursive signature starting with 'Александр'.
- Top middle: A series of vertical wavy lines.
- Top right: A stylized signature.
- Middle left: A signature starting with 'Александр'.
- Middle middle: A signature starting with 'Александр'.
- Middle right: A signature starting with 'Александр'.
- Bottom left: A signature starting with 'Александр'.
- Bottom middle: A signature starting with 'Александр'.
- Bottom right: A signature starting with 'Александр'.