

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.10.2023 № 131
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 30 " октября 2023 г.

49. О проекте федерального закона № 450554-8 "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О ветеранах" (о предоставлении ветеранам боевых действий земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, А.А.Кузнецов, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, Я.В.Лантратова, А.А.Ремезков

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

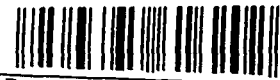
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 28 ноября 2023 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ

Дата 03.10.2023 14:52

№450554-8: 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 октября 2023 г.


№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании частей 1 и 2 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве реализации права законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О ветеранах".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.

Вх. № 1.1- 
04 ОКТ 2023

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.



Мамин, Валерьевич



Резанов



Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Мироновым,
О.А.Ниловым,
А.А.Кузнецовым,
М.Г.Делягиным,
Н.В.Новичковым,
Я.В.Лантратовой,
А.А. Ремезковым

Проект № 450554-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О ветеранах"

Статья 1

Внести в статью 16 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1748; 2010, № 50, ст. 6609; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2015, № 27, ст. 3967; 2016, № 22, ст. 3097; № 27, ст. 4189; 2017, № 31, ст. 4766; 2021, № 1, ст. 47; 2022, № 8, ст. 1038) следующие изменения:

1) в подпункте 7 пункта 1 слова "первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков" заменить словами "предоставление в собственность бесплатно садовых земельных участков, огородных земельных участков, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной и муниципальной собственности";

2) подпункт 3 пункта 2 после слова "первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков" заменить словами "предоставление в собственность бесплатно

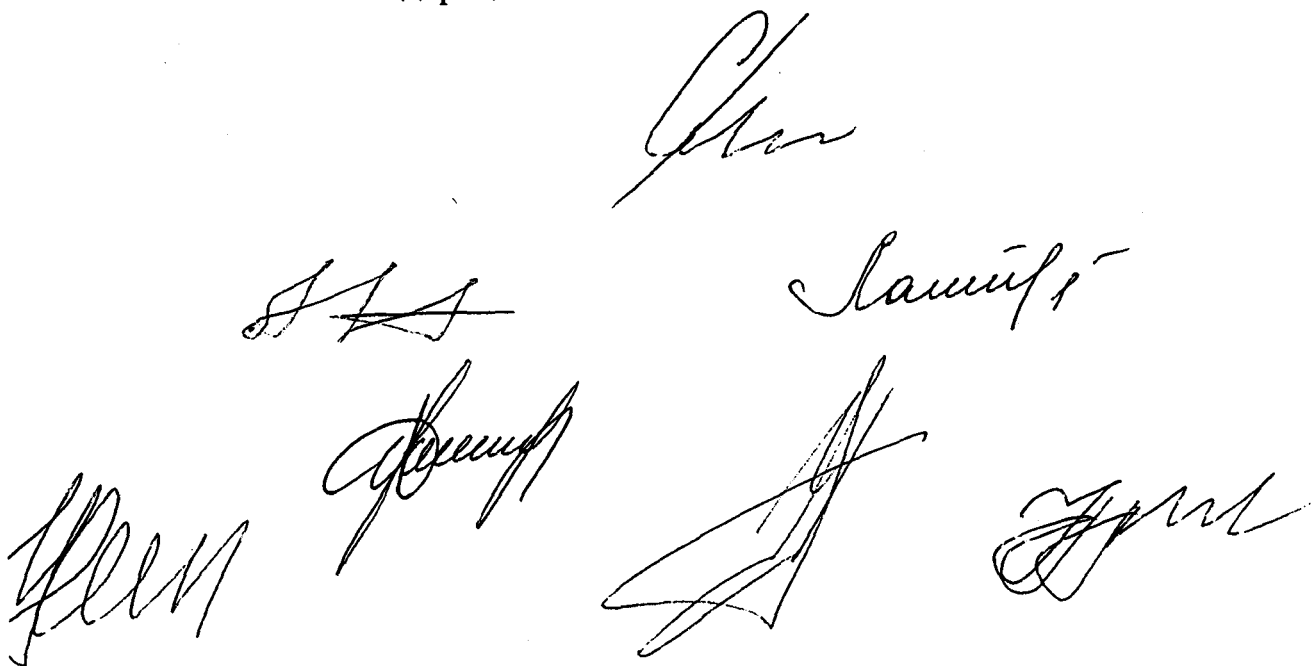
садовых земельных участков, огородных земельных участков, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной и муниципальной собственности";

3) подпункт 2 пункта 3 после слова "первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков" заменить словами "предоставление в собственность бесплатно садовых земельных участков, огородных земельных участков, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной и муниципальной собственности".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с даты его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. At the top center is a large, stylized signature. Below it, to the left, is a signature that appears to be 'SS'. To the right of 'SS' is a signature that appears to be 'Самойлов'. Below 'SS' is another signature. Below the 'Самойлов' signature is a large, bold signature. At the bottom left is a signature that appears to be 'Генерал'. At the bottom right is a signature that appears to be 'Генерал'.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 16
Федерального закона "О ветеранах"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О ветеранах" (далее также – законопроект, а в отдельных случаях – Федеральный закон) разработан в целях дополнения перечня мер социальной поддержки ветеранов боевых действий, указанных в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах (далее – ветераны боевых действий), мерой, предусматривающей первоочередное право на приобретение ими земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства.

Распоряжением Президента РФ от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей», органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется предоставлять участникам специальной военной операции, удостоенным звания Героев России или награжденным орденами за заслуги во время СВО и являющимся ветеранами боевых действий, земельный участок или иную равноценную меру социальной поддержки.

Вместе с тем в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в органы государственной власти субъектов Российской Федерации¹ систематически поступают обращения (предложения) ветеранов боевых действий и различных общественных организаций ветеранов боевых действий с предложением законодательного закрепления права ветеранов боевых действий на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде первоочередного права на приобретение ими земельных участков, находящихся в

¹ Например, обращение (предложение) Свердловской областной организации имени Героя Советского Союза Исламова Ю.В. Общероссийской общественной организации "Российский Союз ветеранов Афганистана" в адрес Губернатора Свердловской области от 20 мая 2022 года № 65.

государственной или муниципальной собственности, в том числе для индивидуального жилищного строительства.

В настоящее время в соответствии с подпунктом 7 пункта 1, подпункт 3 пункта 2 и подпункт 2 пункта 3 статьи 16 Федерального закона № 5-ФЗ ветеранам боевых действий предоставляется такая мера социальной поддержки как первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков.

При этом стоит заметить, что до 1 января 2005 года подпунктом 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 5-ФЗ ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1–4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 5-ФЗ, было предоставлено право на бесплатное получение земельных участков в размерах, определяемых законодательством, в том числе и для жилищного строительства.

Однако после принятия и вступления с 1 января 2005 года (за исключением отдельных положений) в силу Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" были изменены меры социальной защиты, предоставляемые ветеранам боевых действий. В частности, некоторые льготы, в том числе и бесплатное получение земельных участков для жилищного строительства, были отменены с одновременным введением ежемесячной денежной выплаты (статья 23¹ Федерального закона № 5-ФЗ)².

Однако, в том числе с учетом текущей экономической ситуации в Российской Федерации, совершенно очевидно, что действующий размер

² Вопрос о нарушении конституционных прав гражданина нормой об отмене данной меры социальной поддержки ветеранов боевых действий был даже предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации на стадии рассмотрения вопроса о возможности принятия жалобы гражданина на нарушение его конституционных прав данной нормой к рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации (см. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2010 года № 1654-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ахмедьянова Айдара Ишбулдовича на нарушение его конституционных прав подпунктом 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона "О ветеранах").

ежемесячной денежной выплаты, в частности, ветеранам боевых действий, указанным в подпунктах 1–4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 5-ФЗ (с 01 февраля 2022 года – 3 481,85 рублей с учетом стоимости набора социальных услуг), крайне низкий и не позволяет полноценно и достойно поддержать ветеранов боевых действий. При этом, безусловно, ветераны, принимавшие участие в боевых действиях и операциях, выполнявшие боевые задания, специальные задачи в Афганистане, Чеченской Республике, Сирийской Арабской Республики, принимавшие участие в контртеррористических операциях на территории Республики Дагестан, выполнявшие другие боевые задачи по защите государства и поддержанию международного порядка и безопасности заслуживают самого пристального внимания со стороны государства, высокого уровня социальной поддержки, достойного уровня жизни. Эти люди показали себя с самой лучшей стороны, продемонстрировав в тяжелейших условиях, связанных с постоянными рисками для здоровья и жизни, верность присяге и своей Родине, мужество, отвагу и огромное терпение.

В этой связи, необходимо законодательно решить вопрос льготного обеспечения ветеранов боевых действий земельными участками, в том числе для индивидуального жилищного строительства. Конституция Российской Федерации предусматривает в соответствии с целями социального государства (часть 1 статьи 7) установление в Российской Федерации гарантий социальной защиты населения (часть 2 статьи 7). При этом в части 3 статьи 39 Конституции Российской Федерации отмечается, в частности, что поощряется создание дополнительных форм социального обеспечения. Стоит отметить и то, что в соответствии со статьей 75¹ Конституции Российской Федерации в Российской Федерации создаются условия, в частности, для повышения благосостояния граждан.

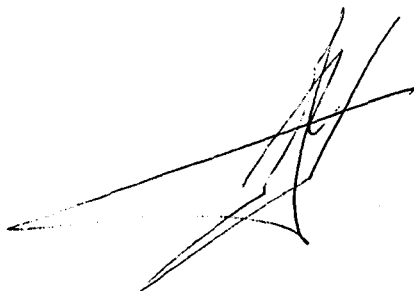
Таким образом, законопроектом предлагается дополнить перечень мер социальной поддержки ветеранов боевых действий, установленный статей 16 Федерального закона № 5-ФЗ, мерой, предусматривающей предоставление ветеранам боевых действий в собственность бесплатно садовых земельных участков, огородных земельных участков, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Принятие законопроекта позволит оказать дополнительную социальную поддержку ветеранам боевых действий за их героизм,

проявленный в ходе выполнения боевых задач по защите государства и поддержанию международного порядка и безопасности, станет еще одним шагом к повышению их уровня жизни, а также позволит обеспечить дальнейшее последовательное достижение цели Федерального закона № 5-ФЗ – создание условий, обеспечивающих ветеранам в Российской Федерации достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

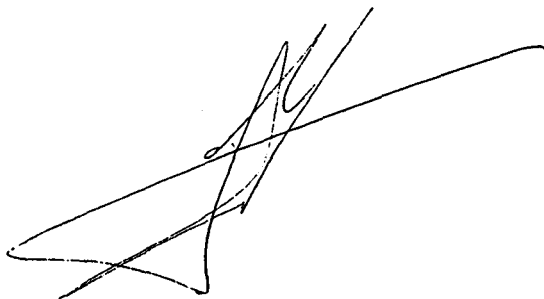
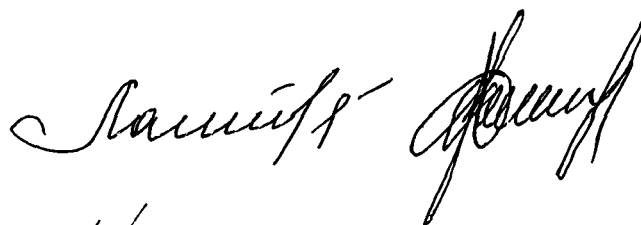
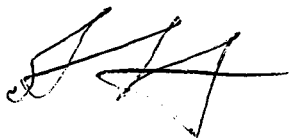


Лашин



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 16
Федерального закона "О ветеранах"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 16
Федерального закона "О ветеранах" не потребует выделения дополнительных
бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской
Федерации и не приведет к появлению выпадающих доходов указанных
бюджетов.



Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в
связи с принятием проекта федерального закона "О внесении
изменений в статью 16 Федерального закона "О ветеранах"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 16
Федерального закона "О ветеранах" не потребует признания утратившими
силу, приостановления, изменения или принятия других актов
федерального законодательства или иных нормативных правовых актов.



Вашингтон

