

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.10.2023 № 131
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 30 " октября 2023 г.

46. О проекте федерального закона № 443895-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях установления безальтернативности административного выдворения иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации в случае совершения ими отдельных правонарушений, предусмотренных соответствующими статьями главы 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, С.Д.Леонов, Д.А.Свищев, сенатор Российской Федерации Е.В.Афанасьева

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 28 ноября 2023 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 сентября 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

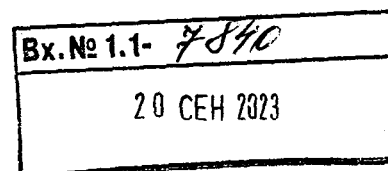
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу совместно с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Н.Диденко, С.Д.Леоновым, Д.А.Свищевым, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Заключение Правительства РФ 2 листах.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Я.Е.Нилов



Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко,
С.Д.Леоновым,
Д.А.Свищевым

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект 443895-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 30, ст. 3029; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; 2005, N 1, ст. 9, 13, 45; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1075, 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; N 50, ст. 5247; 2006, N 1, ст. 10; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3438, 3452; N 43, ст. 4412; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 29; N 16, ст. 1825; N 20, ст. 2367; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007, 4008; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 18, ст. 1941; N 20, ст. 2251; N 30, ст. 3604; N 49, ст. 5745, 5748; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759; N 26, ст. 3120, 3122, 3132; N 29, ст. 3597, 3642; N 30, ст. 3739; N 45, ст. 5265; N 48, ст. 5711, 5724) следующие изменения:

1) В статье 18.1:

а) в абзаце втором части 2 слова «или без такового» исключить;

2) В статье 18.4:

а) в абзаце втором части 2 слова «или без такового» исключить;

3) В статье 18.10

а) в абзаце втором части 1 слова «или без такового» исключить;

4) В статье 18.11:

а) в абзаце втором части 1 слова «или без такового» исключить;

5) В статье 18.17:

а) в абзаце втором части 2 слова «или без такового» исключить;

6) В статье 18.20:

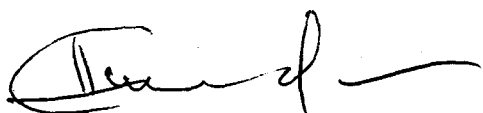
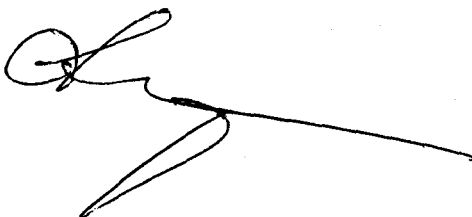
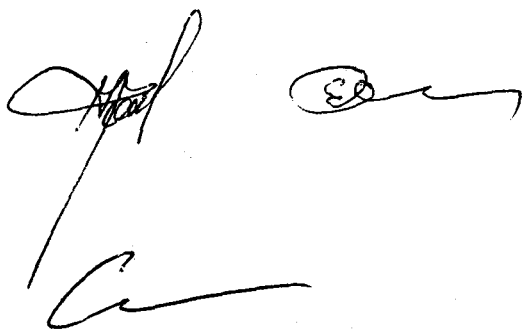
абзац второй сформулировать следующим образом: «влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Законопроектом предлагается установить в качестве безальтернативной санкции административное выдворение за ряд составов, предусмотренных главой 18 КОАП РФ.

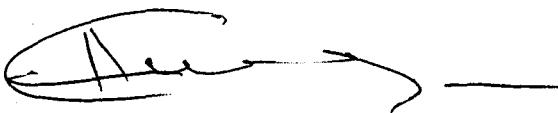
По данным МВД РФ за последние три года преступность мигрантов выросла на 25%. Данное обстоятельство создает дополнительное давление на общество. Не менее важным является участие мигрантов в теневой экономике страны и в ее подпитке.

Россия является крупнейшей страной, после США, по количеству мигрантов. По состоянию на 1 января 2022 г. на территории Российской Федерации находилось 5,9 млн. иностранных граждан. При этом мигранты отправляют в родные страны денежные средства до 11,4 млрд. долл. ежегодно. Большая часть заработанных мигрантами сумм остается в России, но их потоки не всегда возможно отследить, в том числе, поскольку мигранты преимущественно представлены в сферах, в которых присутствует существенный наличный оборот.

Несмотря на важнейшее позитивное значение миграции для экономического развития, нелегальная ее часть существенно нивелирует это, ухудшая экономическую безопасность региона, усиливая нелегальный оборот капитала и увеличивая тем самым обеспеченность ресурсами нелегальных экономических субъектов и обедняя бюджет региона или страны в целом. Такая форма теневого рынка труда, как бесконтрактный найм, очень широко представлен в большинстве секторов экономики, формируя ее теневую часть, и проявляется в получении дополнительного дохода на легальном рабочем месте, не зафиксированного в бухгалтерской отчетности, а также – в теневой занятости. Нелегальная миграция, потребность в теневых доходах способствуют развитию не только

криминальной сферы, но и теневого рынка труда, функционирующего по неформальным нормам. При этом занятость в криминальной деятельности, также как получение нелегальных доходов, нелегальная трудовая миграция формируют и развивают теневой сектор экономики, снижая тем самым уровень экономической безопасности страны и ее регионов. Существенной составной частью теневой экономики выступает криминальная деятельность, включающая незаконный оборот наркотических средств, оружия, контрабанду, теневой рынок труда и нелегальная миграция снижают уровень национальной безопасности и препятствуют эффективному экономическому развитию страны. Исследования показывают, что во время экономического подъема или в периоды преодоления кризисных явлений существенно увеличивается роль деструктивной функции теневого сектора, а компенсационное влияние становится незаметным.

Законопроект направлен на защиту прав и экономических интересов наших граждан. Принятие данного федерального закона позволит уменьшить влияние теневой экономики на развитие нашей страны.

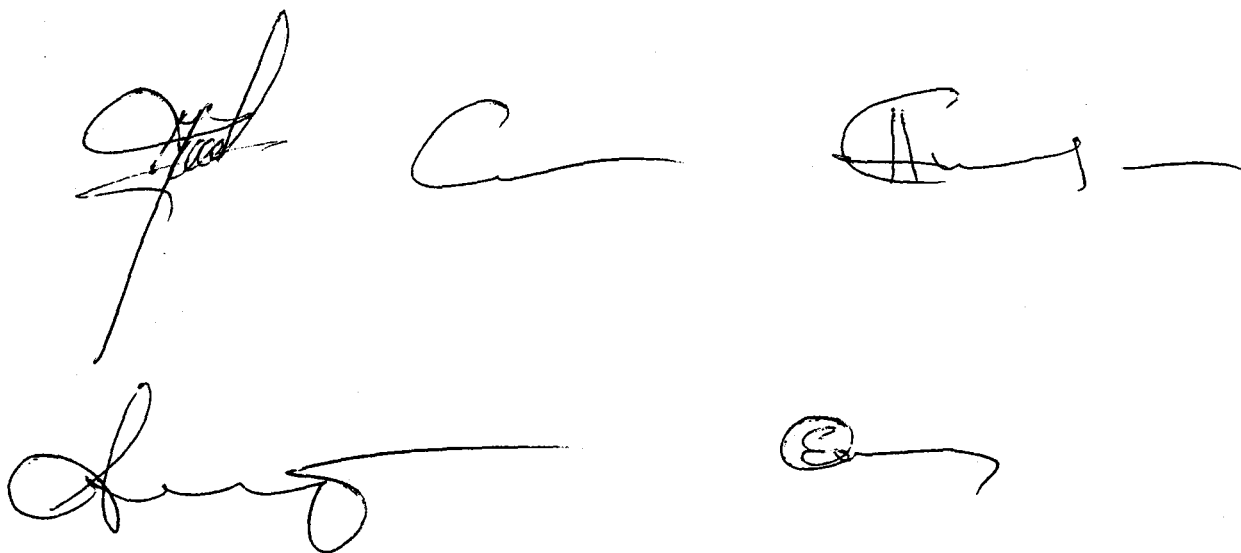


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

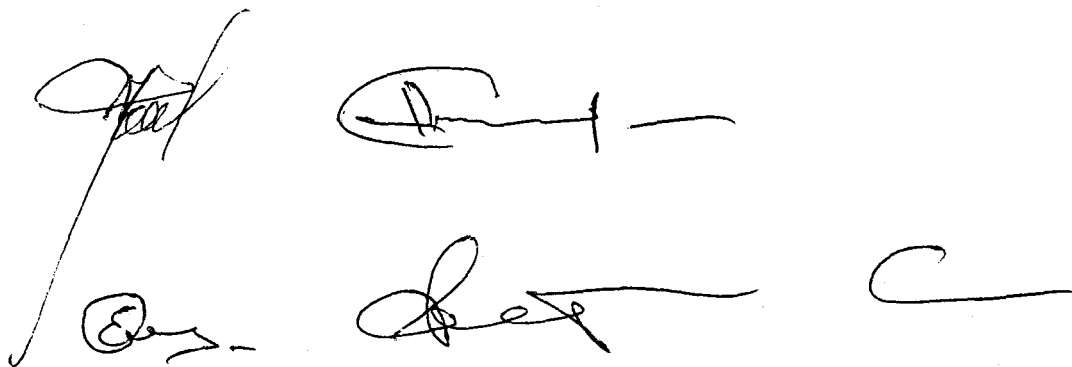
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЯ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » сентября 2023 г.

№ 9003-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/153 от 7 июля 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), установив безальтернативное применение дополнительного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации для иностранных граждан или лиц без гражданства за совершение ряда административных правонарушений в сфере миграции.

Предусмотренное законопроектом безальтернативное наказание не позволит обеспечить при его назначении принцип индивидуализации и дифференциации административной ответственности в зависимости от конкретных обстоятельств дела и личности виновного (статья 4.1 КоАП).

В связи с этим следует учитывать правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которой при назначении административного наказания, влекущего административное выдворение

1065635-Уч-2023 (3.1)



440343-8 от 13.09.23

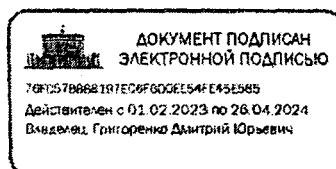
за пределы Российской Федерации, суды должны иметь возможность учитывать обстоятельства, позволяющие надлежащим образом оценить соразмерность его последствий целям введения данной меры административной ответственности, в том числе длительность проживания иностранного гражданина в Российской Федерации, его семейное положение, отношение к уплате российских налогов, наличие дохода и обеспеченность жильем на территории Российской Федерации, род деятельности и профессию, законопослушное поведение, обращение о приеме в российское гражданство (в частности, определения от 15 октября 2020 г. № 2375-О, от 12 марта 2021 г. № 378-О, постановления от 14 февраля 2013 г. № 4-П, от 25 февраля 2014 г. № 4-П, от 17 февраля 2016 г. № 5-П, от 8 декабря 2016 г. № 4-АД16-6, от 18 января 2019 г. № 5-П, от 23 июня 2020 г. № 28-П и другие).

Кроме того, усиление мер административной ответственности должно основываться на информации, подтверждающей неэффективность воздействия на противоправное поведение имеющимися средствами правового реагирования, в том числе на анализе статистических данных и материалов правоприменительной практики, свидетельствующих о недостаточности действующих мер административной ответственности. Однако в пояснительной записке к законопроекту такие сведения отсутствуют.

Реализация предлагаемых норм может способствовать увеличению количества лиц, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации, и повлечь дополнительные финансовые затраты на исполнение указанного вида наказания, что не отражено в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

