

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.10.2023 № 131**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " октября 2023 г.

**45. О проекте федерального закона № 446432-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении ответственности за незаконное пользование недрами, а также за нарушения при использовании водного объекта) - вносит Законодательное Собрание Амурской области**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 28 ноября 2023 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(восьмой созыв)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22.06.2023

№ 23/283

г. Благовещенск

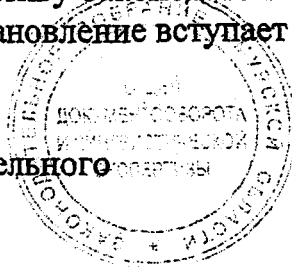
О внесении Законодательным Собранием Амурской области в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание:

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.
3. После получения официального отзыва Правительства Российской Федерации направить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Логинова В.Ю. представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные органы субъектов Российской Федерации, сенаторам Российской Федерации Абрамову И.Н., Шейкину А.Г. с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Амурской области.
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания



К.В. Дьяконов

Вносится Законодательным  
Собранием Амурской области

Проект

№ 446432-8

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193; 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3069, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666;

№ 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702, 1703; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595,

2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «частями 11 и 12 статьи 6.35,» дополнить словами «частью 1 статьи 7.3,», после слов «частью 4 статьи 6.29,» дополнить словами «частью 3 статьи 7.3,», после слов «частями 1 - 8 статьи 6.35,» дополнить словами «частью 3 статьи 7.3, частью 2 статьи 7.6,», после слов «частью 2 статьи 6.21,» дополнить словами «частью 3 статьи 7.3,»;

2) в статье 7.3:

а) в абзаце втором части 1 слова «от трех тысяч до пяти тысяч» заменить словами «от десяти тысяч до пятнадцати тысяч»;

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от одного

миллиона до одного миллиона трехсот тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения либо без таковой.»;

3) в статье 7.6:

а) в абзаце первом слово «Самовольное» заменить словами «1. Самовольное»;

б) в абзаце втором слова «от десяти тысяч до тридцати тысяч» заменить словами «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч», слова «от пятидесяти тысяч до ста тысяч» заменить словами «от ста тысяч до двухсот тысяч»;

в) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

4) в части 2 статьи 23.1 слова «статьями 6.35, 7.6, 7.23<sup>3</sup>, 7.32<sup>2</sup>, 7.32<sup>6</sup>» заменить словами «статьей 6.35, частью 3 статьи 7.3, статьями 7.6, 7.23<sup>3</sup>, 7.32<sup>2</sup>, 7.32<sup>6</sup>».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях повышения эффективности борьбы с правонарушениями в области охраны и рационального использования недр, в области охраны окружающей среды, предусмотренными статьями 7.3, 7.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

За последние годы на территории Амурской области участились случаи незаконного (безлицензионного) пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОРПИ). В большинстве случаев правонарушителями являются физические лица – собственники техники, при помощи которой осуществляется добыча ОРПИ.

При этом санкция, предусмотренная для граждан частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ в виде административного штрафа от трех до пяти тысяч рублей, является несоизмеримой по сравнению с ущербом, причиненным окружающей среде в результате данной незаконной деятельности.

Так, на территории Амурской области в период с января 2017 года по декабрь 2021 года по результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 82 факта осуществления добычи ОРПИ в отсутствие лицензии на право пользования недрами, по 77 фактам министерством природных ресурсов Амурской области возбуждены дела об административных правонарушениях, 86 виновных лиц привлечены к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ, из них 19 юридических лиц на общую сумму административных штрафов 15 200 000 рублей, 20 должностных лиц на общую сумму административных штрафов 610 000 рублей и 47 физических лиц на общую сумму административных штрафов 141 000 рублей.

В свою очередь, размер вреда, причиненного недрам вследствие осуществления добычи ОРПИ в отсутствие лицензии на право пользования недрами, по 16 фактам, 11 из которых совершено физическими лицами, составил 76 427 276 рублей.

Анализ указанной статистики привлеченных к административной ответственности лиц за правонарушения в сфере пользования недрами местного значения, предусмотренные частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ, свидетельствует о высокой доле привлеченных физических лиц, а именно 54,7 % от общего числа привлеченных лиц.

Для объективной оценки ситуации в рассматриваемой сфере при подготовке законопроекта министерством природных ресурсов Амурской области в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации был направлен запрос о предоставлении статистической информации по фактам привлечения к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 7.3 и статьей 7.6 КоАП РФ, а также



информации о размере вреда, причиненного недрам, вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, и о размере вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства Российской Федерации.

В адрес министерства природных ресурсов Амурской области поступили ответы от 55 субъектов Российской Федерации.

По итогам анализа предоставленной информации в период с 2016 по 2022 годы на территории 55 субъектов Российской Федерации к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ, привлечены 3182 физических лица на общую сумму административных штрафов 10 692 370 рублей, 2268 должностных лиц на – 57 898 210 рублей, 1174 юридических лица на – 434 438 884 рубля, размер вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, составил 8 541 290 000 рублей.

Информация, предоставленная субъектами Российской Федерации, свидетельствует о малоэффективности меры административной ответственности в установленных размерах. Размеры взыскания несопоставимы с доходностью виновных лиц, а также ущербом от безлицензионного пользования недрами.

Кроме этого, на территории Амурской области в случае выявления контрольными (надзорными), правоохранительными органами незаконного (безлицензионного) пользования недрами с целью добычи ОРПИ применяется мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 27.10 КоАП РФ – «Изъятие вещей и документов». После окончания производства по делу об административном правонарушении изъятые орудия совершения административного правонарушения (спецтехника, грузовые самосвалы), подлежат возврату законному владельцу. На практике возвращенная техника вновь используется в целях незаконного (безлицензионного) пользования недрами.

В этой связи законопроектом предлагается:

увеличить санкции для физических лиц, нарушающих законодательство в сфере охраны и рационального использования недр;

установить ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ;

предусмотреть возможность конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ.

Ужесточение санкций для физических лиц с возможностью конфискации орудия правонарушения и индивидуализация административной ответственности для лиц, систематически нарушающих законодательство в сфере охраны и рационального использования недр,

будет способствовать снижению количества правонарушений и негативных последствий их совершения.

Законопроектом также предлагается увеличить размеры административных штрафов для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и для юридических лиц, за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.6 КоАП РФ (самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий), а также ввести новые правовые основания для привлечения к административной ответственности лиц, систематически нарушающих законодательство в области использования и охраны водных объектов.

Так, на территории Амурской области наблюдается постоянный рост случаев совершения юридическими лицами нарушений природоохранного законодательства. Незаконное пользование водными объектами и (или) нарушение условий его использования наносит непоправимый ущерб водным объектам на территории области. Санкция в виде административного штрафа от пятидесяти до ста тысяч рублей, предусмотренная для юридических лиц, является малоэффективной мерой, так как в течение года вновь выявляются факты незаконного использования водного объекта, и (или) нарушения условий его использования ранее привлеченными за указанные нарушения юридическими лицами.

Согласно статистическим наблюдениям за период с января 2019 года по декабрь 2021 года только в результате контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на территории Амурской области в 2019 году, в том числе государственными инспекторами, выявлено 7 фактов нарушения требований законодательства в области использования и охраны водных объектов (статья 7.6 КоАП РФ и часть 4 статьи 8.13 КоАП РФ), вынесено 14 постановлений в отношении виновных лиц на общую сумму штрафов 1,44 миллионов рублей. Размер вреда, причиненного водным объектам, составил 49,7 миллионов рублей.

В 2020 году выявлено 12 фактов нарушения законодательства в области использования и охраны водных объектов (статья 7.6 КоАП РФ и часть 4 статьи 8.13 КоАП РФ), вынесено 59 постановлений на общую сумму штрафов 3,99 миллионов рублей. Размер вреда, причиненного водным объектам, составил 149,2 миллиона рублей.

В 2021 году выявлено 69 фактов нарушения законодательства в области использования и охраны водных объектов (статья 7.6 КоАП РФ и часть 4 статьи 8.13 КоАП РФ), вынесено 49 постановлений на общую сумму штрафов 5,66 миллионов рублей, деятельность 4 юридических лиц приостановлена. Размер вреда, причиненного водным объектам, составил 299,5 миллионов рублей.

Приведенная статистика с очевидностью свидетельствует о постоянном многократном росте случаев нарушения законодательства в области использования и охраны водных объектов. Необходимо отметить, что в

большинстве случаев, указанные нарушения выявлялись у юридических лиц повторно, в некоторых случаях – по 4 раза за один год с момента первого привлечения к административной ответственности.

Согласно информации, предоставленной 55 субъектами Российской Федерации, на территории данных субъектов в период с 2016 года по 2022 год к административной ответственности, предусмотренной статьей 7.6 КоАП РФ, привлечены 2384 физических лица на общую сумму административных штрафов 2 277 610 рублей, 2368 должностных лица на – 21 844 600 рублей, 2314 юридических лиц на – 107 487 600 рублей. Ущерб, причиненный водным объектам вследствие нарушения водного законодательства Российской Федерации, составил 4 344 163 000 рублей.

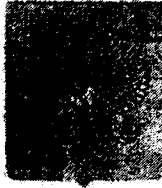
Повышение размеров штрафов для должностных и юридических лиц, нарушающих законодательство в области использования и охраны водных объектов, а также введение правовых оснований в виде ответственности за повторное совершение административного правонарушения для лиц, систематически нарушающих законодательство в указанной области, позволит установить соразмерную ответственность за допущенные нарушения, и как следствие предупредить действия лиц, направленные на повторное совершение правонарушений.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об  
административных  
правонарушениях»

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



Законодательное Собрание  
Амурской области

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 31 » августа 2023 г.

№ 8165-ПШ

МОСКВА

На № 01-01-571 от 26 июня 2023 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый Законодательным Собранием Амурской области**

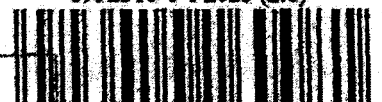
В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 7.3 и 7.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), направленные на усиление административной ответственности за незаконную добычу полезных ископаемых.

Концепция законопроекта заслуживает внимания. Вместе с тем при подготовке законопроекта не учтено, что внесение изменений в КоАП должно основываться на анализе статистических и иных данных, подтверждающих необходимость внесения тех или иных изменений.

При этом пояснительная записка к законопроекту содержит обосновывающую информацию только в отношении незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, тогда как предлагаемые им меры распространяются на все виды полезных ископаемых.

0992316-Уч-2023 (2.0)

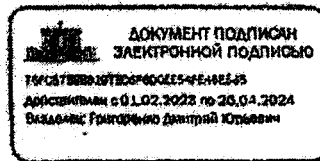


Законодательное Собрание  
Амурской области

Кроме того, отсутствует обоснование устанавливаемых законопроектом размеров административных штрафов, в том числе с учетом требований соразмерности и индивидуализации административной ответственности.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

