

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.10.2023 № 130
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " октября 2023 г.

26. О проекте федерального закона № 456580-8 "О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения налога на прибыль организаций в зависимости от прироста объема реализации продукции" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Н.В.Новичков, М.Г.Делягин, Ю.И.Григорьев, Д.Г.Гусев, С.В.Кабышев, Я.В.Лантратова

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 23 ноября 2023 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

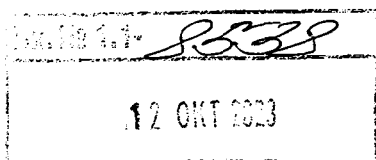
ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.10.2023 13:54
№456580-8. 1.1

11 октября 2023 г.

№ _____



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения налога на прибыль организаций в зависимости от прироста объема реализации продукции», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Ан...
Вен...
А.С. Гусев

Самшит...
С. Гусев...
- С. Гусев...
/ М.Р. Демин /
+ Ю.И. Гусев...
В.К. Тарбугас

Проект № 456580-Р

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.А. Ниловым
В.К. Гартунгом
Н.В. Новичковым
М.Г. Делягиным
Ю.И. Григорьевым
Д.Г. Гусевым
С.В. Кабышевым
Я.В. Лантратовой

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения налога на прибыль организаций в зависимости от прироста объема реализации продукции

Статья 1

Дополнить статью 284 части 2 Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 1998, №31, ст. 3824) пунктом 7 следующего содержания:

«7. Законами субъектов Российской Федерации может быть установлено, что налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для предприятий и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, кроме организаций нефтегазодобывающей промышленности, понижается на 0,2 пункта за каждый процент прироста объема реализации продукции в сопоставимых ценах к соответствующему периоду прошлого года в диапазоне прироста от 2 до 19 процентов. При приросте объема реализации продукции свыше 19 процентов ставка налога принимается равной 13,2 процента. Для многопрофильных предприятий понижение ставки производится только по прибыли, полученной от реализации промышленной продукции.

Дифференцированные (понижающие) ставки применяются исключительно при условии оплаты налоговых платежей в размере не менее

суммы, подлежащей внесению в соответствующей бюджет в отчетном налоговом периоде, и выплаты текущей заработной платы.

Положения настоящего пункта не относятся к организациям, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом установлен льготный налоговый режим, включая: сельскохозяйственных производителей, резидентов Особых экономических зон, организаций-участников региональных инвестиционных проектов, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и других организаций, которым установлен специальный налоговый режим по налогу на прибыль.

В случае принятия субъектом Российской Федерации решения, предусмотренного настоящим пунктом, налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу даты официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. At the top left is a signature that appears to be 'Ан'. To its right is a signature that appears to be 'Лавинский'. Below these are several other signatures, including one that looks like 'Вен' on the left, and a large, complex signature in the center-right. At the bottom, there are two more signatures, one on the left and one on the right, both appearing to be 'Вен'.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

«О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения налога на прибыль организаций в зависимости от прироста объема реализации продукции»

Настоящий проект федерального закона направлен на реформирование системы налогообложения налога на прибыль организаций в целях повышения её эффективности и увеличения темпов экономического роста.

Несмотря на высокий уровень технологического развития современной налоговой системы в Российской Федерации, её существенным недостатком остается очевидная и недостаточная направленность на стимулирование роста производства и повышения объема налоговой базы за счет такого роста. Одной из причин сложившейся ситуации стала чрезмерная концентрация налоговых полномочий на федеральном уровне и их соответственное уменьшение на уровне субъектов Российской Федерации.

В этой связи настоящим проектом федерального закона предлагается внести показавшие ранее свою эффективность на территории отдельных субъектов Российской Федерации изменения, направленные на возможность субъектов Российской Федерации снижать налогообложение компаний, чей объем выручки показывает стабильный рост на протяжении нескольких лет в целях стимулирования развития таких предприятий и их поддержки.

В настоящий момент налоговые ставки по налогу на прибыль установлены в ст. 284 Налогового кодекса Российской Федерации. В 2021 году общая ставка будет составлять 20%. При этом 3% зачисляется в федеральный бюджет, 17% – в бюджет субъекта РФ. Такой порядок распределения действует до 2024 года.

Законопроектом предлагается дополнить статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации пунктом 7 следующего содержания:

«7. Законами субъектов Российской Федерации может быть установлено, что налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для предприятий и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, кроме организаций нефтегазодобывающей промышленности, понижается на 0,2 пункта за каждый процент прироста объема реализации продукции в сопоставимых ценах к соответствующему периоду прошлого года в диапазоне прироста от 2 до 19 процентов. При приросте объема реализации продукции свыше 19 процентов ставка налога принимается равной 13,2 процента. Для многопрофильных предприятий понижение ставки производится только по прибыли, полученной от реализации промышленной продукции.

Дифференцированные (понижающие) ставки применяются исключительно при условии оплаты налоговых платежей в размере не менее суммы, подлежащей внесению в соответствующий бюджет в отчетном налоговом периоде, и выплаты текущей заработной платы.

Положения данного пункта не относятся к организациям, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом установлен льготный налоговый режим, включая: сельскохозяйственных производителей, резидентов Особых экономических зон, организаций-участников региональных инвестиционных проектов, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и других организаций, которым установлен специальный налоговый режим по налогу на прибыль.

В случае принятия субъектом Российской Федерации решения, предусмотренного настоящим пунктом, налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов.».

Положительные экономические последствия вышеуказанных новелл подтверждаются следующим:

1) В 2018 году доходы в консолидированные бюджеты субъектов составили: по налогу на прибыль 3656 млрд. руб., доходы по налогу на доходы физических лиц – 3110 млрд. руб. Ставка налога на прибыль в части, зачисляемой в консолидированные бюджеты субъектов, в 2017–2024 гг. – 17 процентов. Дополнительные доходы в консолидированные бюджеты субъектов от действия предлагаемой поправки в НК РФ можно оценить по формуле:

$\Delta D_i = (D_i / 100 \%) \times \Delta V$, где ΔD_i – дополнительные доходы в бюджет по налогу i (налогу на прибыль, НДФЛ);

D_i – доходы в консолидированные бюджеты субъектов по налогу i в 2018 г. ($D_{пр} = 3656$ млрд. руб.,

$D_{ндфл} = 3110$ млрд. руб.; ΔV – прирост объемов производства в процентах.

Выпадающие доходы по налогу на прибыль $\Delta D_{пр2}$ (в зависимости от прироста объемов производства) из консолидированных бюджетов субъектов от действия предлагаемой поправки в НК РФ можно оценить по формуле:

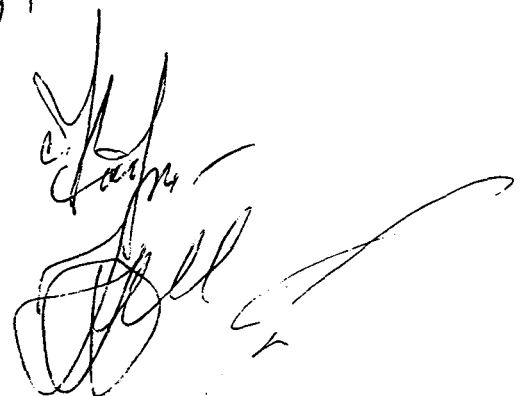
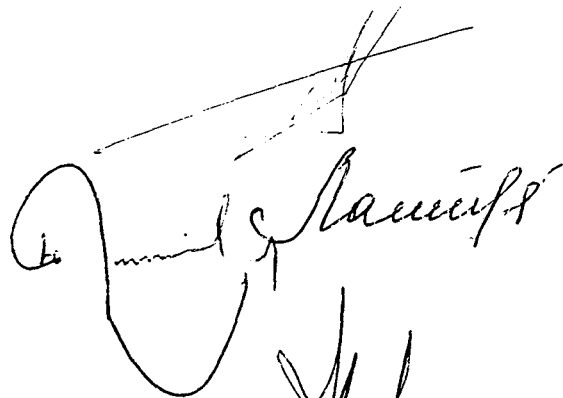
$\Delta D_{пр2} = (D_{пр} / N_{пр}) \times \Delta N_{пр}(\Delta V)$, где $D_{пр} = 3656$ млрд. руб. – доходы в консолидированные бюджеты субъектов по налогу на прибыль в 2018 г. [1]; $N_{пр} = 17 \%$ – ставка налога на прибыль в части, зачисляемой в консолидированные бюджеты субъектов в 2017–2024 гг.; $\Delta N_{пр}(\Delta V) = 0,2 \times \Delta V$ – уменьшение ставки налога на прибыль в части, зачисляемой в бюджет субъекта, в зависимости от прироста объемов производства, в абсолютных пунктах.

Расчеты по вышеуказанным формулам показывают, что дополнительные доходы от суммы НДФЛ и налога на прибыль за счет дополнительного

прироста объема реализации продукции будут в 1,5 раза превышать выпадающие доходы по налогу на прибыль от понижающих ставок налога (при любом приросте объема производства в параметрах, заданных в поправке к НК РФ). Поэтому товаропроизводителям невыгодно завышать показатель объемов реализации продукции для снижения ставки налога на прибыль.

2) Одновременно с этим указанные предложения уже показали положительный эффект и были опробованы на территории Волгоградской области в период с 1998 до 2000 года. Главной новеллой законодательства Волгоградской области в указанный период была реализация схожих предлагаемым настоящим проектом мер и введение гибкой налоговой системы с дифференцированными понижающими ставками налогов с обременяющим условием второго вида – ставки налогов на прибыль и имущество снижались в зависимости от прироста объемов производства. Законом прямого действия №356-ОД от 31.07.1998 г. для всех категорий организаций промышленности ставка налога на прибыль понижалась на 0,1 пункта, а налога на имущество – на 0,05–0,075 пункта, за каждый процент прироста объема реализации продукции в сопоставимых ценах к соответствующему периоду прошлого года. Мера оказалась востребованной и применялась организациями Волгоградской области в результате чего рост регионального промышленного продукта в течение одного 1998 г. составил 7,3 пункта, а фактическая бюджетная эффективность превысила 150 %. При этом индекс роста промышленного производства в Волгоградской области в 1998 г. существенно (на 5,5 %) уступал среднероссийскому, а в 1999 г. впервые в новейшей истории превысил его.

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства убедительно доказывают эффективность предлагаемых мер по ускорению темпов роста промышленного производства и получению дополнительных доходов в бюджет Российской Федерации за счет регулируемых налогов с обременяющими условиями.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 284
Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения налога
на прибыль организаций в зависимости от прироста объема
реализации продукции»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, но приведет к выпадению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом реализация положений настоящего проекта федерального закона в течение последующих лет приведет к увеличению налоговой базы по налогу на прибыль, НДС, НДФЛ и иным налогам, что приведет к образованию дополнительных доходов консолидированного бюджета Российской Федерации.


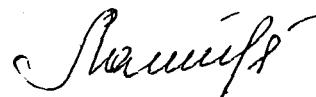


The image contains several handwritten signatures in black ink. On the left side, there are two distinct signatures. On the right side, there are three signatures, with the top one being the most prominent and the bottom one being partially obscured by a larger signature. At the bottom center, there is a large, complex signature that spans across the width of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения налога на прибыль организаций в зависимости от прироста объема реализации продукции»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » июля 2021 г.

№ 6985п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/1889 от 31 мая 2021 г.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.07.2021 17:53
№1209638-7; 5.4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 284
Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения налога
на прибыль организаций в зависимости от прироста объема реализации
продукции", вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) пунктом 7, согласно которому законами субъектов Российской Федерации может быть установлено, что налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для предприятий и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, кроме организаций нефтегазодобывающей промышленности, понижается на 0,2 пункта за каждый процент прироста объема реализации продукции в сопоставимых ценах к соответствующему периоду прошлого года в диапазоне прироста от 2 до 19 процентов. В случае прироста объема реализации продукции свыше 19 процентов указанная налоговая ставка



принимается равной 13,2 процента. Для многопрофильных предприятий понижение соответствующей налоговой ставки производится только по прибыли, полученной от реализации промышленной продукции.


Главой 25 "Налог на прибыль организаций" Кодекса уже предусмотрены налоговые преференции по налогу на прибыль организаций, в том числе в виде пониженных ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, к которым относятся, в частности, участники региональных инвестиционных проектов и специальных инвестиционных контрактов, резиденты территории опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток, особой экономической зоны (далее - ОЭЗ), ОЭЗ в Калининградской области, участники ОЭЗ в Магаданской области и свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

В законопроекте используются формулировки, которые не применяются в законодательстве Российской Федерации, в частности, "организации нефтегазодобывающей промышленности", "сопоставимые цены к соответствующему периоду", "многопрофильные предприятия". Реализация предлагаемых положений не только усложнит налоговое администрирование, но и приведет к возникновению налоговых споров.

По оценкам авторов законопроекта, реализация законодательной инициативы может повлечь дополнительные расходы федерального бюджета, при этом предложений об источниках их компенсации не представлено.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко

