

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.10.2023 № 127**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 октября 2023 г.

**59. О проекте федерального закона № 443565-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (в части права лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, на получение бесплатной юридической помощи) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству – соисполнителем.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 16 ноября 2023 года.

Замещающий Председателя

Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**О законодательной инициативе о принятии Федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных  
гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся  
без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной  
юридической помощи в Российской Федерации"**

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **постановляет:**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Д.А. Четырбока представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга

А.Н. Бельский

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
8 февраля 2023 года  
№ 54

Проект вносит  
Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

№ 443565-Р

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот  
и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон  
"О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"**

Принят Государственной Думой  
Одобрен Советом Федерации

**Статья 1**

Внести в статью 10 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2004, № 35, ст. 3607; 2012, № 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 31, ст. 4856) изменение, изложив часть вторую в следующей редакции:

"Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, имеют право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"."

**Статья 2**

Внести в статью 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6725; 2013, № 27, ст. 3477; 2019, № 30, ст. 4134) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить пунктом 4<sup>3</sup> следующего содержания:

"4<sup>3</sup>) лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с реализацией и защитой их наследственных прав, возникших по причине смерти обоих родителей или единственного родителя, и (или) вопросам, связанным с обеспечением дополнительных гарантий права на образование, установленных статьей 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";;

2) пункт 10<sup>2</sup> части 2 дополнить словами "и лиц, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя";

3) подпункт "г" пункта 2 части 3 дополнить словами "лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя".

**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль  
2023 года  
№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон  
"О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее – проект федерального закона) разработан в целях обеспечения дополнительных гарантий по социальной поддержке лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, путем предоставления им права на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 359-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к числу граждан, имеющих право на дополнительные гарантии по социальной поддержке в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Федеральный закон N 159-ФЗ), были отнесены лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, – лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения в образовательных организациях умерли оба родителя или единственный родитель.

Таким образом, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, наряду с иными указанными в Федеральном законе N 159-ФЗ категориями граждан – детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – отнесены к числу тех, кто в силу своего специального статуса нуждается в особой защите государства и имеет право на дополнительные меры социальной поддержки.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон N 324-ФЗ) установлены основные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона N 324-ФЗ бесплатная юридическая помощь оказывается в виде: а) правового консультирования в устной и письменной форме; б) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; в) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи определены статьей 20 Федерального закона N 324-ФЗ.

Так, согласно пункту 4 части 1 указанной статьи право на получение всех видов бесплатной юридической помощи имеют дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей. При этом лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, право на получение бесплатной юридической помощи не предоставлено, что, по мнению авторов проекта федерального закона, является крайне несправедливым.

В большинстве случаев лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, не знают не только о своих правах, но и о необходимости совершения отдельных юридически значимых действий, вынуждены нести, помимо

моральных, достаточно существенные финансовые потери (в частности, расходы на погребение), что не позволяет им обратиться к специалисту для получения консультаций – прежде всего, по вопросу вступления в наследство. Многие, будучи переполненными горечью утраты близких и находясь буквально в критической ситуации, теряются, не зная, с чего начать процедуру оформления, каким образом и в какие сроки ее проходит, из-за чего рискуют не получить положенное имущество вовремя и, как результат, вовсе остаться без него.

Проектом федерального закона предлагается обеспечить правовую защиту лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, путем предоставления им права на получение бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с реализацией и защитой их наследственных прав, возникших по причине смерти обоих родителей или единственного родителя, права на образование, гарантированного статьей 6 Федерального закона N 159-ФЗ.

Помимо этого, проектом федерального закона также предусматривается актуализация статьи 10 Федерального закона N 159-ФЗ с учетом уже закрепленного в статье 20 Федерального закона N 324-ФЗ права на получение бесплатной юридической помощи лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и предлагаемого к закреплению права на получение бесплатной юридической помощи лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Проект федерального закона не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон  
"О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных  
законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР  
и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по  
социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"  
и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

✓  
Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 06 » сентября 2023 г.  
№ 8619-П8

МОСКВА

На № КБ-2691/23 от 13 февраля 2023 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предоставить право на получение бесплатной юридической помощи лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с реализацией и защитой их наследственных прав, возникших по причине смерти обоих родителей или единственного родителя, и (или) вопросам, связанным с обеспечением дополнительных гарантий прав на образование.

Предусмотренные законопроектом положения направлены на повышение уровня правовой и социальной защищенности лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.



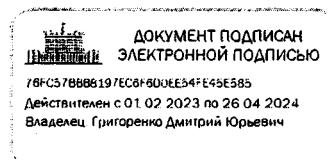
При этом ограничение круга вопросов, по которым указанные лица вправе обратиться за оказанием бесплатной юридической помощи, представляется нецелесообразным. В связи с этим соответствующие изменения могут быть внесены в пункт 4 части 1, части 3 и 4 статьи 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Кроме того, установление права на получение бесплатной юридической помощи для дополнительной категории граждан приведет к возникновению новых расходных обязательств субъектов Российской Федерации, что в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребует определения источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

