

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.10.2023 № 125
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 09 " октября 2023 г.

78. О проекте федерального закона № 443486-8 "О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона "О страховых пенсиях" в части возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, О.Н.Смолин, И.И.Мельников, Н.В.Коломейцев, Н.А.Останина, А.А.Алехин, Я.Е.Нилов, В.И.Кашин

Принято решение:

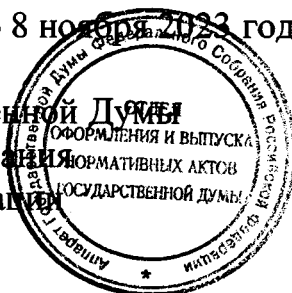
1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 8 ноября 2023 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.09.2023 14:03
№443486-8; 1.1

19 сентября 2023 г.

№ 874

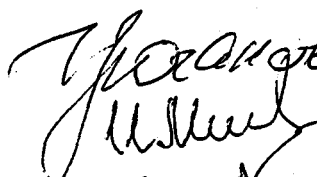
Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!


В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами».


Приложение:

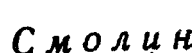
- 1) текст законопроекта – на 2 л.;
- 2) пояснительная записка – на 2 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование на – 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства на – 1 л.;
- 5) заключение Правительства Российской Федерации – на 2 л.;
- 6) CD-диск.

 Г.А. Зюганов

 И.И. Мельников

 Н.А. Осталина

 Я.Е. Нилов

 С м о л и н О.Н. Смолин

 Н.В. Коломейцев

 А.А. Алехин



В.И. Кашин

исп. Лазуткин В.А., т. 6925756

Вх. № 1.1- <u>7800</u>
19 СЕН 2023

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым; О.Н.Смолиным; И.И.Мельниковым;
Н.В.Коломейцевым; Н.А.Останиной; А.А.Алехиным;
Я.Е.Ниловым; В.И.Кашиным

Проект

№ 443486-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами

Статья 1. Внести в статью 26.1 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, № 1 (ч. 1), ст. 5; № 22, ст. 3091; № 27 (ч. 1), ст. 4183; № 52 (ч. 5), ст. 7477, ст. 7486; 2018, № 41, ст. 6190) изменения, дополнив части 1, 2 и 3 после слова «пенсионерам» словами «, за исключением пенсионеров, являющихся инвалидами,».

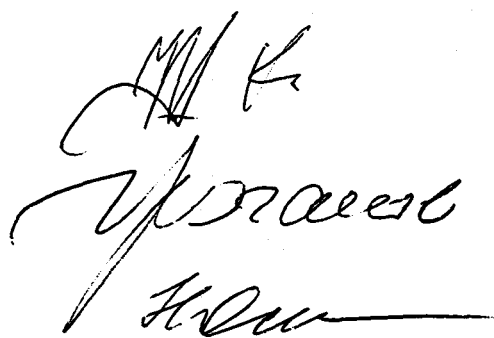
Статья 2. Индексация (увеличение) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии в соответствии с изменением стоимости пенсионного коэффициента работающим пенсионерам, являющимся инвалидами, осуществляется

с 1 января 2024 года с учетом их индексации, изменения стоимости в 2016 – 2023 годах.

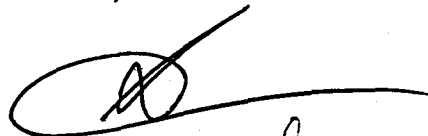
Статья 3. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент Российской Федерации

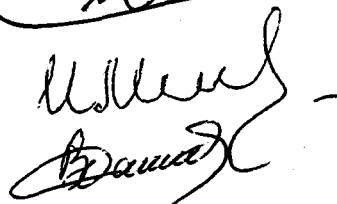
Смолин



В. Путин



Д. Медведев



В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона
«О страховых пенсиях» в части возобновления индексации пенсий
работающим пенсионерам, являющимся инвалидами»

Законопроект направлен на восстановление с 1 января 2024 года индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии в соответствии с изменением стоимости пенсионного коэффициента для работающих пенсионеров, являющихся инвалидами.

Отказ от индексации пенсий работающим инвалидам является существенным антистимулом к занятию ими трудовой деятельностью, поскольку в настоящее время размер пенсии у работающих инвалидов на четверть ниже, чем у неработающих.

Так, по данным Росстата, число работающих инвалидов сократилось с 2 млн. 543 тысяч на 1 января 2016 года до 1 млн. 644 тысячи на 1 января 2018 года – более чем на 35 процентов. На 1 января 2022 года число работающих инвалидов составило 1 млн. 559 тыс. (снижение по сравнению с 2016 годом практически на один миллион человек).

В примечаниях Росстата к этим данным прямо говорится: «Снижение численности работающих инвалидов по сравнению с 1 января 2016 года обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», предусматривающих неиндексацию пенсий работающим пенсионерам».

Между тем, в соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» занятость инвалидов трудоспособного возраста к 2020 году должна была достичь 40 процентов, а к 2025 году – более 51 процента. Однако, в настоящее время, по данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, работают чуть более четверти инвалидов трудоспособного возраста.

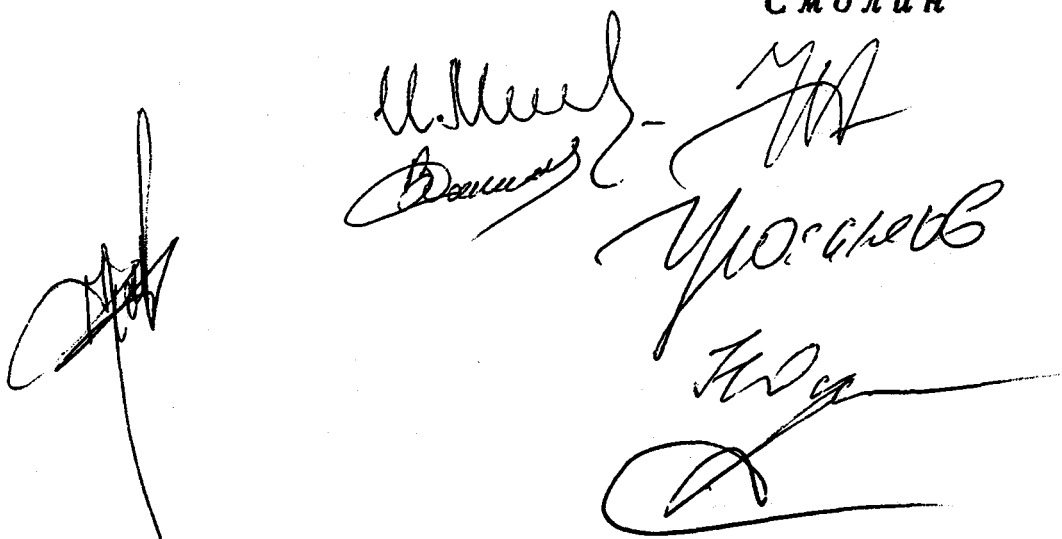
При этом необходимо учесть, что с заработной платы инвалидов отчисляются страховые взносы во внебюджетные фонды, а инвалиды являются плательщиками налога на доходы физических лиц. Таким образом, есть основания полагать, что потери внебюджетных фондов и региональных бюджетов от снижения численности работающих инвалидов сравнимы с экономией средств Пенсионного фонда России от неиндексации пенсий работающим инвалидам.

Что касается вопроса правомерности индексации пенсий применительно только к работающим инвалидам, необходимо отметить следующую позицию Конституционного Суда Российской Федерации (Постановление от 1 июля 2014 года № 20-П).

«В силу положений части 2 статьи 7 и части 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации, а также части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации в совокупности с положениями пункта 6 Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов (принятых ГА ООН 20.12.1993) и статьи 28 Конвенции о правах инвалидов «при осуществлении правового регулирования в какой бы то ни было сфере необходимо учитывать интересы и потребности инвалидов как лиц, нуждающихся в повышенной социальной защите, что предполагает создание специальных правовых механизмов, имеющих целью предоставление инвалидам дополнительных преимуществ по сравнению с лицами, сохранившими здоровье, с тем чтобы гарантировать их право на равные с другими гражданами возможности при реализации конституционных прав», включая право на труд и на пенсионное обеспечение».

Принятие настоящего законопроекта существенно усилит мотивацию инвалидов к занятию трудовой деятельностью, значительно повысит занятость инвалидов, а также поступление в региональные бюджеты налога на доходы физических лиц и взносов в государственные внебюджетные фонды.

Смолин



The bottom section of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there are two smaller signatures, one above the other. To the right, there is a large, bold signature that appears to be 'Ушаков'. Below this, there is another signature, and at the very bottom, there is a large, circular stamp or signature.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона
«О страховых пенсиях» в части возобновления
индексации пенсий работающим пенсионерам,
являющимся инвалидами»

Согласно расчетам Минтруда России, восстановление индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами, в 2022 году с учетом доиндексации за период 2016-2021 годов потребовало бы 78,4 млрд. рублей из федерального бюджета.

Расходы в 2022 году на выплату пенсий работающим инвалидам с учетом индексации составили бы $X + 78,4$ млрд. руб. = $1,5 X$;

без учета индексации - 78,4 млрд. руб. / $(1,5 - 1) = 156,8$ млрд. руб. (где 1,5 приблизительный коэффициент индексации пенсий с 2016 года по 1 января 2022 года).

Если принять, что в 2024 году расходы на выплату пенсий работающим инвалидам без учета индексации сохранятся на уровне 2022 года – 156,8 млрд. руб., то

расходы на выплату пенсий работающим инвалидам в 2024 году с учетом индексации могут составить $156,8$ млрд. руб. $\times 1,5 \times 1,1 \times 1,048 \times K = 271,14 \times K$ млрд. руб., где 1,1 – коэффициент индексации с 1.07.2022, 1,048 – коэффициент индексации с 01.01.2023, K – коэффициент индексации пенсий с 1 января 2024 года.

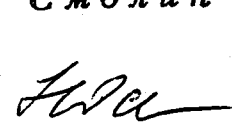
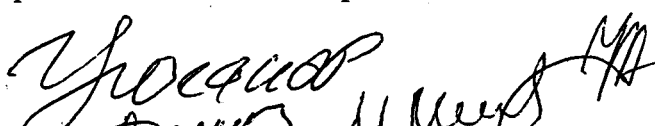
Таким образом, расходы из федерального бюджета на восстановление индексации пенсий работающим инвалидам с 1 января 2024 года с учетом доиндексации за период 2016-2023 годов составили бы $271,14 \times K$ млрд. руб. – 156,8 млрд. руб.

Однако необходимо учитывать, что части работающих инвалидов страховые пенсии назначены (будут назначены) с 2016 по 2024 годы, в связи с чем на доиндексацию этих пенсий потребуется значительно меньше средств, чем предполагается указанными выше расчетами.

Помимо этого, в последние годы распространена практика, когда работающие инвалиды увольняются, чтобы их пенсии были проиндексированы, а затем вновь устраиваются на работу. С учетом этого, действительные расходы из федерального бюджета на восстановление индексации пенсий работающим инвалидам с 1 января 2024 года будут значительно меньше предполагаемых указанными выше расчетами.

Кроме того, необходимо отметить, что в связи с принятием настоящего законопроекта число работающих инвалидов значительно увеличится, что приведет к существенному росту доходов государственных внебюджетных фондов и региональных бюджетов (поступления от НДФЛ). По экспертным оценкам, указанный рост доходов сопоставим с расходами на реализацию законопроекта.


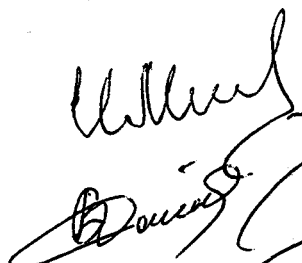

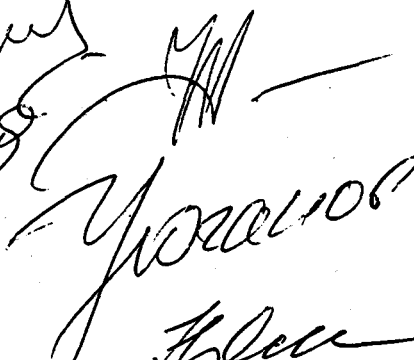


Смолин

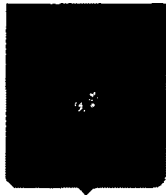


ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами» не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.







Смолин



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.Н.Смолину

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 03 » августа 2023 г.

№ 6496-П45

МОСКВА

На № ОС2/9 от 25 января 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 26.1
Федерального закона "О страховых пенсиях в части возобновления
индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
О.Н.Смолиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие возобновление индексации страховой пенсии и корректировки фиксированной выплаты к такой пенсии работающим пенсионерам, являющимся инвалидами.

Следует отметить, что целевым назначением страховой пенсии является компенсация застрахованному лицу заработка или другого дохода, утраченного в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности.

В связи с этим выплата страховой пенсии без учета индексации лицам, осуществляющим оплачиваемую трудовую деятельность, соответствует общим принципам и подходам в сфере обязательного пенсионного страхования.

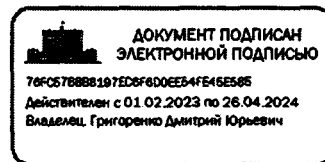
0148787-Уч-2023 (4.0)



Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация предусматриваемых законопроектом положений потребует дополнительных расходов за счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и федерального бюджета в 2024 году в размере более 156,8 млрд. рублей. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

