

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.09.2023 № 120
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 18 " сентября 2023 г.

71. О проекте федерального закона № 426525-8 "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" (в части установления государственных стипендий не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, Д.А.Свищев, А.Н.Диденко, С.Д.Леонов, сенатор Российской Федерации Е.В.Афанасьева

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 18 октября 2023 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 августа 2023г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

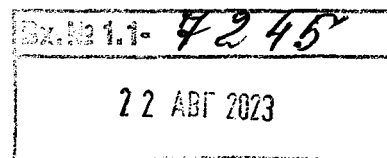
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу совместно с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, С.Д.Леоновым, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – диск

Депутат Государственной Думы

Я.Е.Нилов



Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
Д.А.Свищевым,
А.Н.Диденко,
С.Д.Леоновым,

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект № 426525-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 36 Федерального закона
«Об образовании в Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона
«О минимальном размере оплаты труда»**

Статья 1

Внести в статью 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2016, № 27, ст. 4160, 4245, 4292; 2018, № 1, ст. 57; 2019, № 30, ст. 4134; № 49, ст. 6970; № 52, ст. 7833; 2021, № 18, ст. 3071) следующие изменения:

1) в части 3 после слов «назначается государственная академическая стипендия и (или) государственная социальная стипендия» дополнить словами «не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда и»;

2) в части 6 после слов «назначаются государственные стипендии» дополнить словами «не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда».

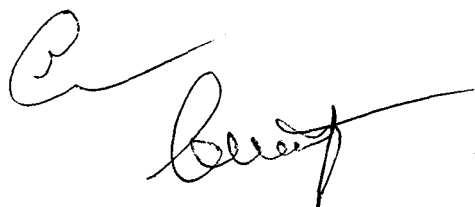
Статья 2

Внести в статью 3 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 26, ст.2729; 2002, № 48, ст. 4737; 2007, № 17, ст. 1930; 2009, № 30, ст.3739) изменение, дополнив после слов «определения размеров» словом «государственных стипендий».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 36
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и
статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» направлен на увеличение размеров государственных стипендий.

Образование играет важнейшую стратегическую роль в обеспечении конкурентоспособности страны. Обеспечивая все сферы деятельности квалифицированными кадрами, формируя технологический задел для развития высокотехнологичной инновационной экономики, оно является неотъемлемой составляющей системы национальной безопасности.

Государственные стипендии, выплачиваемые обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, призваны стимулировать, поддерживать освоение образовательных программ.

В советское время размер стипендии в ведущих вузах был сопоставим с минимальной зарплатой. На стипендию можно было без поддержки родителей жить и полноценно учиться.

По имеющимся данным в нашей стране размер государственной академической стипендии для студентов вузов в 2023 году составит 1825 рублей в месяц, для студентов среднего профессионального образования - 664 рубля, государственной социальной стипендии для социально незащищенных студентов в вузах составит 2739 рублей, а в ссузах – 996 рублей. Наряду с государственными стипендиями устанавливаются в большем размере стипендии Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, именные стипендии, но их количество очень мало.

Столь ничтожно низкие размеры государственных стипендий не могут поддерживать освоение студентами образовательных программ.

На такую стипендию невозможно прожить, поэтому согласно данным Высшей школы экономики более половины студентов так или иначе совмещает учебу и работу. Это отнимает время от занятий, а порой заставляет

перспективного студента бросить вуз или уйти в академический отпуск, что сказывается на качестве образования.

Не удивительно, что если образование в СССР считалось лучшим в мире, то нынешнее место в мире в этой сфере более чем скромное. Россия в рейтинге 100 лучших вузов мира представлена лишь МГУ, ИИЯУ МИФИ, МФТИ и Томским университетом, находящимися в конце этого списка.




Одной из причин сложившейся ситуации в сфере образования является его крайне низкое финансирование. Данная сфера для российской власти по-прежнему остается в списке приоритетов, финансируемых по остаточному принципу. Государственные расходы на образование (0,9% ВВП) остаются устойчиво ниже 5% ВВП, который считается минимально приемлемым для полноценного вклада образования в благосостояние нации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 36 Федерального закона «Об образовании», согласно которым студентам, аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственные стипендии назначаются не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Одновременно вносится изменение в статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», согласно которому минимальный размер оплаты труда применяется также и для определения размеров государственных стипендий.

Нормативы для формирования стипендиального фонда за счет ассигнований федерального бюджета с 2024 года Правительство Российской Федерации будет определять с учетом предусмотренных законопроектом требований.

Реализация законопроекта позволит установить стипендии обучающимся на достойном уровне, повысить качество образования и конкурентоспособность нашей страны.

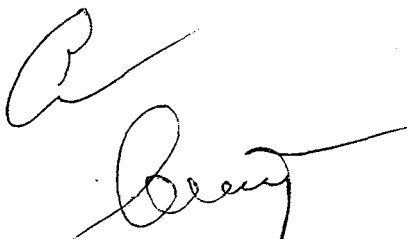





ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 36
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью
3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», предусматривающего установление государственных стипендий обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, потребует в 2024 году дополнительных расходов федерального бюджета.

Объем дополнительных расходов федерального бюджета может быть определен после установления Правительством Российской Федерации нормативов для формирования стипендиального фонда за счет ассигнований федерального бюджета в 2024 году с учетом предусмотренных законопроектом требований.

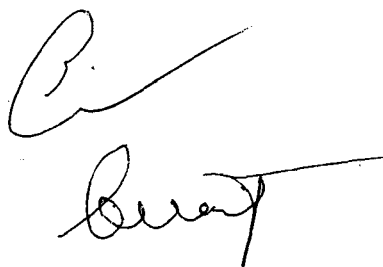
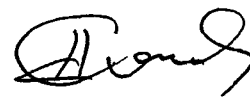
Дополнительные средства федерального бюджета должны быть предусмотрены при формировании проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных актов федерального законодательства.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 13 » апреля 2023 г.

№ 779-П8

МОСКВА

На № НЯЕ-2/2 от 11 января 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

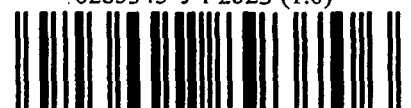
на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного фискально-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие назначение государственных стипендий в размере не ниже установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ), а также соответствующие изменения в Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда".

Следует отметить, что институт МРОТ предназначен для установления минимума денежных средств, который должен быть гарантирован работнику за выполнение трудовых обязанностей с учетом прожиточного минимума (статья 133 Трудового кодекса Российской Федерации).

0285345-Уч-2023 (1.0)



В соответствии с Федеральным законом государственные стипендии назначаются обучающимся в целях стимулирования и поддержки освоения образовательных программ (выплачиваются в зависимости от успешности освоения соответствующих образовательных программ) и не обязывают обучающегося вступать в трудовые отношения, в связи с этим применять норму о МРОТ для определения размера стипендий некорректно.

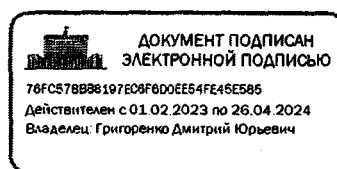
Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета в 2024 году.

Вместе с тем не учитывается, что нормативы и правила формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований местного бюджета - органами местного самоуправления (статья 36 Федерального закона).

Кроме того, не определены источники финансового обеспечения выплат, предусмотренных законопроектом, что не соответствует статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

