



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 390962-8 "О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации  
по вопросам комплексной реабилитации  
и абилитации инвалидов"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской  
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 390962-8  
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской  
Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации  
инвалидов", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской  
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
21 сентября 2023 года  
№ 4760-8 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 390962-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации  
и абилитации инвалидов**

### **Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 49, ст. 6928) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"Социокультурная реабилитация и абилитация инвалидов - комплекс мероприятий, направленных на включение инвалидов (в том числе

детей-инвалидов) в творческую деятельность, обеспечивающую реализацию культурных, а также экономических потребностей инвалидов в соответствии с их интересами и способностями, в целях социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество.";

2) в статье 30:

а) часть вторую дополнить абзацем следующего содержания:

"создавать условия для организации социокультурной реабилитации и абилитации инвалидов (в том числе детей-инвалидов) с использованием всех видов творческой деятельности в соответствии с интересами и способностями инвалидов, направленной на реализацию их культурных потребностей и интересов, в целях социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество.";

б) дополнить частью четвертой следующего содержания:

"Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, утверждается порядок создания условий для



организации социокультурной реабилитации и абилитации инвалидов (в том числе детей-инвалидов).".

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 1999, № 29, ст. 3693; 2003, № 2, ст. 167; № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 50, ст. 6609; 2011; № 30, ст. 4596; 2012, № 29, ст. 3990; № 53, ст. 7621; 2013, № 27, ст. 3460, 3477; 2014, № 49, ст. 6928; 2017, № 24, ст. 3485; № 50, ст. 7563; 2019, № 29, ст. 3851; 2020, № 48, ст. 7634) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) наименование изложить в следующей редакции:

**"Статья 1. Понятия "инвалид", "ребенок-инвалид";**

б) часть первую дополнить предложением следующего содержания:

**"Ребенок-инвалид - указанное лицо в возрасте до 18 лет.";**

в) часть третью изложить в следующей редакции:

**"Лицу, признанному инвалидом:**



1) в зависимости от степени расстройства функций организма устанавливается группа инвалидности, а лицу в возрасте до 18 лет - категория "ребенок-инвалид" (далее - инвалид);

2) в зависимости от структуры и степени нарушения функций организма и ограничений жизнедеятельности в целях применения наиболее эффективных подходов к устранению или компенсации нарушенных функций и ограничений жизнедеятельности для оказания услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов устанавливается целевая реабилитационная группа (несколько целевых реабилитационных групп при сочетании различных нарушенных функций организма и ограничений жизнедеятельности).";

2) статью 2 дополнить частью третьей следующего содержания:

"В целях профилактики инвалидности в рамках обеспечения социальной защиты инвалидов детям от рождения до 3 лет, имеющим ограничения жизнедеятельности либо риск развития ограничений жизнедеятельности, и их семьям предоставляется ранняя помощь в соответствии со статьей 9<sup>3</sup> настоящего Федерального закона.";

3) в статье 4:

а) дополнить пунктами 5<sup>1</sup> и 5<sup>2</sup> следующего содержания:



"5<sup>1</sup>) определение показаний в индивидуальной программе реабилитации и (или) абилитации инвалида для предоставления услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и критериев оценки результатов предоставления услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

5<sup>2</sup>) определение перечня целевых реабилитационных групп и критериев отнесения к ним лица, признанного инвалидом;"

б) дополнить пунктами 10<sup>1</sup> - 10<sup>3</sup> следующего содержания:

10<sup>1</sup>) утверждение методических рекомендаций по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи и сопровождаемого проживания инвалидов, унифицированных форм документации при предоставлении услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и правил статистического учета, типовых положений об отдельных видах организаций, предоставляющих услуги по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

10<sup>2</sup>) утверждение типовых дополнительных профессиональных программ в области медико-социальной экспертизы, реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи и сопровождаемого проживания



инвалидов, за исключением медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения;

10<sup>3</sup>) разработка и утверждение стандартов предоставления инвалидам услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации;"

4) статью 5 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

"12) координации деятельности по организации предоставления услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, осуществляемой органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты населения, путем межведомственного взаимодействия, утверждения регламента межведомственного взаимодействия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, определяющим содержание и порядок действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации полномочий субъектов Российской Федерации в предоставлении услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, перечень органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих межведомственное взаимодействие, виды деятельности, осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации,





порядок и формы межведомственного взаимодействия, требования к содержанию, формам и условиям обмена информацией, в том числе в электронной форме, порядок оценки результатов межведомственного взаимодействия.";

5) в статье 7:

а) часть первую после слова "реабилитацию" дополнить словами "и абилитацию";

б) в части второй после слов "классификаций и критериев" дополнить словами "в целях признания лица инвалидом, а также определения целевых реабилитационных групп", слова "разрабатываемых и утверждаемых" заменить словами ". Указанные классификации и критерии разрабатываются и утверждаются";

б) пункт 1 части третьей статьи 8 после слов "наступления инвалидности," дополнить словами "целевой реабилитационной группы инвалида,";

7) статью 9 изложить в следующей редакции:

**"Статья 9. Понятие реабилитации и абилитации инвалидов.  
Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов**

Реабилитация инвалидов - система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной,



профессиональной и иной деятельности. Абилизация инвалидов - система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Комплексная реабилитация и абилизация инвалидов - оптимальное для каждого инвалида сочетание мер по основным направлениям реабилитации и абилизации, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности в целях социальной адаптации инвалида, в том числе достижение им материальной независимости и интеграции в общество. Комплексная реабилитация (абилизация) инвалида обеспечивается на основе межведомственного взаимодействия всех участвующих в реабилитации (абилизации) инвалида федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, реабилитационных организаций независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности.

Реабилитационные организации - организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность по одному или нескольким основным направлениям реабилитации (абилизации).



Целевые реабилитационные группы инвалидов - группы инвалидов, объединенные в зависимости от структуры и степени нарушения функций организма и ограничений жизнедеятельности в целях использования наиболее эффективных подходов к устранению или компенсации нарушений этих функций и ограничений жизнедеятельности при оказании услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов включает в себя следующие основные направления реабилитации и абилитации:

1) медицинская реабилитация, санаторно-курортное лечение, осуществляемые в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком;

2) протезно-ортопедическая помощь: протезирование и ортезирование, слухопротезирование;

3) профессиональная реабилитация и абилитация: профессиональная ориентация, содействие в получении профессионального образования, прохождении профессионального обучения, содействие в трудоустройстве (в том числе на специальных рабочих местах), производственная адаптация;



4) социальная реабилитация и абилитация: социально-средовая, социально-педагогическая, социально-психологическая и социально-бытовая;

5) социокультурная реабилитация и абилитация, осуществляемые в соответствии с настоящим Федеральным законом и Основами законодательства Российской Федерации о культуре;

б) физическая реабилитация и абилитация с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, осуществляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о физической культуре и спорте в Российской Федерации;

7) ранняя помощь детям и их семьям.

В рамках осуществления комплексной реабилитации и абилитации инвалидам могут быть оказаны следующие услуги (помощь):

1) протезно-ортопедическая помощь - комплекс услуг, оказываемых инвалидам с целью достижения ими компенсации или устранения имеющихся стойких ограничений жизнедеятельности, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, осуществление специальных мероприятий по подготовке к протезированию (ортезированию) и подгонке протезно-ортопедических изделий, обучение инвалидов безопасному и эффективному использованию



протезно-ортопедических изделий, техническое обслуживание, ремонт, обеспечение и замена протезно-ортопедических изделий;

2) протезирование - комплекс услуг, направленных на полное или частичное восстановление (компенсацию) ограничений жизнедеятельности путем замены утраченных или необратимо поврежденных частей тела искусственными заменителями - протезами, предоставления реабилитационных услуг;

3) ортезирование - применение технических средств для фиксации, разгрузки, коррекции, активизации функций, косметики при патологических состояниях сегментов конечностей и туловища, в том числе с помощью сложной ортопедической обуви, специальной одежды для инвалидов;

4) слухопротезирование - комплекс услуг, направленных на полное или частичное восстановление (компенсацию) нарушенной функции слуха путем подбора и настройки технического средства, проведения слухоречевой реабилитации или абилитации;

5) профессиональная реабилитация и абилитация - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) у инвалидов способностей к осуществлению профессиональной деятельности, включающий в себя содействие в профессиональной ориентации,



получении профессионального образования, прохождении профессионального обучения, содействие в трудоустройстве (в том числе на специальных рабочих местах), производственную адаптацию;

б) профессиональная ориентация - комплекс услуг, направленных на содействие инвалидам в профессиональном самоопределении, формирование у инвалидов мотивации в выборе сферы деятельности (профессии) с учетом их предпочтений, индивидуальных особенностей личности, имеющихся возможностей, степени нарушения функций организма и ограничений жизнедеятельности, содействие в прохождении профессионального обучения и получении дополнительного профессионального образования в целях рационального трудоустройства;

7) производственная адаптация - комплекс услуг, направленных на формирование (восстановление) у инвалидов устойчивых компетенций по выполнению профессиональной деятельности соответствующего содержания, объема, характера в определенных условиях профессиональной среды (социальной и производственной) в целях максимально эффективной реализации трудовых возможностей;

8) социальная реабилитация и абилитация - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) у инвалидов способностей к бытовой, общественной деятельности, осуществляемой



самостоятельно или с помощью других лиц, а также комплексное предоставление услуг по социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической, социально-бытовой реабилитации и абилитации инвалидов;

9) социально-средовая реабилитация и абилитация - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) у инвалидов способности самостоятельно или с сопровождением других лиц передвигаться, ориентироваться и общаться (осуществлять взаимодействие) на объектах социальной, инженерной, транспортной, информационной инфраструктур;

10) социально-педагогическая реабилитация и абилитация - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) у инвалидов базовых жизненных и образовательных компетенций, необходимых для получения образования и осуществления социально значимой деятельности;

11) социально-психологическая реабилитация и абилитация - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) у инвалидов компонентов психической деятельности (высших психических функций, эмоционально-волевых и личностных характеристик) и обеспечивающих реабилитационную приверженность к реализации



жизнедеятельности в бытовой, межличностной, социокультурной, образовательной и профессиональной сферах для целей успешной социальной адаптации и интеграции в общество;

12) социально-бытовая реабилитация и абилитация - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) способности инвалидов к самообслуживанию посредством восстановления (формирования) необходимых бытовых навыков, навыков персональной сохранности в быту (в пределах жилого помещения), в том числе с сопровождением и помощью других лиц;

13) социокультурная реабилитация и абилитация - комплекс мероприятий, направленных на включение инвалидов в творческую деятельность, обеспечивающую реализацию культурных, а также экономических потребностей инвалидов в соответствии с их интересами и способностями в целях социальной адаптации и интеграции в общество.

При необходимости инвалидам, нуждающимся в постоянной или частичной посторонней помощи, оказывается сопровождение при получении услуг по комплексной реабилитации и абилитации в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной





политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

Примерные требования к организации деятельности реабилитационных организаций устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

8) дополнить статьями 9<sup>2</sup> и 9<sup>3</sup> следующего содержания:

**"Статья 9<sup>2</sup>. Порядок разработки и утверждения стандартов предоставления услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов**

Стандарты предоставления услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, стандарты предоставления услуг по ранней помощи детям и их семьям разрабатываются и утверждаются федеральными органами исполнительной власти. Перечень указанных органов, а также порядок разработки стандартов, в том числе определение их структуры и содержания, утверждения указанными органами стандартов утверждаются Правительством Российской Федерации.

**Статья 9<sup>3</sup>. Ранняя помощь детям и их семьям**

Ранняя помощь детям и их семьям - комплекс услуг, оказываемых на междисциплинарной основе детям от рождения до трех лет (независимо



от наличия инвалидности), имеющим ограничения жизнедеятельности либо ограниченные возможности здоровья с риском развития ограничений жизнедеятельности, и их семьям, направленных на содействие физическому и психическому развитию таких детей, их вовлеченности в естественные жизненные ситуации, формирование среды жизнедеятельности, позитивного взаимодействия и отношений детей и родителей, детей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц, в семье в целом, включение детей в среду сверстников и их интеграцию в общество, а также на повышение компетентности родителей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц с целью комплексной профилактики формирования или утяжеления детской инвалидности.

Примерные требования к организации и осуществлению ранней помощи детям и их семьям утверждаются Правительством Российской Федерации.

Положение об организации и осуществлении ранней помощи детям и их семьям утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению ранней помощи детям и их семьям в субъектах



Российской Федерации, утверждаемых в соответствии с частью второй настоящей статьи.";

9) в статье 11:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

"Индивидуальная программа реабилитации и (или) абилитации инвалида - комплекс оптимальных для инвалида услуг по основным направлениям реабилитации и абилитации, предусматривающий отдельные виды услуг, сроки и порядок их реализации, цель реабилитации и (или) абилитации, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности. Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы могут привлекать к разработке индивидуальных программ реабилитации и (или) абилитации инвалидов реабилитационные организации. Порядок разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации и (или) абилитации инвалида и ее форма, порядок привлечения к разработке индивидуальной программы реабилитации и (или) абилитации инвалида реабилитационных организаций, а также порядок координации реализации программы реабилитации и (или) абилитации инвалида, включая мониторинг такой реализации и информирование о результатах



мониторинга высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.";

б) части восьмую и第九ую изложить в следующей редакции:

"Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы размещают сведения из индивидуальной программы реабилитации и (или) абилитации инвалида в федеральном реестре инвалидов.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивается доступ к сведениям из индивидуальной программы реабилитации и (или) абилитации инвалида, размещенным в федеральном реестре инвалидов.";

в) дополнить частью десятой следующего содержания:

"Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации размещают в федеральном реестре инвалидов сведения о реализации индивидуальной программы реабилитации и (или) абилитации инвалида в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной



политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.";

10) в статье 11<sup>1</sup> часть шестнадцатую изложить в следующей редакции:

"Перечень медицинских показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, технических решений, в том числе специальных, конструктивных особенностей и параметров технических средств реабилитации, используемых для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.";

11) в статье 14:

а) в части первой слова "на магнитофонных кассетах" заменить словами "на флеш-картах форм-фактора SD в цифровом криптозащищенном аудиоформате для прослушивания на тифло-флеш-плеере";

б) дополнить частями шестой - одиннадцатой следующего содержания:



"Для инвалидов с интеллектуальными нарушениями в качестве средства общения используются упрощенная форма передачи информации на русском языке, альтернативная и дополнительная коммуникация и ассистивные устройства и технологии.

Под интеллектуальными нарушениями для целей настоящего Федерального закона понимаются стойкие нарушения психических функций с преимущественным снижением познавательных способностей, а также сознания, ориентации, волевых и побудительных функций, внимания, памяти, психомоторных функций, эмоций, восприятия, мышления, познавательных функций высокого уровня, умственных функций, речи, последовательных сложных движений, которые через личность реализуются в виде социальной дезадаптации тех или иных формы и степени выраженности.

Под упрощенной формой передачи информации на русском языке понимается облегченная для понимания форма передачи информации на русском языке, доступная для инвалидов с интеллектуальными нарушениями, а также для людей, испытывающих трудности в восприятии и понимании информации, предусматривающая ее преобразование в целях исключения сложных терминов и понятий, заимствованных слов,



упрощения структуры высказывания, конкретизации, сокращения текста, расположения слов в определенной последовательности.

Подготовку текстов с использованием упрощенной формы передачи информации на русском языке (на бумажном носителе, в электронном виде, на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") осуществляют специалисты, имеющие опыт работы с инвалидами с интеллектуальными нарушениями, соответствующие образование и квалификацию. Оценка текстов, подготовленных с использованием упрощенной формы передачи информации на русском языке в целях соответствия текста потребностям инвалидов с интеллектуальными нарушениями, формирования заинтересованности в нем, обеспечения ясности как всего текста, так и отдельных его частей, включая его структуру, привлекательности внешнего вида, осуществляется в том числе инвалидами с интеллектуальными нарушениями.

Альтернативной и дополнительной коммуникацией признается общение с использованием взгляда, мимики, жеста, предмета, графического изображения, знаковой системы, специальных технических приспособлений для инвалидов, имеющих нарушения в коммуникации.

Правила подготовки текстов с использованием упрощенной формы передачи информации на русском языке утверждаются федеральным



органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.";

12) часть седьмую статьи 19 дополнить словами ", в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".".

### **Статья 3**

Пункт 3 статьи 1 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5140; 2007, № 19, ст. 2293; № 49, ст. 6070; 2011, № 30, ст. 4603; № 49, ст. 7025; 2012, № 50, ст. 6959; 2015, № 48, ст. 6724; 2016, № 15, ст. 2066; 2018, № 49, ст. 7521; 2021, № 1, ст. 56) после слов "охраны труда," дополнить словами "предоставления услуг по реабилитации и абилитации инвалидов, услуги по проведению медико-социальной экспертизы,", после слов "медицинской помощи" дополнить словами ", стандарты услуг по реабилитации и абилитации инвалидов".

### **Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6242; 2009, № 29,





ст. 3612; 2010, № 19, ст. 2290; 2011, № 17, ст. 2317; № 49, ст. 7062; № 50, ст. 7354; 2012, № 53, ст. 7582; 2013, № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4025; 2014, № 26, ст. 3376; 2015, № 27, ст. 3993, 3995; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3277; № 48, ст. 6736; 2017, № 50, ст. 7544; 2018, № 7, ст. 975; № 17, ст. 2428; № 24, ст. 3414; 2019, № 27, ст. 3537; 2020, № 31, ст. 5032; 2021, № 1, ст. 63; № 15, ст. 2425; № 18, ст. 3082; 2022, № 1, ст. 31) следующие изменения:

1) пункт 28 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"28) физическая реабилитация и абилитация - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) нарушенных (отсутствующих) функций организма человека и способностей к бытовой, общественной и профессиональной деятельности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, которые направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья. Стандарты предоставления инвалидам услуг по физической реабилитации и абилитации с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, содержащие основные требования к объему, периодичности, качеству таких услуг



утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения;"

2) в пункте 1 части первой статьи 30 после слов "спортивных, реабилитационных" дополнить словом ", абилитационных";

3) в статье 31:

а) наименование после слов "физическая реабилитация" дополнить словами "и абилитация";

б) часть первую после слов "физическая реабилитация" дополнить словами "и абилитация";

в) часть вторую после слов "физической реабилитации" дополнить словами "и абилитации";

г) часть третью после слов "физическую реабилитацию" дополнить словами "и абилитацию".

## **Статья 5**

Часть 7 статьи 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2016, № 1,



ст. 72; 2018, № 31, ст. 4860; 2019, № 30, ст. 4134; 2020, № 6, ст. 588; 2021, № 24, ст. 4188) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, - в области медико-социальной экспертизы, реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи и сопровождаемого проживания инвалидов."

#### **Статья 6**

Внести в статью 22 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 7007) следующие изменения:

1) наименование после слов "Содействие в предоставлении" дополнить словами "реабилитационной,";

2) часть первую после слов "содействие в предоставлении" дополнить словами "реабилитационной,".

#### **Статья 7**

Пункт 52 части первой статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти



в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973) дополнить словами ", реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи детям и их семьям, сопровождаемого проживания инвалидов".

## **Статья 8**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года, за исключением подпункта "б" пункта 11 статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Подпункт "б" пункта 11 статьи 2 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 сентября 2027 года.

3. В субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве стандарты предоставления услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, указанные в абзаце четвертом подпункта "б" пункта 3 и абзаце третьем пункта 8 статьи 2 настоящего Федерального закона, а также примерные требования к организации и осуществлению ранней помощи детям и их семьям, указанные в абзаце шестом пункта 8 статьи 2 настоящего Федерального закона, применяются с учетом положений, установленных абзацем двадцать вторым статьи 4 Закона Российской Федерации



от 15 апреля 1993 года № 4802-І "О статусе столицы Российской Федерации".

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов" (далее - законопроект) разработан в целях реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363, пункт 1 плана мероприятий по реализации Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2022 г. № 2253-р.

В настоящее время законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов предусмотрены направления реабилитации и абилитации инвалидов, однако механизма их реализации, условий комплексного предоставления таких услуг не установлено, полномочия федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов Российской Федерации закреплены фрагментарно.

Это приводит к тому, что инвалиды после установления инвалидности и формирования рекомендаций в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида и ребенка-инвалида (далее - ИПРА) не получают в полном объеме комплексных услуг по реабилитации и абилитации, оказание которых предусмотрено в различных законодательных и иных нормативных правовых актах.

Улучшение условий для реабилитации и абилитации инвалидов актуальны для почти 11 млн. инвалидов и более 730 тыс. детей-инвалидов. Ежегодно рекомендации по реабилитации и абилитации в ИПРА получают порядка 2,5 млн. инвалидов.

Основные изменения предлагается внести в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ), которыми уточняются полномочия федеральных органов исполнительной власти по вопросам комплексного предоставления услуг по реабилитации и абилитации инвалидов, а также полномочия исполнительных органов субъектов Российской Федерации по организации



и предоставлению таких услуг в субъектах Российской Федерации. Вводится понятийный аппарат по комплексной реабилитации и абилитации и основным направлениям реабилитации и абилитации инвалидов, которые уточнены и дополнены новым направлением по ранней помощи. Изменениями в Федеральный закон № 181-ФЗ предлагается механизм предоставления реабилитации и абилитации реализовать путем оказания услуг по реабилитации и абилитации, соответствующих стандартам их предоставления. Переход к реабилитации и абилитации на основе предоставления реабилитационных и абилитационных услуг позволит привести механизмы их оказания в соответствие с современной общей практикой предоставления услуг населению, сложившейся в сферах социального обслуживания, занятости, здравоохранения, культуры, адаптивного спорта и адаптивной физической культуры, образования и просвещения. При этом все оказываемые в настоящее время реабилитационные меры, мероприятия и услуги сохраняются.

При этом в законопроекте отмечено, что в городе федерального значения Москве могут быть установлены особенности применения стандартов предоставления услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, предоставление таких услуг в данном случае обеспечивается за счет средств города Москвы.

В целях максимального сохранения возможности уже существующим организациям предоставлять услуги по реабилитации, предлагается законодательно закрепить определение реабилитационной организации.

Также законопроектом предусмотрены положения, позволяющие повысить для инвалидов с интеллектуальными нарушениями доступность информации и услуг, определив в качестве одного из средств общения упрощенную форму передачи информации на русском языке.

Следует отметить, что оказание услуг по медицинской реабилитации (составная часть комплексной реабилитации и абилитация инвалидов) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан и не регулируется положениями законопроекта.

Для использования наиболее эффективных подходов и технологий к устранению или компенсации нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности при осуществлении мероприятий по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов предусматривается установление лицу, признанному инвалидом, целевой реабилитационной группы, дается определение этому понятию. Например, целевая реабилитационная группа, свидетельствующая о преимущественном расстройстве функций слуха, установленная инвалиду, позволит обеспечить



проведение ему специального комплекса реабилитационных и абилитационных мероприятий, предназначенного для данной категории инвалидов.

В случае одновременного отнесения к различным целевым реабилитационным группам инвалиду и ребенку-инвалиду законопроектом предусмотрена возможность установления нескольких целевых реабилитационных групп.

Полномочия по утверждению перечня целевых реабилитационных групп и критериев отнесения к ним, законопроектом предлагается возложить на Минтруд России.

При этом правом установления целевых реабилитационных групп инвалидов и определения потребности таких инвалидов в комплексе основных направлений реабилитации и абилитации, сопровождении при их получении, надеются учреждения медико-социальной экспертизы.

Уточняется механизм размещения учреждениями медико-социальной экспертизы сведений о нуждаемости инвалидов в мероприятиях по комплексной реабилитации и абилитации, а органами и организациями, на которые возлагается исполнение таких мероприятий, сведений об их реализации, в федеральном реестре инвалидов.

Одновременно законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон № 414-ФЗ в части наделения полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации по организации и предоставлению услуг по реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, сопровождаемому проживанию инвалидов.

Также законопроект вносит изменения в Федеральный закон № 184-ФЗ о техническом регулировании в части исключения услуг по реабилитации и абилитации из вопросов, которые регулируются указанным законом.

В Федеральном законе № 329-ФЗ о физической культуре и спорте предусматриваются изменения, наделяющие Минспорт России полномочиями по организации услуг по реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. Минтруд России по согласованию с Минспортом России наделяется полномочиями по утверждению стандартов по предоставлению таких услуг и порядков их предоставления.

Законопроектом предлагается наделить Минкультуры России полномочиями по утверждению порядка создания условий для организации социокультурной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов (по согласованию с Минтрудом России).





В Федеральный закон № 273-ФЗ вносятся изменения, наделяющие Минтруд России полномочиями по подготовке типовых дополнительных программ обучения специалистов в области комплексной реабилитации, абилитации инвалидов и медико-социальной экспертизы.

Кроме того, законопроектом предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон № 442-ФЗ в части содействия в предоставлении, в том числе, реабилитационной помощи, не относящейся к социальным услугам.

В связи с необходимостью разработки большого количества подзаконных нормативных правовых актов срок вступления в силу законопроекта предлагается установить 1 сентября 2024 г., за исключением норм об упрощенной форме передачи информации на русском языке.

Подготовка текстов с использованием упрощенной формы передачи информации на русском языке - сложная, кропотливая и длительная работа, которая в нашей стране на государственном уровне будет проводиться впервые после введения соответствующих законодательных норм.

В связи с этим для организации кадрового обеспечения, соответствующих профессиональных и образовательных стандартов, вступление в силу этой нормы предлагается законопроектом отнести на 1 сентября 2027 г.

Законопроектом не вводятся новые меры социальной поддержки, реализуемые за счет бюджетных средств, также законопроект не требует создания новых органов государственной власти или их структурных подразделений.

Реализация полномочий по разработке и утверждению перечней и стандартов предоставления услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, обеспечению инвалидов услугами по комплексной реабилитации и абилитации осуществляется федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной предельной численности их работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

В связи с этим в законопроекте отсутствуют нормы, требующие выделения дополнительных бюджетных средств из федерального бюджета.

Законопроект не содержит обязательные требования, соответствующие виду государственного контроля (надзора).

Законопроект не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.



Законопроект не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам**  
**комплексной реабилитации и абилитации инвалидов"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов" не потребует дополнительного финансирования за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов" будут приняты следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении примерных требований к организации и осуществлению ранней помощи детям и их семьям".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтруд России;

2) постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении примерных требований к организации деятельности реабилитационных организаций".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтруд России;

3) постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, ответственных за разработку и утверждение стандартов предоставления услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, стандартов предоставления услуг по ранней помощи детям и их семьям, порядка разработки, в том числе определение структуры и содержания стандартов".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтруд России;

4) приказ Минтруда России "Об утверждении показаний для предоставления услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и критериев оценки результатов предоставления услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов".

Срок подготовки 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтруд России;

5) приказ Минтруда России "Об утверждении перечня целевых реабилитационных групп и критериев отнесения к ним лица, признанного инвалидом".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтруд России;

6) приказ Минтруда России "Об утверждении методических рекомендаций по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи и сопровождаемого проживания инвалидов".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтруд России;

7) приказ Минтруда России "Об утверждении форм унифицированных документации при предоставлении услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и правил статистического учета".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтруд России;

8) приказ Минтруда России "Об утверждении типовых положений об отдельных видах организаций, предоставляющих услуги по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтруд России;

9) приказ Минтруда России "Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области медико-социальной экспертизы, реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи и сопровождаемого проживания инвалидов, за исключением медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтруд России;

10) приказ Минтруда России "Об утверждении порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтруд России;

11) приказ Минтруда России "Об утверждении Правил подготовки текстов с использованием упрощенной формы передачи информации на русском языке".

Срок подготовки - 1 сентября 2027 г.

Головной исполнитель - Минтруд России;

12) приказ Минтруда России "Об утверждении Порядка размещения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в федеральном реестре инвалидов сведений о реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтруд России;

13) приказ Минкультуры России "Об утверждении Порядка создания условий для организации социокультурной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минкультуры России;

14) приказ Минтруда России "Об утверждении порядка организации сопровождения при получении услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидам, нуждающимся в постоянной или частичной посторонней помощи".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтруд России;

15) приказ Минспорта России "Об утверждении стандартов предоставления инвалидам услуг по физической реабилитации и абилитации с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта".

Срок подготовки - 6 месяцев со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о внесении федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минспорт России.