



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Ролику А.И.

26.09.2023

№ 02-01/734

На № _____

от _____

О направлении отчета о
контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с Законом Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», пунктом 2.5.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2022 № 127-П, Контрольно-счетной палатой Приморского края проведено контрольное мероприятие «Проверка обоснованности и целевого использования средств краевого бюджета, выделяемых частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования», за 2022 год и истекший период 2023 года», в результате которого установлено следующее.

В краевом бюджете предоставление субсидий частным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования, предусмотрено в рамках подпрограммы «Развитие системы дошкольного образования» государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па (далее – ГП «Развитие образования Приморского края»).

Кроме того, предоставление субсидий частным образовательным организациям на вышеуказанные цели является системным мероприятием, предусмотренным разделом IV Плана мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Приморском крае на 2022 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Губернатора Приморского края от 28.12.2021 № 384-рг (далее – Дорожная карта). Ожидаемым результатом от реализации данного мероприятия является увеличение количества негосударственных участников рынка услуг дошкольного образования.

Фактически за 2021-2023 годы количество негосударственных участников рынка услуг дошкольного образования – получателей субсидии

уменьшилось на 2 дошкольные организации (2021 год – 21; 2022 год – 20; 2023 год – 19).

Численность воспитанников в 2023 году составляет 1 464 человека, что меньше по сравнению с: 2021 годом (1 631 человек) – на 167 человек; 2022 годом (1 519 человек) – на 55 человек.

Согласно Приложению № 1 к ГП «Развитие образования Приморского края» ожидаемым результатом от предоставления субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования, является обеспечение 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет.

Однако в Информации о ходе выполнения государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края», представленной Министерством от 29.03.2023 № 23/6024, отсутствуют данные об обеспечении доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет, при этом указано, что за 2022 год обеспечена 100 % доступность детей в возрасте от 3 до 7 лет, получивших дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет, что не в полном объеме не отражает достижение результата, предусмотренного ГП «Развитие образования Приморского края».

По результатам контрольного мероприятия министерству образования Приморского края внесено представление об устранении недостатков.

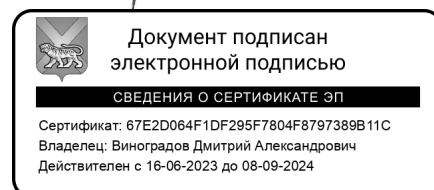
Отчет о контрольном мероприятии и копия представления, внесенного по итогам контрольного мероприятия, направлены Губернатору Приморского края.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

Председатель



Д.А. Виноградов



ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии «Проверка обоснованности и целевого использования средств краевого бюджета, выделяемых частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования», за 2022 год и истекший период 2023 года

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 25.09.2023 № 13)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2022 № 127-П, распоряжения Контрольно-счетной палаты Приморского края от 26.06.2023 № 25 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве образования Приморского края», от 18.07.2023 № 25/1 «О проведении встречной проверки в частном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 248 открытого акционерного общества «Российские железные дороги», от 07.08.2023 № 25/2 «О проведении встречной проверки в частной дошкольной образовательной организации индивидуального предпринимателя Агаповой Юлии Викторовны».

2. Предмет контрольного мероприятия: средства краевого бюджета, предоставленные министерством образования Приморского края частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования.

3. Объекты контрольного мероприятия: министерство образования Приморского края.

В рамках данного контрольного мероприятия проведены встречные проверки в частном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 248 открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и в частной дошкольной образовательной организации индивидуального предпринимателя Агаповой Юлии Викторовны.

4. Проверяемый период деятельности: 2022 год и истекший период 2023 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 26.06.2023 по 25.09.2023.

6. Цель контрольного мероприятия:

Проверить обоснованность и целевое использование субсидий, предоставленных из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования.

Объем проверенных средств краевого бюджета: 167 866,0 тыс. рублей (2022 год – 117 383,5 тыс. рублей; I полугодие 2023 года – 50 482,5 тыс. рублей).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств краевого бюджета

Согласно Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) дошкольное образование направлено на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста (часть 1 статьи 64 Федеральный закон № 273-ФЗ).

Разделом II Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, предусмотрено, что с целью обеспечения детей местами в группах раннего возраста необходимо не только поддерживать существующую сеть дошкольных организаций, но и способствовать развитию частных дошкольных образовательных организаций.

Предоставление субсидий частным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования, направлено на содействие развитию негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций, социального предпринимательства в сфере дошкольного образования.

Министерство образования Приморского края (далее – Министерство) является главным распорядителем средств краевого бюджета, осуществляющим предоставление субсидий частным образовательным организациям на указанные цели, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству в соответствии с законом Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1.1. Частной образовательной организацией является образовательная организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации физическим лицом или физическими лицами и (или) юридическим лицом, юридическими лицами или их объединениями, за исключением иностранных религиозных организаций (пункт 7 статьи 22 Федерального закона № 273-ФЗ).

Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, в том числе в сфере дошкольного образования, приравнены по правам и ответственности к организациям, осуществляющим образовательную деятельность (пункт 20 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ).

Финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных организациях посредством предоставления данным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая

расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определенными для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования (пункт 6 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ).

Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования, разработанный на основании части 3 статьи 9 Закона Приморского края «Об образовании в Приморском крае» от 13.08.2013 № 243-КЗ (далее – Закон № 243-КЗ) и утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 14.01.2016 № 5-па (далее – Порядок № 5-па), устанавливает цель, условия предоставления из краевого бюджета субсидий указанным получателям, критерии отбора частных дошкольных организаций, имеющих право на получение субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае нарушений условий и порядка, установленных при их предоставлении.

Пунктами 5 и 6 Порядка № 5-па установлены критерии и требования, которым должны соответствовать частные дошкольные образовательные организации для получения субсидии, таблица 1.

Таблица 1

Критерии (пункт 5 Порядка)	Требования (пункт 6 Порядка)
- наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности по основным образовательным программам дошкольного образования	- у организации должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах
- организация не является государственным, муниципальным учреждением, государственной корпорацией, общественным объединением, политической партией	- организация не имеет просроченной задолженности по возврату в краевой бюджет субсидий, грантов, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности перед Приморским краем
- организация должна быть зарегистрирована в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, имеющего лицензию на осуществление образовательной деятельности по основным образовательным программам дошкольного образования	- организация не должна находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении нее не введена процедура банкротства, ее деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации
- осуществление деятельности на территории Приморского края в соответствии со своими учредительными документами, направленной на реализацию основных образовательных программ дошкольного образования	- организация не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов
	- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющего функции

	единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг, являющихся участниками отбора
	- организация не является получателем средств краевого бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 2 Порядка № 5-па

В соответствии с пунктом 3 Порядка № 5-па предоставление субсидий осуществлялось Министерством частным дошкольным организациям – победителям отбора, проведенного способом запроса предложений, что подтверждено протоколами заседания конкурсной комиссии по отбору частных дошкольных образовательных организаций на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования и частных общеобразовательных организаций на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования (в 2022 году – протокол от 25.03.2022 № 23/300; в 2023 году – протокол от 31.03.2023 № 2).

Получателями субсидии на вышеуказанные цели являлись:

в 2022 году – 20 негосударственных дошкольных организаций (6 частных дошкольных организаций, 15 индивидуальных предпринимателей) с общим количеством воспитанников – 1 519 человек;

в 2023 году – 19 негосударственных дошкольных организаций (5 частных дошкольных организаций, 15 индивидуальных предпринимателей) с общим количеством воспитанников – 1 464 человека.

Необходимо отметить, что за 2021-2023 годы количество негосударственных участников рынка услуг дошкольного образования – получателей субсидии уменьшилось на 2 дошкольные организации (2021 год – 21; 2022 год – 20; 2023 – 19).

При этом Планом мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Приморском крае на 2022-2025 годы (далее – Дорожная карта), утвержденным распоряжением Губернатора Приморского края от 28.12.2021 № 384-рг «О реализации мероприятий по внедрению стандарта развития конкуренции в Приморском крае» (далее – Дорожная карта), отмечено что в 2021 году на рынке услуг дошкольного образования удельный вес численности детей частных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования (1 631 человек), в общей численности детей образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования (85 727 человек), составляет 1,9 % (раздел III Дорожной карты).

Пунктом 9.3 раздела IV Дорожной карты предусмотрено предоставление субсидий частным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования для достижения результата – увеличение количества негосударственных

участников рынка в социальной сфере, в данном случае рынка услуг дошкольного образования.

Дорожной картой предусмотрено оказание методической и консультативной помощи частным образовательным организациям, в том числе физическим лицам, по вопросам организации образовательной деятельности и порядку предоставления субсидий (пункт 10.2 раздела V Дорожной карты).

Частные дошкольные организации – получатели субсидии имеют лицензию на осуществление образовательной деятельности по основным образовательным программам дошкольного образования, что соответствует положениям пункта 5 Порядка № 5-па.

В соответствии с частью 6 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ частными дошкольными организациями разработаны и утверждены образовательные программы дошкольного образования, определяющие содержание образования.

Данные о наличии лицензий на осуществление образовательной деятельности по основным образовательным программам дошкольного образования, об утвержденных образовательных программах дошкольного образования, реализуемых частными дошкольными организациями, а также о количестве воспитанников, приведены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование дошкольной организации	Дата создания организации	Дата, № лицензии на ведение образовательной деятельности (дошкольное образование)	Дата, № приказа об утверждении образовательной программы дошкольного образования	Наименование инновационной программы дошкольного образования, на основании которой разработана и утверждена основная образовательная программа дошкольного образования	Количество воспитанников на дату подачи заявки на участие в отборе, чел.		Увеличение воспитанников (+), уменьшение (-), чел.
						2022 г.	2023 г.	
1	ЧДОУ «Детский сад Куприяновой»	20.02.1995	от 27.02.2017 № 46	23.08.2019 № 10	«От рождения до школы»	35	35	0
2	ЧОУ «Дарина»	21.10.2015	от 30.10.2015 № 253	31.08.2016 № 30	«От рождения до школы»	76	0	- 76
3	ЧОУ «Детский сад № 248 ОАО РЖД»	16.02.2004	от 20.06.2014 № 114	01.07.2022 № 17	«Детство»	193	190	-3
4	ЧОУ «Детский сад № 246 ОАО РЖД»	22.10.1992	от 03.06.2014 № 66	01.06.2022 № 54-ОД от 30.08.2023 б/н	«От рождения до школы»	271	271	0
5	ЧОУ «Школа раннего развития "Счастливые дети»	28.12.2017	от 11.10.2019 № 70	02.09.2019 № 8/19	«Детство»	20	20	0
6	АНОДО «Гусельки»	09.08.2019	от 23.06.2021 № 105	01.09.2022 № 30/20	«От рождения до школы»	60	56	-4
7	ИП Коркина Е.Г.	25.06.2015	от 15.08.2016 № 271	01.08.2016 № 20	«Детский сад по системе Монтессори»	47	45	-2
8	ИП Коркина З.Г.	22.10.2015	от 26.08.2016 № 289	01.08.2016 № 23	«Детский сад по системе Монтессори»	90	91	+1
9	ИП Стародумова	08.07.2008	от 30.04.2015	01.09.2022	«От рождения до	69	70	+1

	О.Б.		№ 116	б/н	школы»			
10	ИП Малахова О.В.	10.02.2009	от 29.04.2015 № 113	01.09.2022 № 3-РП 01.09.2023 № 1-РП	«От рождения до школы»	80	84	+4
11	ИП Коваль Г.В.	29.04.2013	от 12.08.2015 № 204	31.08.2020 № 2	«Радуга»	65	69	+4
12	ИП Агапова Ю.В.	20.08.2012	от 29.04.2015 № 112	29.04.2015 № 23/15	«От рождения до школы»	88	69	-19
13	ИП Панькова О.В.	11.07.2012	29.04.2015 № 114	28.08.2022 б/н	«От рождения до школы»	57	48	-9
14	ИП Павлуш А.К.	22.06.2015	от 24.08.2020 № 60	02.08.2020 № 12	«Вершина Монтессори»	39	50	+11
15	ИП Колосова Т.Ю.	01.03.2018	от 15.12.2020 № 88	10.01.2022 № 1; 10.01.2023 № 1	«От рождения до школы»	38	44	+6
16	ИП Стужук О.М.	17.07.2018	от 28.08.2020 № 62	05.06.2022 № 21	«От рождения до школы»	58	53	-5
17	ИП Згиблая В.В.	01.02.2017	от 16.03.2021 № 28			50	58	+8
18	ИП Титоренко А.В.	25.06.2018	от 17.08.2021 № 136	01.06.2021 № 1	«От рождения до школы»	71	71	0
19	ИП Богомаз О.Б.	30.10.2019	от 19.04.2022 № 30	15.08.2022 б/н	«От рождения до школы»	82	90	+8
20	ИП Славинскас М.С.	27.07.2016	от 21.09.2020 № 67	01.07.2022 № 17	«От рождения до школы»	30	50	+20
	Итого	-	-	-	-	1 519	1 464	-55

Данные таблицы 2 показывают, что уменьшение численности воспитанников в частных дошкольных организациях в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 55 человек (2022 год – 1 519 детей, 2023 год – 1 464 детей) в основном связано с тем, что Частное образовательное учреждение «Общеобразовательная школа «Дарина» в 2023 году не участвовало в отборе среди негосударственных дошкольных организаций на предоставление субсидий на вышеуказанные цели. Кроме того, в шести дошкольных организациях количество воспитанников уменьшилось в целом на 42 человека (ЧОУ «Детский сад № 248 ОАО РЖД» – на 3 человека; АНОДО «Гусельки» – на 4 человека; ИП Коркина Е.Г. – на 2 человека; ИП Агапова Ю.В. – на 19 человек; ИП Панькова О.В. – на 9 человек; ИП Стужук О.М. – на 5 человек).

Вместе с тем, в 2023 году по сравнению с 2022 годом в девяти дошкольных организациях количество воспитанников увеличилось в целом на 63 ребенка, наиболее значительное увеличение воспитанников в: ИП Славинскас М.С. – на 20 человек; ИП Павлуш А.К. – на 11 человек; ИП Згиблая В.В., ИП Богомаз О.Б. – на 8 человек в каждом учреждении; ИП Колосова Т.Ю. – на 6 человек.

1.2. Субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования, предусмотрены в краевом бюджете в рамках подпрограммы «Развитие системы дошкольного образования» государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края»,

утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па (далее – ГП «Развитие образования Приморского края»).

В Разделе 3 Паспорта ГП «Развитие образования Приморского края» (Приложение № 1 к ГП «Развитие образования Приморского края») в рамках комплекса процессных мероприятий «Реализация образовательных программ дошкольного образования» предусмотрено мероприятие «Субсидии из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования». Ожидаемым результатом от реализации данного мероприятия является **обеспечение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет.**

При этом в Информации о ходе выполнения государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края» за 2022 год, представленной Контрольно-счетной палате Приморского края от 29.03.2023 № 23/6024, отсутствуют данные об обеспечении доступности дошкольного образования для детей вышеуказанной возрастной категории, а указано об обеспечении 100 % доступности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получивших дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет.

Учитывая изложенное, в целях полноты отражения результата от реализации вышеуказанного программного мероприятия и мониторинга закрытия потребности в обеспечении доступности дошкольного образования детей в возрасте от 2 месяцев до 1 года, Министерству следует отражать достигнутый результат с учетом возрастной группы от 2 месяцев до 1 года.

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 5-па субсидии предоставляются на возмещение затрат, связанных с реализацией в текущем финансовом году основных образовательных программ дошкольного образования, в части расходов на:

- 1) оплату труда;
- 2) приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Возмещение затрат на вышеуказанные расходы осуществляются в соответствии с нормативами расходов для определения размера **субвенции** на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях Приморского края, установленными Законом Приморского края от 05.12.2018 № 408-КЗ «О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях Приморского края» (далее – Закон № 408-КЗ).

Норматив стандартной стоимости педагогической услуги определяется с учетом коэффициентов удорожания стандартной стоимости педагогической услуги, учитывающих различия в стоимости оказываемой педагогической услуги в зависимости от недельной нагрузки педагогического работника и режима работы муниципальных дошкольных образовательных организаций, от наличия групп различной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Норматив стандартной стоимости педагогической услуги ежегодно утверждается Правительством Приморского края.

Стандартный по Приморскому краю оклад педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации, используемый при расчете норматива стандартной стоимости педагогической услуги, ежегодно утверждается Правительством Приморского края с учетом действующего законодательства:

- в 2022 году Приложением 2 к Закону № 408-КЗ, в редакциях от 24.12.2021 № 37-КЗ, от 11.10.2022 № 212-КЗ;

- в 2023 году постановлением Правительства Приморского края от 11.01.2023 № 2-пп «Об утверждении норматива стандартной стоимости педагогической услуги и норматива на учебные расходы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – постановление Правительства Приморского края № 2-пп), утвержденный в соответствии с Законом № 408-КЗ.

Норматив на учебные расходы в расчете на одного воспитанника в год ежегодно утверждается Правительством Приморского края с учетом уровня инфляции (потребительских цен) (пункт 5 статьи 3 Закона № 408-КЗ)¹.

Согласно пункту 17 Порядка № 5-па общий объем субсидии организации определяется с учетом фактической численности воспитанников в организации на дату подачи заявки, норматива стандартной стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной стоимости педагогической услуги и норматива расходов на обеспечение учебного процесса, установленных Законом № 408-КЗ.

Предоставление субсидии осуществляется в пределах расчетного объема, но не более фактически понесенных затрат. Расходы организации, превышающие размер субсидии, возмещению за счет средств краевого бюджета не подлежат.

При проверке правильности расчета общего объема субсидии негосударственным дошкольным организациям за проверяемый период установлено, что в 2023 году в отдельных случаях Министерством расчет объема субсидии осуществлялся без учета данных о фактической численности воспитанников, предоставленных негосударственными

¹ Нормативы на учебные расходы утверждены соответственно: Приложением 2 к Закону Приморского края от 05.12.2018 № 408-КЗ, постановлением Правительства Приморского края от 11.01.2023 № 2-пп.

организациями Министерству на дату подачи заявок, что является нарушением пункта 17 Порядка № 5-па, таблица 3.

Таблица 3

	Педагогическая услуга с учетом удорожания на 2023 год												Итого педагогическая услуга с учетом удорожания, тыс. руб.
	показатель по данным: (*) - министерства; (**) - заявки на отбор	в группах общеразвивающей направленности детей раннего возраста											
		5 часов			10,5 часов			12 часов					
		(до 3-х лет)	(до 3-х лет) с учетом наличия оздоровительной группы (К1)	(от 3-х лет)	(до 3-х лет)	(до 3-х лет) с учетом наличия оздоровительной группы (К1)	(от 3-х лет)	(до 3-х лет)	(до 3-х лет) с учетом наличия оздоровительной группы (К1)	(до 3-х лет)	(от 3-х лет)	(от 3-х лет) с учетом наличия групп различной направленности (К)	
Норматив, тыс. руб. →		40,82	48,99	30,62	91,70	110,04	68,78	141,99	118,32	88,74	115,37	137,55	
Организация ↓		кол-во, чел.	кол-во, чел.	кол-во, чел.	кол-во, чел.	кол-во, чел.	кол-во, чел.	кол-во, чел.	кол-во, чел.	кол-во, чел.	кол-во, чел.	кол-во, чел.	
ИП Павлуш А.К.	*					50							5 502,05
	**				50								4 585,05
ИП Колосова Т.Ю.	*					18	26						3 768,94
	**				18		26						3 438,82
ИП Коркина З.Г.	*		32	2				11		46			7 272,89
	**	32		2					11	46			6 751,33
ИП Коркина Е.Г.	*		16					8		21			3 783,31
	**	16							8	21			3 463,37
ИП Малахова О.В.	*							13			71		10 036,91
	**							13			71		10 036,91
ИП Панькова О.В.	*					1	48						3 411,34
	**						48						3 301,30
ИП Стародумова О.Б.	*					11	59						5 268,29
	**				11		59						5 066,55
ИП Стужук О.М.	*							8		45			5 129,39
	**								8	45			4 940,07
ИП Агапова Ю.В.	*							9		60			6 602,54
	**								9	60			6 389,56
ИП Коваль Г.В.	*								27	39		3	7 068,42
	**								27	39		3	7 068,42
ИП Згибляя В.В.	*							24		34			6 452,03
	**								24	34			5 857,07
ИП Титоренко	*							40		31			8 430,62

А.В.	**						40	31			7 484,02
ИП Богомаз	*					17		73			8 892,13
О.Б.	**						17	73			8 489,82
ИП	*					17		33			5 342,37
Славинскас	**						17	33			4 940,06
М.С.											
ЧДОУ	*					15		20			3 904,72
«Детский сад	**						15	20			3 549,74
Куприяновой»											
ЧОУ «Детский	*				40	156	20	20		35	24 559,83
сад № 246	**				40	156		20		35	23 352,93
ОАО РЖД»											
ЧОУ «Школа	*				9	11					1 746,92
раннего	**				9	11					1 581,86
развития											
«Счастливые											
дети»											
ЧОУ «Детский	*				32	133		25			14 887,25
сад № 248 ОАО	**				32	133		25			14 300,37
РЖД»											
АНОДО	*						9	47			5 448,87
«Гусельки»	**						9	47			5 235,88
ИТОГО на 2023 год:									*		137 481,82
									**		129 833,14
Учебные расходы на 2023 год, тыс. рублей											
Норматив на учебные расходы, в соответствии с постановлением									*		4 692,40
Правительства Приморского края от 11.01.2023 № 2-пп утвержден в размере									**		4 689,19
3,203 тыс. руб.											
ВСЕГО педагогическая услуга с учетом удорожания + учебные расходы,									*		142 174,22
тыс. руб.									**		134 522,33

* данные, использованные министерством образования Приморского края при расчете объема субсидии.

** данные, приведенные негосударственными дошкольными организациями в заявках, предоставленных Министерству при отборе.

Согласно данным таблицы 3 общий объем субсидии на 2023 год завышен на 7 651,89 тыс. рублей: рассчитан Министерством в сумме 142 174,22 тыс. рублей, тогда как с учетом фактической численности воспитанников, представленной Министерству негосударственными дошкольными организациями, общий объем субсидии составляет 134 522,33 тыс. рублей.

Пунктом 19 Порядка № 5-па установлено, что при недостаточности средств краевого бюджета, предусмотренных Министерству на указанные цели, для предоставления в полном объеме субсидии всем организациям, включенным в перечень, в отношении которых принято решение, для расчета применяется понижающий коэффициент (К), который рассчитывается по следующей формуле:

$$K = C / \sum \Pi_i, \text{ где}$$

С – общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Приморского края о краевом бюджете на текущий финансовый год на выплату субсидий;

$\sum \Pi_i$ – общий объем средств, необходимый организациям, включенным в перечень.

Законом Приморского края от 20.12.2022 № 253-КЗ «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрены субсидии из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям по целевой статье 0241060030 «Субсидии из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования» в объеме 133 644,26 тыс. рублей, что меньше объема субсидии, рассчитанного:

Министерством (142 174,22 тыс. рублей) – на 8 529,96 тыс. рублей;

Контрольно-счетной палатой с учетом данных негосударственных дошкольных организаций, представленных Министерству в заявках на отбор, – на 878,07 тыс. рублей (134 522,33 тыс. рублей).

Расчет размера понижающего коэффициента (К) приведен в таблице 4.

Таблица 4

По данным расчета субсидии, предоставленного министерством образования Приморского края	По данным заявок, предоставленных организациями, участвующими в отборе
$K = 133\,644,26 / 142\,174,22 = 0,940$	$K = 133\,644,26 / 134\,522,33 = 0,993$

Анализ уменьшения размера субсидии с учетом понижающего коэффициента (К) по каждой негосударственной дошкольной организации представлен в таблице 5.

Таблица 5

№ пп	Организация	Размер субсидии согласно заключенным соглашениям		Расчет субсидии Министерством, тыс. руб.		Расчет субсидии по заявке организации, тыс. руб.		Отклонение тыс. руб. +/-
		дата, номер соглашения	сумма, тыс. руб.	план	с учетом К = 0,940	план, тыс. руб.	с учетом К = 0,993	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	ЧДОУ «Детский сад Куприяновой»	04.04.2023 № 21	3 775,82	4 016,82	3 775,81	3 661,85	3 636,22	139,60
2	ЧОУ «Дарина»	-	-	-	-	-	-	-
3	ЧОУ «Детский сад № 248 ОАО РЖД»	04.04.2023 № 32	14 566,13	15 495,82	14 566,07	14 908,94	14 804,58	-238,45
4	ЧОУ «Детский сад № 246 ОАО РЖД»	04.04.2023 № 43	23 902,26	25 427,84	23 902,17	24 220,94	24 051,40	-149,14
5	ЧОУ «Школа раннего развития «Счастливые дети»	04.04.2023 № 2019	1 702,32	1 810,98	1 702,32	1 645,92	1 634,40	67,92
6	АНОДО «Гусельки»	04.04.2023 № 54	5 290,56	5 628,24	5 290,54	5 415,25	5 377,34	-86,78
7	ИП Коркина Е.Г.	04.04.2023 № 65	3 691,81	3 927,45	3 691,80	3 607,50	3 582,25	109,56
8	ИП Коркина З.Г.	04.04.2023 № 76	7 110,53	7 564,36	7 110,50	7 042,80	6 993,50	117,03
9	ИП Стародумова О.Б.	04.04.2023 № 87	5 162,97	5 492,50	5 162,95	5 290,76	5 253,72	-90,75
10	ИП Малахова О.В.	04.04.2023 № 98	9 687,64	10 305,97	9 687,61	10 305,97	10 233,82	-546,18

11	ИП Коваль Г.В.	04.04.2023 № 109	6 852,09	7 289,43	6 852,06	7 289,43	7 238,40	-386,31
12	ИП Агапова Ю.В.	04.04.2023 № 1110	6 414,16	6 823,55	6 414,14	6 610,56	6 564,29	-150,13
13	ИП Панькова О.В.	04.04.2023 № 1211	3 354,20	3 568,28	3 354,19	3 455,04	3 430,85	-76,65
14	ИП Павлуш А.К.	04.04.2023 № 1312	5 322,49	5 662,20	5 322,47	4 745,20	4 711,98	610,51
15	ИП Колосова Т.Ю.	04.04.2023 № 1413	3 675,29	3 909,87	3 675,28	3 579,75	3 554,69	120,60
16	ИП Стужук О.М.	04.04.2023 № 1514	4 981,22	5 299,15	4 981,20	5 109,83	5 074,06	-92,84
17	ИП Згиблая В.В.	04.04.2023 № 1615	6 214,18	6 610,81	6 214,16	6 042,85	6 000,55	213,63
18	ИП Титоренко А.В.	04.04.2023 № 1716	8 138,59	8 658,03	8 138,55	7 711,44	7 657,46	481,13
19	ИП Богомаз О.Б.	04.04.2023 № 1817	8 629,61	9 180,40	8 629,57	8 778,09	8 716,64	-87,03
20	ИП Славинскас М.С.	04.04.2023 № 1988	5 172,39	5 502,52	5 172,36	5 100,21	5 064,51	107,88
ИТОГО			133 644,26	142 174,22	133 643,75	134 522,33	133 580,66	-

По данным таблицы 5 объем субсидии, рассчитанный с применением понижающего коэффициента и с учетом фактической потребности негосударственных дошкольных организаций (фактической численности воспитанников), в отдельных случаях превышает объем субсидии, предусмотренный в Соглашениях, заключенных Министерством с получателями субсидии – негосударственными дошкольными организациями, например:

ИП Малахова О.В. – на 546,18 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 98, предусмотрен объем субсидии в сумме 9 687,64 тыс. рублей при потребности 10 233,82 тыс. рублей);

ИП Коваль Г.В. – на 386,31 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 109, предусмотрен объем субсидии в сумме 6 852,09 тыс. рублей при потребности 7 238,40 тыс. рублей);

ЧОУ «Детский сад № 248 ОАО РЖД» – на 238,45 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 32, предусмотрен объем субсидии в сумме 14 566,13 тыс. рублей при потребности 14 804,58 тыс. рублей);

ЧОУ «Детский сад № 246 ОАО РЖД» – на 149,14 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 43, предусмотрен объем субсидии в сумме 23 902,26 тыс. рублей при потребности 24 051,40 тыс. рублей).

В тоже время, в отдельных случаях объем субсидии, предусмотренный в Соглашениях, заключенных Министерством, превышает потребность негосударственных дошкольных учреждений в субсидии, например:

ИП Павлуш А.К. – на 610,51 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 1312, предусмотрен объем субсидии в сумме 5 322,49 тыс. рублей при потребности 4 711,98 тыс. рублей);

ИП Титоренко А.В. – на 481,13 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 1716, предусмотрен объем субсидии в сумме 8 138,59 тыс. рублей при потребности 7 657,46 тыс. рублей);

ИП Згиблая В.В. – на 213,63 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 1615, предусмотрен объем субсидии в сумме 6 214,18 тыс. рублей при потребности 6 000,55 тыс. рублей).

1.3. В соответствии с частью 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования, предусмотрены законами о краевом бюджете:

на 2022 год – пунктом 1 части 10 статьи 8 Закона Приморского края от 21.12.2021 № 31-КЗ «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 31-КЗ);

на 2023 год – пунктом 8 части 10 статьи 9 Закона Приморского края от 20.12.2022 № 253-КЗ «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 253-КЗ).

В краевом бюджете субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования, предусмотрены по ведомству 759 «Министерство образования Приморского края», разделу/подразделу 0701 «Дошкольное образование»:

на 2022 год: по целевой статье 0210160030 «Субсидии из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования» в соответствии с Законом № 31-КЗ – в объеме 117 383,50 тыс. рублей, в том числе по видам расходов: 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» – 51 391,26 тыс. рублей; 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг – 65 992,24 тыс. рублей;

на 2023 год: по целевой статье 0241060030 «Субсидии из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования» Законом № 253-КЗ – в объеме 133 644,26 тыс. рублей, в том числе по видам расходов: 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» – 49 237,10 тыс. рублей; 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг – 84 407,16 тыс. рублей.

Средства краевого бюджета, предоставленные Министерством в соответствии с Соглашениями, освоены получателями – негосударственными дошкольными учреждениями в объеме 167 866,02 тыс. рублей (за 2022 год – 117 383,50 тыс. рублей, за I полугодие 2023 года – 50 482,52 тыс. рублей), таблица 6.

Таблица 6

наименование дошкольной организации	2021 год		2023 год			
	перечислено и освоено, тыс. рублей	% освоения	утверждено, тыс. руб.	освоено за I полугодие 2023 года, тыс. руб.	сумма, тыс. руб.	% освоения
ЧДОУ «Детский сад Куприяновой»	3 575,07	100	3 775,82	2 134,79	1 641,03	56,5
ЧОУ «Дарина»	4 874,18	100	-	-	-	-
ЧОУ «Детский сад № 248 ОАО РЖД»	14 122,78	100	14 566,13	6 069,22	8 496,91	41,7
ЧОУ «Детский сад № 246 ОАО РЖД»	21 706,55	100	23 902,26	9 959,28	13 942,98	41,7
ЧОУ «Школа раннего развития «Счастливые дети» «»	1 869,24	100	1 702,32	740,35	961,97	43,5
АНОДО «Гусельки»	5 243,44	100	5 290,56	1 890,11	3 400,45	35,7
ИП Коркина Е.Г.	3 478,10	100	3 691,81	1 804,46	1 887,35	48,9
ИП Коркина З.Г.	6 617,37	100	7 110,53	3 401,28	3 709,25	47,8
ИП Стародумова О.Б.	4 425,25	100	5 162,97	1 726,72	3 436,25	33,4
ИП Малахова О.В.	7 022,79	100	9 687,64	2 991,38	6 696,26	30,9
ИП Коваль Г.В.	5 965,05	100	6 852,09	2 696,22	4 155,87	39,3
ИП Агапова Ю.В.	7 914,28	100	6 414,16	1 867,23	4 546,93	29,1
ИП Панькова О.В.	3 692,30	100	3 354,20	1 010,35	2 343,85	30,1
ИП Павлуш А.К.	3 930,97	100	5 322,49	2 491,31	2 831,18	46,8
ИП Колосова Т.Ю.	2 604,31	100	3 675,29	1 326,29	2 349,0	36,1
ИП Стужук О.М.	5 268,91	100	4 981,22	2 212,83	2 768,39	44,4
ИП Згиблая В.В.	4 708,54	100	6 214,18	1 237,38	4 976,80	19,9
ИП Титоренко А.В.	4 470,83	100	8 138,59	3 391,08	4 747,51	41,7
ИП Богомаз О.Б.	5 011,77	100	8 629,61	2 939,60	5 690,01	34,1
ИП Славинскас М.С.	881,79	100	5 172,39	592,64	4 579,75	11,5
итого	117 383,50	100	133 644,26	50 482,52	83 161,74	37,8

Согласно первичным документам, предоставленным негосударственными дошкольными организациями в Министерство к заявкам для перечисления субсидии, в проверяемом периоде нецелевого использования средств краевого бюджета не установлено.

1.4. Пунктом 3.4.1 Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155, установлено, что реализация образовательной программы дошкольного образования обеспечивается руководящими, педагогическими, учебно-вспомогательными, административно-хозяйственными работниками дошкольной образовательной организации.

В проверяемом периоде реализация образовательной программы дошкольного образования обеспечивается в частных дошкольных организациях педагогическими работниками и учебно-вспомогательным персоналом, таблица 7.

Таблица 7

Наименование дошкольной	2022 год		2023 год	
	педагогические работники	УВП, ед.	педагогические работники	УВП, ед.

организации	штатные ед.		вакансии, ед.		штат., ед.	вакансии, ед.	штатные ед.		вакансии, ед.		штат., ед.	вакансии, ед.
	всего, ед.	в т.ч. воспитатель (вкл. старшего)	всего, ед.	в т.ч. воспитатель (вкл. старшего)	всего, ед.	в т.ч. мл. воспит., пом. воспит.	всего, ед.	в т.ч. воспитатель (вкл. старшего)	всего, ед.	в т.ч. воспитатель (вкл. старшего)	всего, ед.	в т.ч. мл. воспит., пом. воспит.
ЧДОУ «Детский сад Куприяновой»	6,0	5,0	2,0	1,0	3,0	1,0	6,0	5,0	1,0	0	3,0	1,0
ЧОУ «Детский сад № 248 ОАО РЖД»	25,25	19,0	4,75	3,0	13,55	8,55	25,25	19,0	3,75	2,0	12,55	8,55
ЧОУ «Детский сад № 246 ОАО РЖД»	30,89	22,39	2,89	2,89	16,23	4,23	30,89	22,39	2,89	2,89	16,23	4,23
ЧОУ «Школа раннего развития "Счастливые дети»	3,0	1,0	0	0	1,0	0	3,0	1,0	0	0	1,0	0
АНОДО «Гусельки»	5,0	3,0	0	0	0	0	7,0	5,0	0	0	1,0	0
ИП Коркина Е.Г.	16,0	4,0	0	0	2,0	0	16,0	4,0	3,0	0	2,0	0
ИП Коркина З.Г.	18,0	6,0	3,0	3,0	3,0	0	18,0	5,0	1,0	0	3,0	0
ИП Стародумова О.Б.	10,0	5,0	0	0	0	0	10,0	5,0	0	0	0	0
ИП Малахова О.В.	10,5	6,0	0	0	1,0	0	11,5	7,0	0	0	1,0	0
ИП Коваль Г.В.	7,0	5,0	1,0	0	1,0	0	7,0	5,0	3,0	3,0	1,0	0
ИП Агапова Ю.В.	8,0	7,0	0	0	2,0	1,0	10,0	8,0	2,0	2,0	3,0	1,0
ИП Панькова О.В.	10,0	4,0	1,0	1,0	1,0	0	8,0	4,0	0	0	1,0	0
ИП Павлуш А.К.	3,0	3,0	0,45	0,45	2,0	0,2	6,0	4,0	0,9	0,25	2,0	1,1
ИП Колосова Т.Ю.	5,0	4,0	0	0	1,0	0	5,0	4,0	0	0	1,0	0
ИП Стужук О.М.	9,0	6,0	2,4	2,0	4,0	0	8,6	6,0	1,0	1,0	4,0	0
ИП Згиблая В.В.	1,5	1,5	0	0	-	-	4,0	4,0	0	0	3,5	0
ИП Титоренко А.В.	9,0	5,0	4,0	2,0	7,0	1,0	9,0	5,0	2,0	1,0	7,0	0
ИП Богомаз О.Б.	12,3	8,0	2,0	2,0	4,0	2,0	12,3	8,0	1,0	1,0	4,0	2,0
ИП Славинкас М.С.	0	0	0	0	0	0	12,0	11,0	6,0	6,0	4,0	0
итого	189,44	114,89	23,49	17,34	61,78	17,98	209,54	132,39	27,54	19,14	70,28	17,88

Данные таблицы 7 показывают, что в негосударственных дошкольных организациях имеются вакансии:

педагогических работников: на начало 2022 года – в количестве 23,49 единиц, в том числе воспитателей (включая старшего) – 17,34 единиц; на начало 2023 года – в количестве 27,54 единицы, в том числе воспитателей (включая старшего) – 19,14 единицы.

учебно-вспомогательного персонала: на начало 2022 года – 17,98 единиц; на начало 2023 года – 17,88 единиц.

1.5. В результате встречных проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой в ЧОУ «Детский сад № 248 ОАО «РЖД» и ИП Агаповой Ю.В., подтверждены данные, предоставленные вышеуказанными учреждениями в Министерство, недостоверных данных не установлено.

Так, первичными документами в ИП Агаповой подтверждены расходы на оплату труда и приобретение учебных пособий:

в 2022 году – на сумму 7 914,92 тыс. рублей (в сумме 7 914,28 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета; в сумме 0,65 тыс. рублей – за

счет собственных средств), в том числе: на оплату труда – 4 794,85 тыс. рублей; отчисления в бюджет и внебюджетные фонды – 2 105,73 тыс. рублей; учебное пособие – 1 014,34 тыс. рублей;

за семь месяцев 2023 года – на сумму 2 806,40 тыс. рублей, в том числе: на оплату труда – 2 007,12 тыс. рублей; отчисления в бюджет и внебюджетные фонды – 691,0 тыс. рублей; учебное пособие – 108,28 тыс. рублей.

В ЧОУ «Детский сад № 248 ОАО «РЖД» первичными документами подтверждены расходы:

в 2022 году – на сумму 14 123,0 тыс. рублей (в сумме 14 122,78 тыс. рублей – за счет краевого бюджета, 0,22 тыс. рублей – за счет собственных средств), в том числе: на оплату труда – 11 663,0 тыс. рублей; отчисления в бюджет и внебюджетные фонды – 2 356,0 тыс. рублей; прочие расходные материалы – 104,0 тыс. рублей.

за I полугодие 2023 года – в сумме 6 069,22 тыс. рублей, в том числе: расходы на оплату труда – 5 583 тыс. рублей; отчисления в бюджет и внебюджетные фонды – 436 тыс. рублей; прочие расходные материалы – 50,22 тыс. рублей.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акт о контрольном мероприятии, проведенном в министерстве образования Приморского края, а также акты встречных проверок, проведенных в частном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 248 открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и в частной дошкольной образовательной организации индивидуального предпринимателя Агаповой Юлии Викторовны, подписаны без пояснений и замечаний.

10. Выводы:

1. Финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных организациях посредством предоставления данным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определенными для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования (пункт 6 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ).

Предоставление субсидий частным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования, направлено на содействие развитию негосударственных социально

ориентированных некоммерческих организаций, социального предпринимательства в сфере дошкольного образования.

Планом мероприятий («дорожная карта») по содействию развития конкуренции в Приморском крае на 2022-2025 годы (далее – Дорожная карта), утвержденным распоряжением Губернатора Приморского края от 28.12.2021 № 384-рг «О реализации мероприятий по внедрению стандарта развития конкуренции в Приморском крае», предусмотрено предоставление субсидий частным дошкольным образовательным организациям, на указанные цели, для достижения результата – увеличение количества негосударственных участников рынка в социальной сфере, в данном случае рынка услуг дошкольного образования (пункт 9.3 раздела IV Дорожной карты).

Однако за 2021-2023 годы количество негосударственных участников рынка услуг дошкольного образования – получателей субсидии уменьшилось на 2 дошкольные организации (2021 год – 21; 2022 год – 20; 2023 – 19).

Численность воспитанников в частных дошкольных организациях в 2023 году по сравнению с 2022 годом уменьшилась на 55 человек (2022 год – 1 519 детей, 2023 год – 1 464 детей).

2. Субсидии частным дошкольным образовательным организациям на вышеуказанные цели предусмотрены в краевом бюджете в рамках подпрограммы «Развитие системы дошкольного образования» государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па (далее – ГП «Развитие образования Приморского края»), с ожидаемым результатом от реализации данного мероприятия – **обеспечение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет.**

При этом в Информации о ходе выполнения государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края» за 2022 год, представленной Контрольно-счетной палате Приморского края от 29.03.2023 № 23/6024, отсутствуют данные об обеспечении доступности дошкольного образования для детей вышеуказанной возрастной категории, а указано об обеспечении 100 % доступности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получивших дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет.

3. В проверяемом периоде негосударственным дошкольным организациям в краевом бюджете предусмотрены субсидии в объеме 251 027,76 тыс. рублей (2022 год – 117 383,50 тыс. рублей, 2023 год – 133 644,26 тыс. рублей), из них освоено получателями 167 866,02 тыс. рублей (за 2022 год – 117 383,50 тыс. рублей, или на 100 %; за I полугодие 2023 года – 50 482,52 тыс. рублей, или на 37,8 %).

4. Проверка расчета общего объема субсидии негосударственным дошкольным организациям показала, что в нарушение пункта 17 Порядка

№ 5-па в 2023 году Министерством данный расчет осуществлялся без учета информации о фактической численности воспитанников в зависимости от режима работы дошкольной организации, предоставляемой Министерству на дату подачи заявок, что в дальнейшем повлекло неправильный расчет понижающего коэффициента (К1), применяемого при распределении субсидии получателям: согласно расчету Министерства понижающий коэффициент – 0,940, по данным проверки – 0,993.

5. Учитывая вышеизложенное, объем субсидии, предусмотренный в десяти Соглашениях, заключенных Министерством с частными детскими садами, меньше фактической потребности на 1 904,26 тыс. рублей (объем субсидий, предусмотренный в Соглашениях – 88 840,84 тыс. рублей, при фактической потребности – 90 745,10 тыс. рублей), например:

ИП Малахова О.В. – на 546,18 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 98, предусмотрен объем субсидии в сумме 9 687,64 тыс. рублей при потребности 10 233,82 тыс. рублей);

ИП Коваль Г.В. – на 386,31 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 109, предусмотрен объем субсидии в сумме 6 852,09 тыс. рублей при потребности 7 238,40 тыс. рублей);

ЧОУ «Детский сад № 248 ОАО РЖД» – на 238,45 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 32, предусмотрен объем субсидии в сумме 14 566,13 тыс. рублей при потребности 14 804,58 тыс. рублей);

ЧОУ «Детский сад № 246 ОАО РЖД» – на 149,14 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 43, предусмотрен объем субсидии в сумме 23 902,26 тыс. рублей при потребности 24 051,40 тыс. рублей).

В тоже время объем субсидии, предусмотренный в девяти Соглашениях, заключенных Министерством, превышает потребность негосударственных дошкольных учреждений в субсидии на 1 967,86 тыс. рублей (объем субсидий, предусмотренный в Соглашениях – 44 803,42 тыс. рублей, при фактической потребности – 42 835,56 тыс. рублей), например:

ИП Павлуш А.К. – на 610,51 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 1312, предусмотрен объем субсидии в сумме 5 322,49 тыс. рублей при потребности 4 711,98 тыс. рублей);

ИП Титоренко А.В. – на 481,13 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 1716, предусмотрен объем субсидии в сумме 8 138,59 тыс. рублей при потребности 7 657,46 тыс. рублей);

ИП Згиблая В.В. – на 213,63 тыс. рублей (Соглашением, заключенным с Министерством от 04.04.2023 № 1615, предусмотрен объем субсидии в сумме 6 214,18 тыс. рублей при потребности 6 000,55 тыс. рублей).

6. В проверяемом периоде нецелевого использования средств краевого бюджета не установлено.

11. Предложения (рекомендации):

11.1. Министерству образования Приморского края в целях полноты отражения ожидаемого результата от реализации программного мероприятия – предоставление субсидий частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с представлением дошкольного образования и мониторинга закрытия потребности в обеспечении доступности дошкольного образования детей в возрасте от 2 месяцев до 1 года, следует отражать достигнутый результат с учетом возрастных групп от 2 месяцев до 8 лет.

11.2. По результатам контрольного мероприятия направить:

- представление об устранении недостатков – в министерство образования Приморского края;

- отчет о контрольном мероприятии, копию представления – в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия:
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



В.В. Плыгунова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Заместителю Председателя
Правительства Приморского края
– министру образования
Приморского края

Шамоновой Э.В.

26.09.2023 № 02-01/733
На № _____ от _____

Представление

В соответствии с пунктом 2.5.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2023 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты Приморского края от 26.06.2023 № 25 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве образования Приморского края» Контрольно-счетной палатой Приморского края в министерстве образования Приморского края проведено контрольное мероприятие «Проверка обоснованности и целевого использования средств краевого бюджета, выделяемых частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования», за 2022 год и истекший период 2023 года», по результатам которого установлены следующие нарушения и недостатки:

1) в нарушение пункта 17 Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 14.01.2016 № 5-па, в 2023 году расчет объема субсидии в отдельных случаях осуществлялся министерством образования Приморского края без учета данных о фактической численности воспитанников, предоставленных негосударственными организациями министерству образования Приморского края на дату подачи заявок;

2) при распределении субсидий между негосударственными дошкольными организациями, с учетом понижающего коэффициента:

- в десяти Соглашениях, заключенных министерством образования Приморского края с негосударственными дошкольными организациями (ЧОУ «Детский сад № 248 ОАО РЖД» – от 04.04.2023 № 32; ЧОУ «Детский сад № 246 ОАО РЖД» – от 04.04.2023 № 43; АНОДО «Гусельки» - от 04.04.2023 № 54; ИП Стародумова О.Б. – от 04.04.2023 № 87; ИП Малахова О.В. – от 04.04.2023 № 98; ИП Коваль Г.В. – от 04.04.2023 № 109; ИП

Агапова Ю.В. – от 04.04.2023 № 1110; ИП Панькова О.В. – от 04.04.2023 № 1211; ИП Стужук О.М. – от 04.04.2023 № 1514; ИП Богомаз О.Б. – от 04.04.2023 № 1817), объем субсидии меньше потребности, рассчитанной на основании данных заявок получателей, на 1 904,26 тыс. рублей (объем субсидий, предусмотренный в Соглашениях – 88 840,84 тыс. рублей, при фактической потребности – 90 745,10 тыс. рублей);

- в девяти Соглашениях, заключенных министерством образования Приморского края с негосударственными дошкольными организациями (ЧДОУ «Детский сад Куприяновой» – от 04.04.2023 № 21; ЧОУ «Школа раннего развития «Счастливые дети» – от 04.04.2023 № 2019; ИП Коркина Е.Г. – от 04.04.2023 № 65; ИП Коркина З.Г. – от 04.04.2023 № 76; ИП Павлуш А.К. – от 04.04.2023 № 1312; ИП Колосова Т.Ю. – от 04.04.2023 № 1413; ИП Згиблая В.В. – от 04.04.2023 № 1615; ИП Титоренко А.В. – от 04.04.2023 № 1716; ИП Славинская М.С. – от 04.04.2023 № 1988), объем субсидии превышает потребность, рассчитанную на основании данных заявок получателей, на 1 967,86 тыс. рублей (объем субсидий, предусмотренный в Соглашениях – 44 803,42 тыс. рублей, при фактической потребности – 42 835,56 тыс. рублей);

3) в Информации о ходе выполнения государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края» от 29.03.2023 № 23/6024 указано, что за 2022 год обеспечена 100 % доступность детей в возрасте от 3-х до 7 лет, получивших дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы собственности, в общей численности детей от 3-х до 7 лет, при этом отсутствуют данные о достижении показателя – обеспечение 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет, предусмотренного государственной программой Приморского края «Развитие образования Приморского края», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 16 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» министерству образования Приморского края, предлагается принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков.

Представление направляется в соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от 25.09.2023 № 13).

В соответствии с частью 3 статьи 16 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» о

принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах, необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату Приморского края (с приложением документов, подтверждающих исполнение) в течение 30 дней со дня получения представления.

Председатель



Д.А. Виноградов