

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.10.2023 № 127**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 октября 2023 г.

**50. О проекте федерального закона № 434092-8 "О внесении изменения в статью 25 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" (о запрете иностранным гражданам осуществлять предпринимательскую и трудовую деятельность, связанную с управлением транспортными средствами, на основании иностранных водительских удостоверений) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, С.Д.Леонов, Д.А.Свищев, А.Н.Свистунов, В.А.Кошелев, К.М.Панеш, В.В.Сипягин, С.А.Наумов, сенаторы Российской Федерации Е.В.Афанасьева, В.Е.Деньгин**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками - соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 14 ноября 2023 года.

Замещающий Председателя отдела  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 04.09.2023 10:38  
№434092-8; 1.1

04 сентября 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

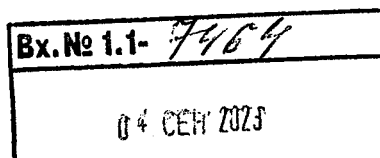
На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу совместно с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Н.Диденко, С.Д.Леоновым, Д.А.Свищевым, А.Н.Свистуновым, С.А. Наумовым, В.В.Сипягиным, В.А.Кошелевым, К.М.Панеш, сенаторами Российской Федерации Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

Законопроект направлен в Правительство Российской Федерации на заключение, которое будет представлено позднее

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 листах;
  2. Пояснительная записка на 3 листах;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

**Я.Е.Нилов**



Ю.В.Рыжов, 692-5456

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Диденко,  
С.Д.Леоновым,  
Д.А.Свищевым,  
А.Н.Свистуновым,  
В.А.Кошелевым,  
К.М.Панеш,  
В.В.Сипягиным,  
С.А.Наумовым,

Сенаторами  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой,  
В.Е.Деньгиным

Проект 434092-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»**

#### Статья 1

Абзац второй пункта 13 статьи 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 1999, № 10,

ст. 1158; 2013, № 19, ст. 2319; № 27, ст. 3477; № 52, ст. 7002; 2014, № 42, ст. 5615; 2017, № 31, ст.4753) исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, some being highly stylized and others more legible. They appear to be signatures of various officials or representatives.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**проекту федерального закона «О внесении изменения**  
**в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»**

С 1 июня 2017 года вступил в силу пункт 13 статьи 25 «Основные положения, касающиеся допуска к управлению транспортными средствами» Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», согласно которому не допускается управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами.

Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 204-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» внесены изменения, согласно которым указанное нововведение не распространяется на граждан Киргизской Республики, а также граждан государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального, осуществляющих предпринимательскую и трудовую деятельность на территории Российской Федерации, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами.

На протяжении последних лет на фоне общего устойчивого снижения показателей дорожно-транспортного травматизма отмечаются негативные тенденции в части аварийности по вине водителей, осуществляющих пассажирские и грузовые перевозки, водителей, управляющих транспортными средствами на основании иностранных национальных водительских удостоверений.

Только в 2021 году из-за нарушений правил дорожного движения водителями автобусов совершено 3464 ДТП. В таких ДТП погибли 166 и ранены 5325 человек, при этом число погибших увеличилось на 3,1% по сравнению с 2020 годом.

На фоне общего снижения аварийности в 2021 и 2022 годах остается неблагоприятной ситуация с аварийностью по вине водителей - иностранных граждан. Так, в 2021 году по вине таких водителей произошло 5062 ДТП (+5,7%), в которых погибли 431 человек и были ранены 6709 (+5,7%) человек. В 2022 году по данным МВД зафиксировано 43000 ДТП по вине водителей-иностранцев. Также по данным МВД чаще всего виновниками ДТП являются граждане Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, Армении и Азербайджана.

Некоторые видео с такими ДТП попадают в сеть Интернет и вызывают высокий общественный резонанс, так как подобные ситуации демонстрируют, что граждане России не защищены на дороге и подвергаются повышенной опасности в связи с отсутствием адекватного организационно-правового механизма допуска водителей транспортных средств с иностранными национальными водительскими удостоверениями к участию в дорожном движении.

Стоит обратить внимание на тот факт, что знание русского языка иностранным гражданином ни коим образом не может гарантировать то, что иностранные водительские права действительно могут подтвердить знание ПДД иностранными гражданами, а также не подтверждает у них наличия реального опыта управления транспортными средствами. Указанные аспекты являются ключевыми, когда приходится говорить об управлении иностранцами, например, автобусами, такси.

Практика многих зарубежных стран говорит о том, что управление транспортными средствами иностранцами возможно на основании международных водительских прав в течение ограниченного периода времени (например, при нахождении в зарубежной стране до 6 месяцев), по истечении отведенного срока или когда иностранец получает вид на жительство, то он утрачивает право управления транспортным средством (даже своим собственным) на основании водительского удостоверения, выданного его страной. Чтобы управлять любым транспортным средством иностранцу придется пройти курс обучения ПДД, а также сдать экзамен в уполномоченных

органах на общих основаниях для получения водительского удостоверения страны пребывания.

В связи с негативной статистикой ПДД по водителям-иностранцам и увеличением числа иностранных работников и предпринимателей на территории России в области перевозок предлагается внести соответствующие изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», которые позволят осуществлять трудовую деятельность, а также оказывать услуги по гражданско-правовым договорам в области перевозок иностранными гражданами только при наличии у них российского водительского удостоверения.

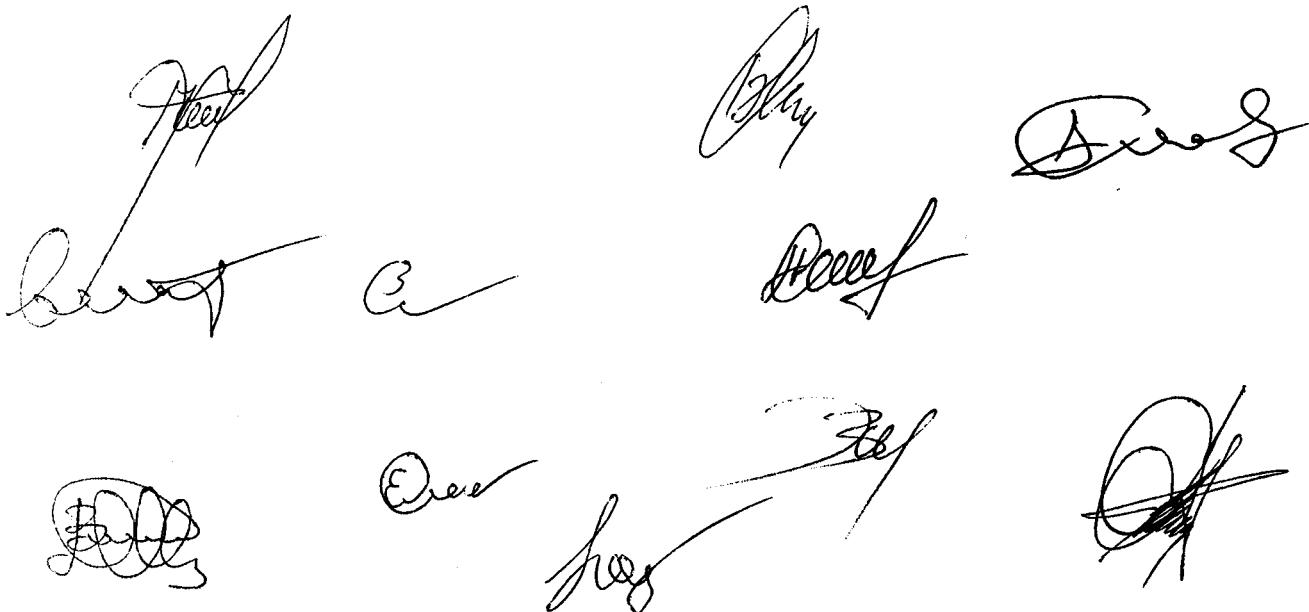


The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately 10-12 distinct marks, including full names and initials, some of which are written in a cursive or stylized script. The signatures are scattered across the lower portion of the document, with some appearing in the left margin and others in the center and right.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 25 Федерального закона  
«О безопасности дорожного движения»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 25  
Федерального закона «О безопасности дорожного движения» не потребует  
дополнительных расходов из федерального бюджета.



A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in a loose grid pattern. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. They appear to be official signatures of individuals involved in the legislative process.



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» не потребует внесения изменений в другие акты федерального законодательства.



A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, from cursive to more stylized or scribbled forms.



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 21 » сентября 2023 г.

№ 9813-П50

МОСКВА

На № НЯЕ-2/111 от 7 июня 2023 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 25  
Федерального закона "О безопасности дорожного движения", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается исключить абзац второй пункта 13 статьи 25 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", согласно которому запрет на управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, не распространяется на граждан Киргизской Республики, а также на граждан государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального, осуществляющих предпринимательскую и трудовую деятельность на территории Российской Федерации, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами.

Вместе с тем, соответствующие изъятия в отношении граждан Киргизской Республики были введены Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 204-ФЗ

0999451-Уч-2023 (8.0)



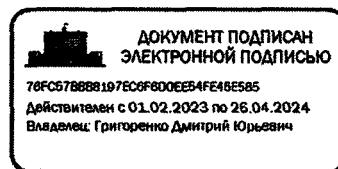
"О внесении изменения в статью 25 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", в том числе в целях обеспечения необходимого количества водителей в транспортной отрасли.

Кроме того, 29 июня 2022 г. Государственной Думой в первом чтении принят проект федерального закона № 99690-8 "О внесении изменения в статью 25 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", разработанный в соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 8 августа 2019 г. № 104, основным предметом правового регулирования которого является признание на территории Российской Федерации национальных водительских удостоверений граждан Республики Армения при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, связанной с управлением транспортными средствами.

Таким образом, реализация представленного законопроекта не соответствует текущему характеру регулирования данного направления деятельности.

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

