

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.10.2023 № 127
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 октября 2023 г.

48. О проекте федерального закона № 444172-8 "О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу проведения схода граждан) - вносят Московская областная Дума, депутат Государственной Думы Г.О.Панин

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 14 октября 2023 года.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.09.2023 № 39/61-П

О законодательной инициативе по проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, со статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Московская областная Дума постановила:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Паниным Геннадием Олеговичем на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». (Прилагается).

2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Панина Геннадия Олеговича – депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Московской областной Думы Рожнова О.А.

**Председатель
Московской областной Думы**



И.Ю. Брынцалов

Вносится
Московской областной Думой
Депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
Паниным Геннадием Олеговичем
Проект

№ 444172-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2011, № 49, ст. 7039; 2014 № 26, ст. 3371; 2017, № 50, ст. 7560; 2018, № 17, ст. 2432; 2019, № 18, ст. 2211; 2020, № 30, ст. 4762, ст. 4767; № 46, ст. 7214) следующие изменения:

в статье 25¹:

в части 2 слова «Сход граждан, предусмотренный настоящей статьей» заменить словами «Сход граждан, предусмотренный настоящей статьей, за исключением случая, предусмотренного частью 2¹ настоящей статьи»;

дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Сход граждан, предусмотренный пунктом 7 части 1 настоящей статьи, правомочен при участии в нем более одной четверти граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо

граждан Российской Федерации, достигших на день проведения схода 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, в том случае, если это установлено муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. В случае, если в сельском населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более одной четверти граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо граждан Российской Федерации, достигших на день проведения схода 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, сход граждан в соответствии с уставом муниципального образования, в состав которого входит указанный сельский населенный пункт, проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

Панин Г.О.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – проект закона) подготовлен Московской областной Думой и депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Паниным Г.О., направлен на предоставление права гражданам, не имеющим регистрации по месту жительства в сельском населенном пункте, но имеющих в собственности жилое помещение, расположенное в данном населенном пункте, участвовать в выборе старосты сельского населенного пункта. В связи с тем, что предлагаемые изменения существенно расширяют круг лиц, которые могут принимать участие в сходе граждан по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, законопроектом уменьшается порог явки на сход.

Согласно статье 27¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе или на межселенной территории, может назначаться староста сельского населенного пункта.

Староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

На основании части 2 статьи 25¹ сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта (либо части его территории) или поселения.

Таким образом, Федеральным законом № 131-ФЗ для лиц, которые могут принять участие в сходе граждан по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, предусмотрено два условия: проживание на территории данного сельского населенного пункта и наличие активного избирательного права.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» место жительства – жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Отсюда следует, что голосовать при сходе граждан сельского населенного пункта по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта и досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта может гражданин, зарегистрированный по месту жительства в данном сельском населенном пункте.

В настоящее время жители Московской области сталкиваются с проблемой невозможности избрания старосты сельского населенного пункта, поскольку, фактически проживая в сельском населенном пункте и имея право собственности на недвижимое имущество, они лишены возможности участвовать в сходе граждан по вопросу избрания старосты сельского населенного пункта в связи с отсутствием регистрации (прописки) в сельском населенном пункте.

Во многих сельских населенных пунктах Московской области число зарегистрированных жителей небольшое, а по факту проживает на постоянной основе гораздо большее количество жителей, которые являются собственниками жилых помещений на протяжении длительного времени. Такие граждане, как правило, являются активными участниками общественной жизни и мероприятий, проводимых в сельском населенном пункте, помогают решать вопросы местного значения и хотели бы принимать участие в выборе старосты (такие обращения поступили от советов депутатов городских округов Московской области: Чехов, Истра, Подольск, Мытищи, Солнечногорск, Серпухов, Клин).

Аналогичная ситуация существует и в других субъектах Российской Федерации (Ленинградская область, Тверская область, Вологодская область):

Также в соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», который, в свою очередь, вносит изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, устанавливающие, что староста сельского населенного пункта может быть назначен не только из лиц, проживающих на территории соответствующего сельского населенного пункта, но и из граждан Российской Федерации, достигших 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории соответствующего сельского населенного пункта.

Учитывая вышеизложенное, проектом закона предлагается расширить круг лиц, которые смогут принять участие в сходе граждан по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта и досрочном прекращении полномочий старосты сельского населенного пункта, за счет включения в него лиц, имеющих в собственности жилое помещение, расположенное в данном населенном пункте (по аналогии с требованиями, которые предъявляются к кандидатуре старосты), в том случае, если это установлено муниципальным нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

То есть категории жителей сельских населенных пунктов (собственники жилого помещения либо зарегистрированные жители), обладающие активным избирательным правом, смогут принимать участие в сходе граждан по вопросу выбора кандидатуры старосты сельского населенного пункта и досрочном прекращении полномочий старосты сельского населенного пункта предлагается определять муниципальным нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления в соответствии с законом субъекта Российской Федерации исходя из особенностей каждого отдельного региона Российской Федерации и иных местных традиций.

С учетом существенного расширения круга лиц, которые могут принимать участие в сходе граждан по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, законопроектом также предлагается установить, что сход граждан правомочен при участии в нем более одной четверти граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо граждан Российской Федерации, достигших на день проведения схода 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, в том случае, если это установлено муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В случае, если в сельском населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более одной четверти граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо граждан Российской Федерации, достигших на день проведения схода 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, сход граждан в соответствии с уставом муниципального образования, в состав которого входит указанный сельский населенный пункт, проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают.» (снижение порога явки на сход граждан).

Так как старосты сельских населенных пунктов, как и главы, и депутаты представительных органов муниципальных образований участвуют в решении вопросов местного значения, то предлагаемый порог явки выбран по аналогии с существовавшим на муниципальных выборах порогом явки (25 процентов) при выборе глав и депутатов представительных органов муниципальных образований (в редакции Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Лякин Г.О.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Лавин Г.О.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия федеральных законов.

Панин Г.О.

