



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 379430-8  
«О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и  
попечительстве» и статью 77 Федерального закона  
«Об ипотеке (залоге недвижимости)»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской  
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 379430-8 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
12 октября 2023 года  
№ 4858-8 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 379430-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 21 Федерального закона  
"Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона  
"Об ипотеке (залоге недвижимости)"**

### **Статья 1**

Внести в статью 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755) следующие изменения:

1) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Заявление о предоставлении предварительного разрешения органа опеки и попечительства, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи, может быть подано опекуном или попечителем (далее - заявитель) в орган опеки и попечительства одним из следующих способов:

1) посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг

(функций)" (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг);

2) посредством региональных порталов государственных и муниципальных услуг (при наличии технической возможности);

3) при личном обращении в орган опеки и попечительства;

4) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр) в случае заключения соглашения о взаимодействии органа опеки и попечительства с многофункциональным центром.";

2) дополнить частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>6</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. Заявление о предоставлении предварительного разрешения органа опеки и попечительства, поданное посредством единого портала государственных и муниципальных услуг, может быть подписано в том числе усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке и при условии организации взаимодействия заявителя с такой инфраструктурой



с применением средств защиты информации, прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия.

3<sup>2</sup>. Предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения должны быть предоставлены заявителю в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней с даты подачи заявления о предоставлении такого разрешения. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован.

3<sup>3</sup>. При обращении заявителя в орган опеки и попечительства способами, указанными в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи, предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа опеки и попечительства, в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг или региональном портале государственных и муниципальных услуг.

3<sup>4</sup>. При обращении заявителя в орган опеки и попечительства способами, указанными в пунктах 3 и 4 части 3 настоящей статьи, предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения по выбору заявителя предоставляется ему



в форме документа на бумажном носителе, в том числе через многофункциональный центр в случае заключения соглашения о взаимодействии органа опеки и попечительства с многофункциональным центром, либо направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа опеки и попечительства, в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг.

3<sup>5</sup>. Предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения, направленные органом опеки и попечительства в форме электронного документа в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг, предоставляется в иные органы и организации с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия с согласия заявителя в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3<sup>6</sup>. Предварительное разрешение, выданное органом опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения могут быть оспорены в судебном порядке заявителем, иными заинтересованными лицами, а также прокурором.";



3) в части 5 слова "частью 3" заменить словами "частями 3 - 3<sup>б</sup>".

## Статья 2

Внести в статью 77 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 29, ст. 3400; 2002, № 7, ст. 629; 2005, № 1, ст. 42; 2007, № 50, ст. 6237; 2011, № 27, ст. 3879; № 50, ст. 7347; 2016, № 27, ст. 4294) следующие изменения:

1) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Органы опеки и попечительства вправе дать согласие на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства) (далее в настоящей статье - согласие на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения), если при этом не затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц.";

2) дополнить пунктами 3<sup>1</sup> - 3<sup>5</sup> следующего содержания:



"3<sup>1</sup>. Заявление о предоставлении согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения может быть подано в органы опеки и попечительства одним из следующих способов:

1) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций);

2) посредством региональных порталов государственных и муниципальных услуг (при наличии технической возможности);

3) при личном обращении в органы опеки и попечительства;

4) через многофункциональный центр в случае заключения соглашения о взаимодействии органа опеки и попечительства с многофункциональным центром.

Заявление о предоставлении согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, поданное посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), может быть подписано в том числе усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и при условии





организации взаимодействия физического лица с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации.

3<sup>2</sup>. Решение органов опеки и попечительства о даче согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии должно быть предоставлено заявителю не позднее чем через 30 дней после даты подачи заявления с просьбой дать такое согласие.

3<sup>3</sup>. При обращении в органы опеки и попечительства способами, указанными в подпунктах 1 и 2 пункта 3<sup>1</sup> настоящей статьи, решение органов опеки и попечительства о даче согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа опеки и попечительства, в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) или региональном портале государственных и муниципальных услуг.

При обращении в органы опеки и попечительства способами, указанными в подпунктах 3 и 4 пункта 3<sup>1</sup> настоящей статьи, решение



органов опеки и попечительства о даче согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии по выбору заявителя предоставляется ему на бумажном носителе, в том числе через многофункциональный центр в случае заключения соглашения о взаимодействии органа опеки и попечительства с многофункциональным центром, либо направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа опеки и попечительства, в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

3<sup>4</sup>. Решение органов опеки и попечительства о даче согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии, направленное органом опеки и попечительства в форме электронного документа в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), предоставляется в иные органы и организации с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия с согласия заявителя в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.



3<sup>5</sup>. Решение органов опеки и попечительства о даче согласия органов опеки и попечительства на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии может быть оспорено в суде."

### **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

**Президент  
Российской Федерации**



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 21  
Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77  
Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 16 февраля 2023 г. № ММ-П10-2132 и пункта 5 раздела II плана мероприятий ("дорожной карты") по достижению национальной цели по улучшению жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно в части снижения уровня процентной ставки по ипотечным кредитам, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллиным 27 декабря 2021 г. № 14473п-П49 (далее - План).

В соответствии с вышеуказанным пунктом Плана необходимо обеспечить информационное взаимодействие кредитных организаций с органами опеки и попечительства полностью в электронном формате с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия для получения согласия на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних.

В целях комплексного обеспечения информационного взаимодействия кредитных организаций с органами опеки и попечительства полностью в электронном формате законопроектом предлагаются изменения в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)", которыми определяются порядок получения в электронной форме предварительного разрешения на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних (далее - предварительное разрешение), а также согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства) (далее - согласие на отчуждение жилого помещения).

Так, законопроектом дополняется перечень способов обращения граждан в органы опеки и попечительства с целью получения предварительного разрешения и согласия на отчуждение жилого помещения. Помимо личного



обращения в органы опеки и попечительства устанавливается возможность обращения в указанные органы посредством многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр), а также посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг).

Предварительное разрешение и согласие на отчуждение жилого помещения или отказ в выдаче указанных документов по выбору заявителя представляются ему органами опеки и попечительства в форме документа на бумажном носителе (выдается органом опеки и попечительства либо многофункциональным центром), либо в форме электронного документа в личном кабинете единого портала государственных и муниципальных услуг.

При наличии согласия заявителя предварительное разрешение, согласие на отчуждение жилого помещения или отказ в выдаче таких документов, полученные в электронной форме, могут быть направлены с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в органы и организации, в том числе кредитные организации, предоставляющим ипотечные жилищные кредиты (займы) гражданам.

Реализация включенных в законопроект норм позволит улучшить взаимодействие между органами опеки и попечительства, гражданами, осуществляющими права и обязанности опекунов и попечителей, заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления, кредитными и иными организациями.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), сведений о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.



Принятие соответствующего Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие непосредственно Федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие и реализация предлагаемых норм не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В соответствии пунктом 138 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" организация деятельности многофункциональных центров относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Проектируемую законопроектом цифровизацию полномочий предлагается осуществлять за счет и в пределах имеющейся штатной численности и предусмотренных бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год.

В связи с необходимостью доработки региональных информационных систем в соответствии с проектируемыми изменениями, проектом федерального закона определен особый порядок вступления его в силу - по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 21  
Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77  
Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"**

Реализация федерального закона "О внесении изменений в статью 21  
Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона  
"Об ипотеке (залоге недвижимости)" не потребует выделение дополнительных  
бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов  
бюджетной системы Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"**

Принятие проекта федерального закона федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона  
"Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона  
"Об ипотеке (залоге недвижимости)"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" (далее соответственно - законопроект, Закон) потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

а) постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710 "О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах" (в части дополнения перечня сведений, обмен которыми организуется при проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах, сведениями о наличии предварительного разрешения на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних (далее - предварительное разрешение) и согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства) (далее - согласие на отчуждение).

Разработка проекта постановления предусмотрена проектируемой частью 3<sup>4</sup> статьи 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и проектируемым пунктом 3<sup>4</sup> статьи 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

Исполнитель - Минцифры России.

Соисполнитель - Минпросвещения России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня официального опубликования Закона.

б) распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 мая 2017 г. № 865-р (в части дополнения перечня иных услуг, сведения о которых размещаются в федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций), утвержденном указанным распоряжением, услугами по получению предварительного разрешения и согласия на отчуждение.

Разработка проекта распоряжения обусловлена проектируемой частью 3<sup>4</sup> статьи 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и проектируемым пунктом 3<sup>4</sup> статьи 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

Исполнитель - Минцифры России.

Соисполнитель - Минпросвещения России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня официального опубликования Закона.