

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.10.2023 № 126**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " октября 2023 г.

**34. О проекте федерального закона № 432856-8 "О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о передаче полномочий по составлению протоколов о нарушении требований к установке или эксплуатации рекламной конструкции от органов внутренних дел органам местного самоуправления) - вносит Костромская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 14 ноября 2023 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



## КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 апреля 2023 года

№ 700

### **О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения официального отзыва Правительства Российской Федерации.

4. Обратиться к сенаторам Российской Федерации Н.А. Журавлёву, С.В. Калашнику и депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Ситникову с просьбой о поддержке данного законопроекта.

5. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике Дмитрию Николаевичу Грибкову представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Контроль за прохождением указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному

самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Костромской областной Думы



А. Анохин

Вносится  
Костромской областной Думой

Проект  
№\_432 856-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2015, № 44, ст. 6046; 2016, № 27, ст. 4251; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 53, ст. 8436; 2019, № 22, ст. 2669) следующие изменения:

- 1) в пункте 1 части 2 слова «статьями 14.37,» исключить;
- 2) в части 7 слова «предусмотренных частью 1 статьи 19.4» заменить словами «предусмотренных статьёй 14.37, частью 1 статьи 19.4».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее – рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции. Установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются её владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимом органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, и выдают разрешения на установку рекламных конструкций. Схема размещения рекламных конструкций является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах.

Вместе с тем, органы местного самоуправления при обследовании территорий выявляют случаи размещения рекламных конструкций при отсутствии разрешительных документов, что является административным правонарушением, предусмотренным статьёй 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В настоящее время материалы при выявлении данных правонарушений органы местного самоуправления направляют в органы внутренних дел (полицию), т.к. только они обладают правом на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.37 КоАП РФ, а органам внутренних дел необходимо проведение своих проверочных мероприятий по выяснению обстоятельств, указанных в информации органов местного самоуправления.

Длительность указанных процедур не позволяет оперативно реагировать на совершённое административное правонарушение, что зачастую заканчивается отказом в возбуждении дела об административном правонарушении ввиду отсутствия состава, либо события административного правонарушения.

Таким образом, работа органов местного самоуправления не даёт необходимой результативности ввиду громоздкости действующей процедуры, что негативно сказывается на наведении порядка в сфере благоустройства населённых пунктов, на пресечении правонарушений в области наружной рекламы.

Полагаем, что информация о количестве составленных органами внутренних дел протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьёй 14.37 КоАП РФ, по субъектам Российской Федерации, входящим в Центральный федеральный округ, подтверждает необходимость совершенствования законодательства в данной сфере.

Регион (область)	2020	2021	2022
Белгородская	0	0	0
Брянская	5	1	0
Владимирская	0	4	1
Воронежская	1	8	2
Ивановская	1	3	9
Калужская	0	1	0
Костромская	0	0	0
Курская	6	20	6
Липецкая	1	0	1
Москва	0	0	0
Московская	38	58	26
Орловская	0	0	1
Рязанская	0	0	1
Смоленская	0	0	2
Тамбовская	1	0	0
Тверская	0	0	23
Тульская	0	1	0
Ярославская	5	9	29
<b>ИТОГО</b>	<b>58</b>	<b>105</b>	<b>101</b>

Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.37 КоАП РФ, исключив данные полномочия у органов внутренних дел.

Считаем, что наличие у органов местного самоуправления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.37 КоАП РФ, будет способствовать своевременному пресечению данных противоправных действий, а также высвобождению сил и

средств органов внутренних дел для решения более важных задач. Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.37 КоАП РФ, органы местного самоуправления могли бы осуществлять в рамках проводимых мероприятий по муниципальному контролю за размещением рекламных конструкций.

Законопроект рассмотрен Комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства, его концепция поддержана.

Законопроект доработан с учётом замечаний, указанных в официальном отзыве Правительства Российской Федерации.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета, региональных и местных бюджетов, поскольку затраты на реализацию законопроекта предполагается произвести за счёт текущего финансирования бюджетов муниципальных образований на материально-техническое обеспечение их деятельности без изменения лимитов бюджетных ассигнований в рамках действующих полномочий органов местного самоуправления по обследованию территорий с целью контроля за размещением рекламных конструкций, направлению материалов в органы внутренних дел в случае выявления в ходе обследования административных правонарушений.



### **Перечень актов**

**федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению либо принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Костромская областная Дума

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 29 » июня 2023 г.

№ 4673-П13

МОСКВА

На № 04-22-112А от 24 апреля 2023 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

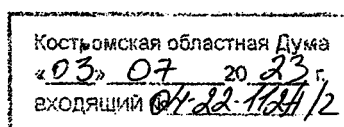
**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 28.3  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу Костромской областной Думой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) изменение, предусматривающее передачу полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.37 КоАП, в случаях установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без предусмотренного законодательством о рекламе разрешения на ее установку и эксплуатацию от органов внутренних дел (полиции) органам местного самоуправления.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Концепция законопроекта, направленная на оптимизацию полномочий органов местного самоуправления по пресечению нарушений законодательства о рекламе, а также на повышение оперативности производства по делам об административных правонарушениях, заслуживает внимания.



0641928-Уч-2023 (1.1)

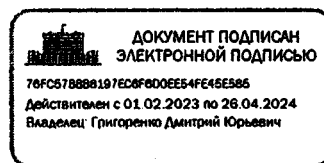


Вместе с тем с учетом того, что факты установки и эксплуатации рекламной конструкции с нарушением требований технического регламента преимущественно выявляются органами местного самоуправления, целесообразно рассмотреть вопрос о наделении должностных лиц указанных органов полномочиями по возбуждению дел о любых административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.37 КоАП.

Кроме того, требует мотивированного обоснования заявленный в материалах к законопроекту незатратный характер реализации проектируемых норм, поскольку осуществление органами местного самоуправления предлагаемых к закреплению за ними полномочий может привести к повышению нагрузки на работников данных органов, что потребует увеличения их штатной численности и, соответственно, дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

