

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.10.2023 № 126
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 11 " октября 2023 г.

39. О проекте федерального закона № 450126-8 "О внесении изменения в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц" - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, Д.А.Свищев, А.Н.Диденко, С.Д.Леонов, В.В.Сипягин, сенатор Российской Федерации Е.В.Афанасьева

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 ноября 2023 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.10.2023 10:21
№450126-8; 1.1

3 октября 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

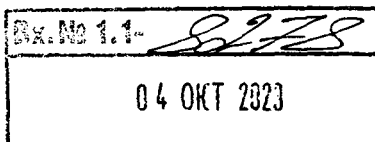
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации мною совместно с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Н.Диденко, С.Д.Леоновым, Д.А.Свищевым, В.В.Сипягиным, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц» на 4 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Заключение Правительства РФ на 2 листах.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Я.Е.Нилов



Ю.В.Рыжов, 692-5456

Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
Д.А.Свищевым,
А.Н.Диденко,
С.Д.Леоновым,
В.В.Сипягиным

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект № 450126-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц

Статья 1

Внести изменение в пункт 1 статьи 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; № 49, ст. 4564; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3033; 2003, № 1, ст. 2; № 19, ст. 1749; № 21, ст. 1958; № 28, ст. 2874, 2879; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3231; № 34, ст. 3527; № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 29; № 24, ст. 2312; 2006, № 30, ст. 3295; № 31, ст. 3436, 3443; № 50, ст. 5286;

2007, № 21, ст. 2462; № 31, ст. 4013; № 49, ст. 6045; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3577; № 48, ст. 5519; 2009, № 23, ст. 2775; № 29, ст. 3639; № 48, ст. 5731; № 52, ст. 6444, 6455; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4176, 4198; 2011, № 1, ст. 7; № 17, ст. 2318; № 30, ст. 4563, 4575, 4583; № 45, ст. 6335; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7014; 2012, № 53, ст. 7604; 2013, № 30, ст. 4031, 4045, 4081; № 44, ст. 5645; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6985; 2014, № 40, ст. 5316; № 48, ст. 6647, 6648, 6649, 6657, 6663; 2015, № 1, ст. 13; № 14, ст. 2025; № 18, ст. 2616; № 24, ст. 3373, 3377; № 27, ст. 3968; № 48, ст. 6683, 6686, 6688, 6692, 6693; 2016, № 1, ст. 16; № 7, ст. 920; № 27, ст. 4175, 4176, 4184; № 49, ст. 6842, 6846; 2017, № 15, ст. 2133; № 31, ст. 4803; № 49, ст. 7318, 7324, 7326; 2018, № 1, ст. 20; № 9, ст. 1291; № 30, ст. 4535; № 49, ст. 7496, 7498; № 53, ст. 8416; 2019, № 16, ст. 1826; № 22, ст. 2664; № 25, ст. 3167; № 39, ст. 5371, 5375; 2020, № 14, ст. 2032), изложив его в следующей редакции:

«1. Налоговая ставка устанавливается в следующих размерах:

«0 процентов – если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2¹ статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет менее 360 тысяч рублей или равна 360 тысяч рублей;

13 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 2¹ статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 360 тысяч рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2¹ статьи 210 настоящего Кодекса, за

налоговый период составляет более 360 тысяч рублей и менее либо равна 5 миллионам рублей;

603,2 тысяч рублей и 15 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 2¹ статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 5 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 5 миллионов рублей и менее либо равна 10 миллионам рублей;

1 353,2 тысяч рублей и 25 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 2¹ статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 10 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2¹ статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 10 миллионов рублей и менее либо равна 50 миллионам рублей;

11 353,2 тысяч рублей и 30 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 2¹ статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 50 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2¹ статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 50 миллионов рублей и менее либо равна 100 миллионам рублей;

26 353,2 тысяч рублей и 35 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 2¹ статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 100 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2¹ статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 100 миллионов рублей.

Налоговая ставка, установленная настоящим пунктом, подлежит применению в отношении совокупности всех доходов физического лица - налогового резидента Российской Федерации, подлежащих налогообложению, за исключением доходов, облагаемых по иной налоговой ставке в соответствии с настоящей статьей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц.

Президент
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. At the top left is a signature that appears to be 'Dmitry Medvedev'. To its right is a large, stylized signature that looks like 'Vladimir Putin'. Below these are several other signatures, including a long horizontal line and a signature that looks like 'Sergey Lavrov'. At the bottom center is a signature that looks like 'Igor Sechin'.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц»

Законопроект подготовлен в целях введения прогрессивной шкалы налогообложения налогом на доходы физических лиц (НДФЛ) в Российской Федерации.

Введение с 1 января 2021 года Федеральным законом от 23 ноября 2020 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период» (далее – Федеральный закон) налоговой ставки 15 % по НДФЛ вместо 13 % в отношении доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период, в целях создания дополнительного источника финансовых средств на лечение детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, нельзя назвать полноценным введением прогрессивного налогообложения в стране.

Дискуссии о необходимости возврата к прогрессивной шкале НДФЛ ведутся с момента её замены на плоскую шкалу с 1 января 2001 года. Особенно они обострились в последнее время в связи усилением запроса общества на социальную справедливость, а также нынешним состоянием экономики страны, огромным, не сокращающимся многие годы разрывом в доходах россиян, ростом инфляции и падением доходов граждан. Особенно остро стоит вопрос об отмене НДФЛ для граждан с низкой заработной платой, поскольку после уплаты НДФЛ у них на руках остается меньше прожиточного минимума, который столь низок, что обеспечивает лишь физиологическое выживание человека.

При установлении минимального порога дохода, освобождаемого от налогообложения, безусловно возникает вопрос о пополнении бюджета,

который в большей степени зависит от налогообложения мало- и среднеобеспеченных слоев населения.

В этой связи возникает необходимость существенно увеличить ставку НДФЛ для граждан с высокими и сверхвысокими доходами.

Безусловно, плоская шкала налогообложения легче переносится состоятельными людьми, а прогрессивное налогообложение задевает власть имущих тем больше, чем сильнее растет прогрессия обложения. Поэтому власть имущих всегда выступает против такого способа обложения, а защищающие их интересы финансисты и различные эксперты всегда будут находить доводы против этого.

Учитывая развитие в нашей стране технологий налогового администрирования, осознание многими представителями бизнеса рисков от уклонения налогов, доводы экспертов о том, что при прогрессивном налогообложении состоятельные налогоплательщики будут уходить от высоких налогов, не в полной мере состоятельны.

Следует отметить, что прогрессивное налогообложение существует во многих развитых странах.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменение в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающее введение прогрессивного налогообложения с налоговыми ставками в следующих размерах:

0 % – если налогооблагаемый доход за налоговый период составляет менее 360 тыс. рублей или равен указанной сумме;

13 % - с суммы, превышающей 360 тыс. рублей, если сумма налогооблагаемого дохода за налоговый период составляет более 360 тыс. рублей, но менее либо равна 5 миллионам рублей;

603,2 тыс. рублей и 15 % с суммы, превышающей 5 миллионов рублей, если сумма налогооблагаемого дохода за налоговый период составляет более 5 миллионов рублей, но менее либо равна 10 миллионам рублей;

1 353,2 тыс. рублей и 25 % с суммы, превышающей 10 миллионов рублей, если сумма налогооблагаемого дохода за налоговый период составляет более 10 миллионов рублей, но менее либо равна 50 миллионам рублей;

11 353,2 тыс. рублей и 30 % с суммы, превышающей 50 миллионов рублей, если сумма налогооблагаемого дохода за налоговый период составляет более 50 миллионов рублей, но менее либо равна 100 миллионам рублей;

26 353,2 тыс. рублей и 35 % с суммы, превышающей 100 миллионов рублей, если сумма налогооблагаемого дохода за налоговый период составляет более 100 миллионов рублей.

Применение дифференцированной системы налоговых ставок от 0 % до 35 % позволит не только перераспределить налоговую нагрузку с граждан с доходами ниже 30 тыс. руб. в месяц и среднего класса в сторону более доходных групп населения, но и при эффективной работе налоговых органов с выявлением неучтенных доходов позволит увеличить поступление налоговых доходов в бюджетную систему.

При возникновении ситуации с неравномерным изменением объемов поступлений от НДФЛ в бюджеты разных регионов полагаем, что следует рассмотреть вопрос об изменении порядка зачисления НДФЛ в нормативе 100% в федеральный бюджет с дальнейшим распределением между субъектами Российской Федерации.

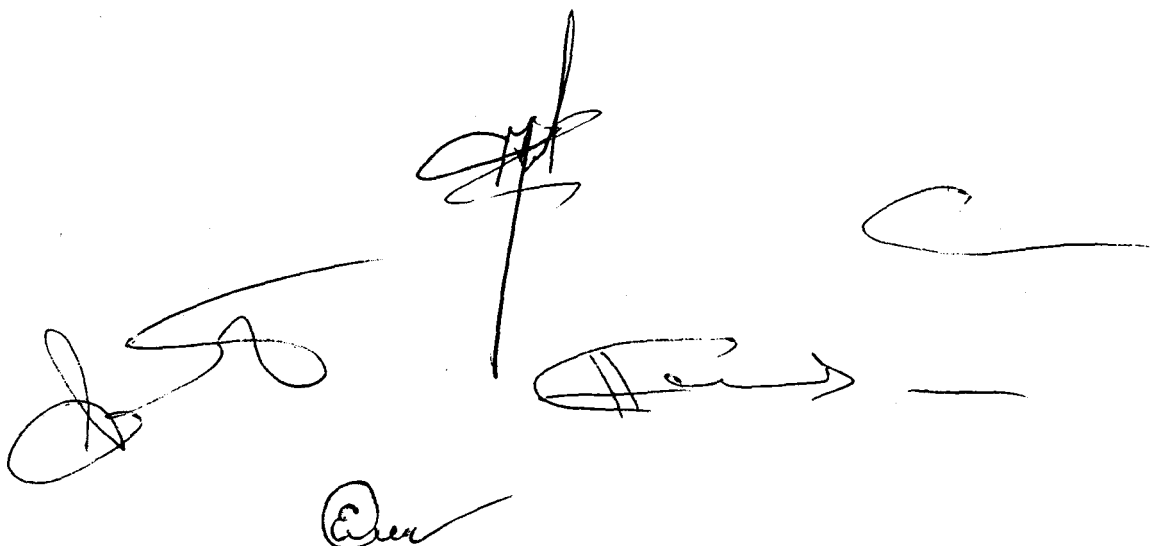
Реализация предлагаемого законопроекта, предусматривающего введение прогрессивной шкалы налогообложения физических лиц позволит не только повысить доходы мало- и среднеобеспеченных групп населения, смягчить социальное неравенство, но и увеличить налоговые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц»

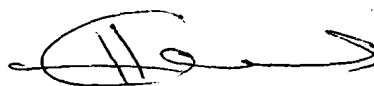
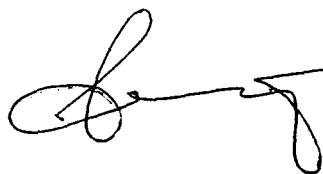
Расчеты о дополнительном поступлении налога на доходы физических лиц в бюджеты субъектов Российской Федерации либо о появлении выпадающих доходов в эти бюджеты в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц», направленного на перераспределение налоговой нагрузки с мало- и среднеобеспеченных групп граждан в сторону более доходных групп населения, могут быть произведены после уточнения численности граждан, получающих доходы, облагаемые установленными законопроектом ставками НДФЛ.

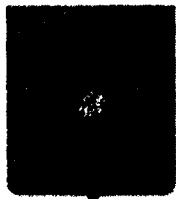


ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с реализацией Федерального закона «О внесении изменения в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 21 » сентября 2023 г.

№ 9811-П13

МОСКВА

На № НЯЕ-2/144 от 4 июля 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 224 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) в целях введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц, предусмотрев налоговые ставки по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) в размере от 0 до 35 процентов в зависимости от полученного налогоплательщиками НДФЛ дохода.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту расчеты о дополнительном поступлении доходов от НДФЛ в бюджеты субъектов Российской Федерации либо о появлении выпадающих доходов указанных бюджетов в связи с принятием соответствующего федерального закона, могут быть произведены после уточнения численности граждан,

1006694-Уч-2023 (7.0)



445010-8 от 21.09.23

получающих доходы, облагаемые по ставкам НДФЛ, предусмотренным законопроектом.

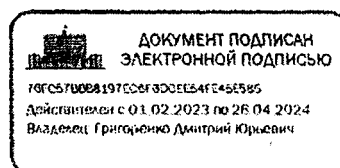
Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период" с 1 января 2021 г. ставка НДФЛ уже увеличена с 13 до 15 процентов в отношении доходов свыше 5 миллионов рублей в год.

Существующая на сегодняшний день система обложения НДФЛ позволяет говорить о сбалансированном подходе, учитывающем интересы как налогоплательщиков, так и бюджетной системы Российской Федерации.

Также необходимо отметить, что Правительством Российской Федерации ранее была высказана позиция о нецелесообразности введения в настоящее время прогрессивной шкалы НДФЛ (от 21 апреля 2022 г. № 4034п-П13).

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

