

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.10.2023 № 125**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " октября 2023 г.

**77. О проекте федерального закона № 437182-8 "О внесении изменений в статью 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части отнесения к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования принятие решения о запрете на выдачу разрешения на строительство объектов капитального строительства или линейных объектов) - вносят депутаты Государственной Думы В.А.Даванков, Г.К.Арапов, К.А.Горячева, А.М.Хамитов, Г.В.Шилкин**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 7 ноября 2023 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.09.2023 12:21  
№437182-8; -1.1

07 09 2023.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

**В.А. ДАВАНКОВ**

**Г.В. ШИЛКИН**

**К.А. ГОРЯЧЕВА**

**Г.К. АРАПОВ**

**А.М. ХАМИТОВ**

Вносится депутатами  
Государственной Думы

В.А. Даванковым,  
Г.К. Араповым,  
К.А. Горячевой,  
А.М. Хамитовым,  
Г.В. Шилкиным

Проект № 437182-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Часть 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 1, ст. 12, 17, 25, 37; № 30, ст. 3104; № 52, ст. 5597; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3427, 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 48, ст. 5711, 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736;

№ 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; № 49, ст. 6409, 6411; 2011, № 13, ст. 1685; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2705; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039, 7070; № 50, ст. 7353, 7359; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 43, ст. 5786; № 53, ст. 7596, 7614; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325, 2329; № 27, ст. 3468, 3477; № 43, ст. 5454; № 44, ст. 5642; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6961, 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4235, 4257; № 40, ст. 5321; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 7, 9, 11, 52; № 6, ст. 886; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3978, 3995; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 67; № 23, ст. 3295; № 26, ст. 3866; 2017, № 1, ст. 6, 35, 42, 46; № 15, ст. 2137, 2139; № 30, ст. 4451; № 31, ст. 4751, 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7551, 7560, 7563; 2018, № 1, ст. 27, 47, 87; № 7, ст. 975; № 17, ст. 2432; № 31, ст. 4833; № 32, ст. 5133; № 45, ст. 6839, 6842; № 53, ст. 8424, 8482; 2019, № 6, ст. 461; № 18, ст. 2211; № 30, ст. 4128, 4130; № 31, ст. 4442, 4472; № 51, ст. 7484; № 52, ст. 7839; 2020, № 17, ст. 2726; № 21, ст. 3233; № 29, ст. 4504; № 30, ст. 4767) дополнить пунктом 12 следующего содержания:

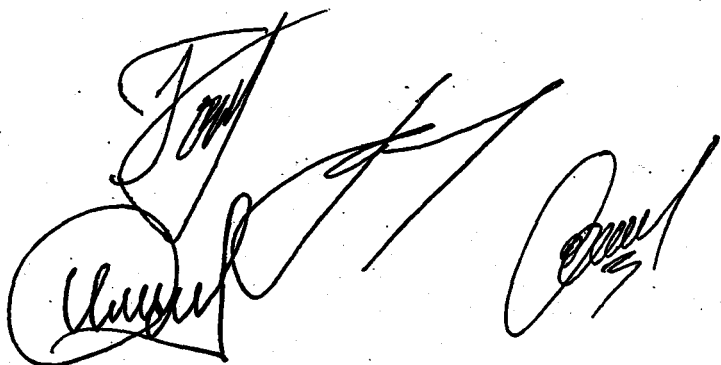
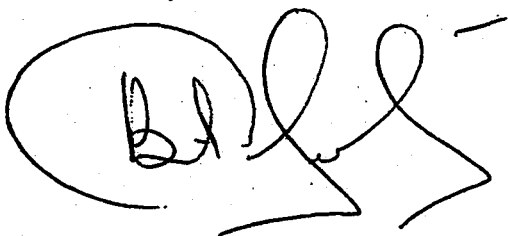
«12) принятие решения о запрете на выдачу разрешения на строительство объектов капитального строительства или линейных объектов (за исключением случаев, предусмотренных

Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), если их строительство может привести к снижению доступности социальной инфраструктуры, которая необходима для бытовой, досуговой деятельности людей, их развития и поддержания здоровья, или может привести к ухудшению качества жизни граждан на территории муниципального образования. Представительный орган муниципального образования обязан рассмотреть вопрос о принятии решения о запрете на выдачу разрешения на строительство объектов капитального строительства или линейных объектов в случае сбора подписей в поддержку данной инициативы в размере 1 процента от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.»

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается предоставить право представительному органу местного самоуправления принимать решения о запрете на выдачу разрешения на строительство объектов капитального строительства или линейных объектов, если строительство таких объектов может привести к снижению доступности социальной инфраструктуры или к ухудшению качества жизни граждан на территории муниципального образования. Также законопроектом предлагается обязать представительный орган муниципального образования рассмотреть вопрос о принятии решения о запрете на выдачу разрешения на строительство объектов капитального строительства или линейных объектов в случае сбора подписей в поддержку данной инициативы в размере 1 процента от числа граждан муниципального образования. Таким образом, избираемые гражданами муниципальные депутаты будут иметь право запретить строить такие объекты как, например, высокоэтажный многоквартирный дом или эстакаду на территории парка, если строительство таких объектов ухудшит доступ к школе, поликлинике, парковым зонам или другим важным для комфортной жизни социальным объектам для жителей муниципального образования.

В настоящее время в Москве и в других субъектах РФ увеличивается дисбаланс между возможностью пользоваться социальной и иной необходимой для комфортной жизни инфраструктурой (школами, больницами, парковками, проч.) и увеличивающейся плотностью горожан на квадратный метр. Для комфортного проживания в городских условиях плотность жителей не должна превышать 15-20 тысяч человек на квадратный

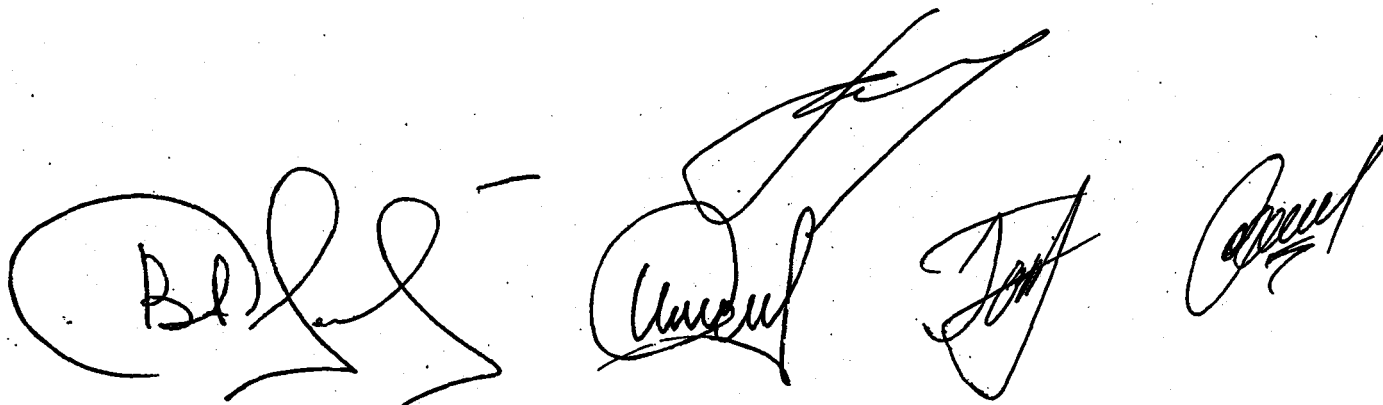
километр. К началу 2022 года 44 района «старой» Москвы уже достигли или превысили эти показатели. А в самом густонаселенном районе Зябликово на одном квадратном километре живут больше 30 тысяч человек. По оценкам экспертов, причины такого дисбаланса в Москве и в других регионах является отсутствие комплексного подхода в градостроительной политике при возведении многоэтажных зданий, а также отсутствие градостроительного регулирования высотности возводимых зданий. Несмотря на объективно возрастающий дисбаланс между возможностью предоставлять необходимые социальные услуги текущей инфраструктурой и увеличением плотности граждан.

Средняя этажность строящихся домов в Москве составляет 27,1 этажа. Средняя этажность домов в Москве выросла более чем в два раза за последние 10 лет. При этом скорость возведения жилых домов с высокой этажностью непропорциональна строительству социальной инфраструктуры. Так, в 2017 году в Москве было 118 бюджетных организаций здравоохранения, а в 2022 году уже 106 при увеличении численности граждан на миллион человек. При выдаче разрешений на строительство вопрос с транспортной и иной инфраструктурой зачастую не рассматривается в контексте обоснованности той или иной стройки, тем более не рассматривается пропорциональность этажности дома к способности социальной инфраструктуры предоставить все услуги новым жильцам. Районы с высокой плотностью застройки, которая не привязана к существующей транспортной инфраструктуре, рискуют превратиться в неблагополучные.

Несмотря на то, что плотность горожан на квадратный метр растет непропорционально скорости строительства новой социальной инфраструктуры, не избираемые местные органы власти продолжают выдавать разрешения на строительство многоэтажных домов без учета мнения жителей муниципального образования. При этом напрямую избираемые гражданами муниципальные депутаты не обладают

полномочиями каким-либо образом влиять на выдачу строительства того или иного объекта капитального строительства или линейного объекта.

В этой связи законопроектом предлагается предоставить право представительному органу местного самоуправления принимать решения о запрете на выдачу разрешения на строительство объектов капитального строительства или линейных объектов, если строительство таких объектов может привести к снижению доступности социальной инфраструктуры или к ухудшению качества жизни граждан на территории муниципального образования.

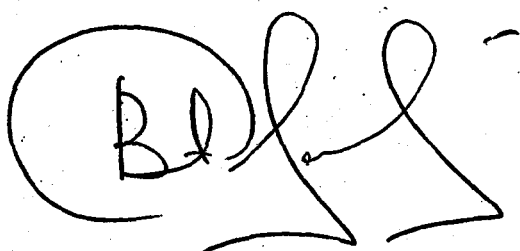
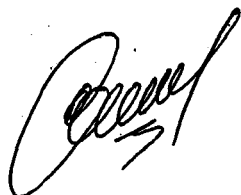




## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 35  
Федерального закона «Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации»**

Реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 35  
Федерального закона «Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных  
расходов из средств федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

