

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.10.2023 № 125  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " октября 2023 г.

**82. О проекте федерального закона № 448099-8 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" (в части бесплатного предоставления земельных участков семейным парам, состоящим в браке более 10 лет) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, С.Д.Леонов, Я.Е.Нилов, Б.А.Чернышов, В.А.Кошелев, Е.В.Марков, С.А.Наумов, К.М.Панеш, А.Н.Свистунов, В.С.Селезнев, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осеннеей сессии (ноябрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 ноября 2023 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 сентября 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
  6. Официальное заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

Л.Э.Слуцкий

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
Я.Е.Ниловым,  
Б.А.Чернышовым,  
В.А.Кошелевым,  
Е.В.Марковым,  
С.А.Наумовым,  
К.М.Панеш,  
А.Н.Свистуновым,  
В.С.Селезневым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Проект № 448099-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2011, № 25, ст. 3531; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 40; 2016, № 26, ст. 3890; 2017, № 31, ст. 4765; 2017, № 31, ст. 4766; 2021, № 1, ст. 33; 2021, № 27, ст. 5054; 2023, № 26, ст. 4675) следующие изменения:

1) в пункте 5 статьи 19:

а) в абзаце первом слова «с подпунктами 6 и 7 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса» заменить словами «с подпунктами 6, 7 и 13 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса»;

б) в абзаце втором слова «с подпунктами 6 и 7 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса» заменить словами «с подпунктами 6, 7 и 13 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса»;

в) в абзаце третьем слова «с подпунктом 6 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса» заменить словами «с подпунктами 6 и 13 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса»;

2) в статье 39<sup>5</sup>:

а) в пункте 7 слова «в подпунктах 6 настоящей статьи» заменить словами «в подпунктах 6 и 13 настоящей статьи»;

б) дополнить подпунктом 13 следующего содержания:

«13) земельного участка гражданам, состоящим не менее десяти лет в браке и имеющим одного и более детей, в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Такой земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов семьи (родителей и детей). Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно»;

3) в статье 39<sup>19</sup>:

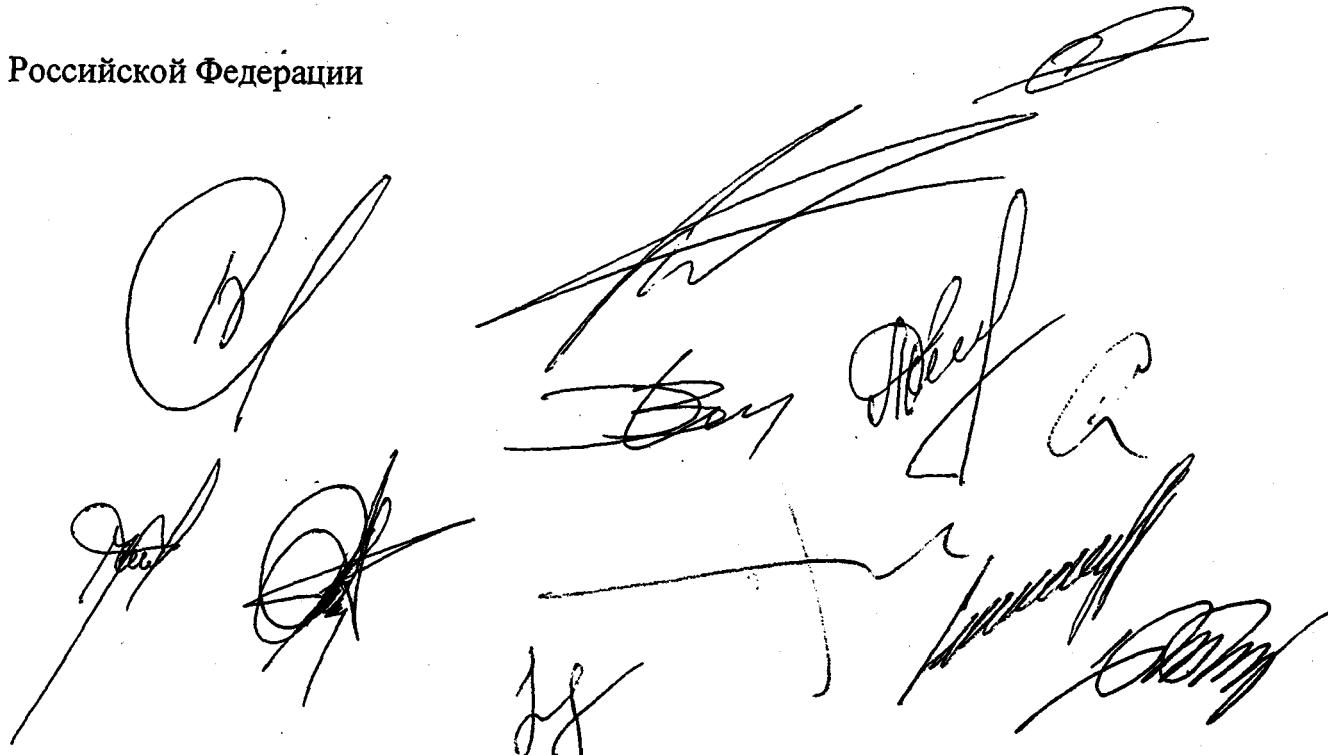
а) в пункте 1 слова «в подпунктах 6 и 7 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса» заменить словами «в подпунктах 6, 7 и 13 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса»;

б) в пункте 2 слова «в подпунктах 6 и 7 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса» заменить словами «в подпунктах 6, 7 и 13 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса».

## Статья 2

В случае, если субъектом Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) не установлен порядок предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, указанным в подпункте 13 статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона), предоставление земельных участков указанным гражданам осуществляется в порядке, установленном статьями 39<sup>14</sup> - 39<sup>17</sup> Земельного кодекса Российской Федерации.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный**  
**кодекс Российской Федерации»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается расширить перечень случаев предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам в собственность бесплатно.

Одной из центральных задач Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09 октября 2007 года № 1351, является укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, а также повышение уровня рождаемости. При этом в качестве мер, направленных на решение задачи по повышению уровня рождаемости, указанный акт предусматривает необходимость создания в городах и сельской местности среды обитания, благоприятной для семей с детьми.

Очевидно, что крепкая семья является не только залогом рождения детей, но и естественной пропагандой традиционных ценностей, последовательного процесса воспитания молодежи, формирования значимых ценностных ориентиров в жизни ребенка. Однако в силу целого ряда различных причин, среди которых урбанизация и сложности приобретения достаточной жилой площади занимают не последнее место, множество семей не имеют детей. Предлагаемые законопроектом меры направлены на предоставление возможности семьям, которые продолжительное время состоят в браке и воспитывают ребенка (детей), получить в собственность земельный участок бесплатно. Такая возможность станет фундаментом расширения семьи, составив реальную альтернативу городской жизни, а также может стать дополнительным средством поддержания уровня жизни.

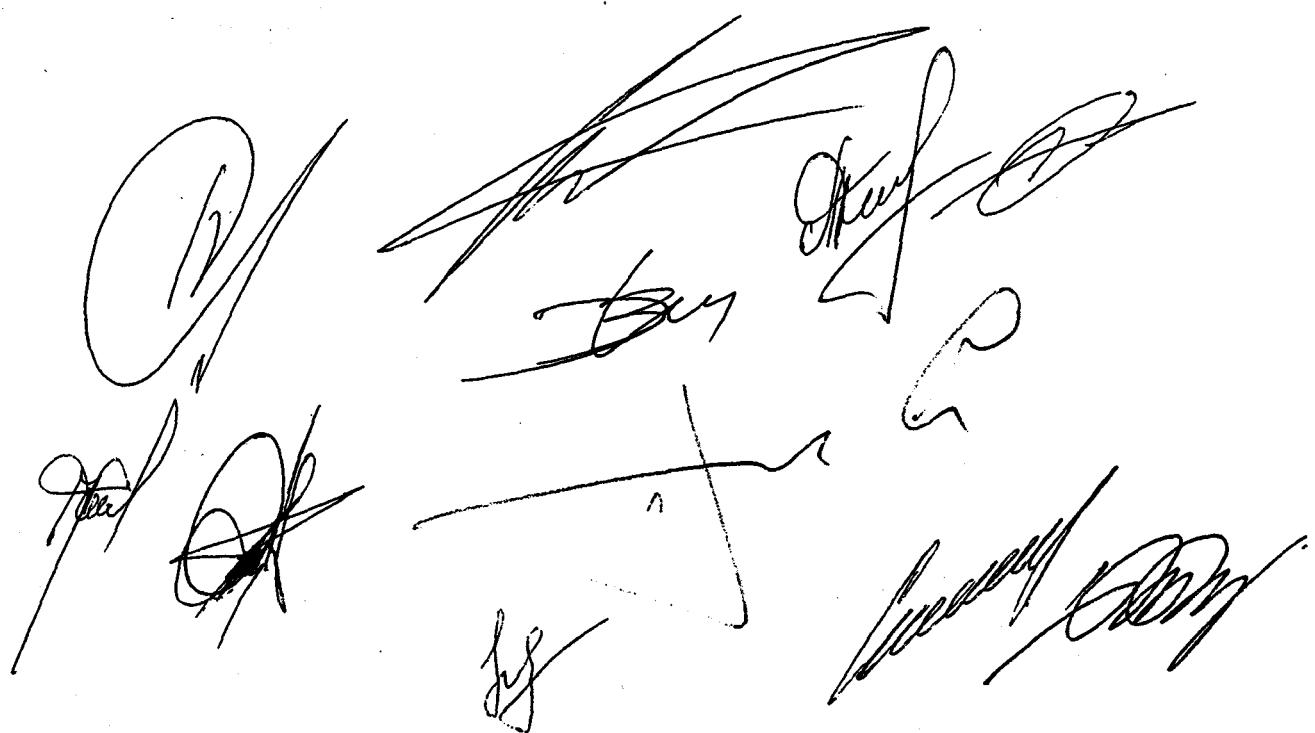
Законопроектом предлагается расширить перечень случаев бесплатного предоставления государственных или муниципальных земельных участков гражданам в собственность. Подобное расширение предполагает возможность получения такого земельного участка гражданами, которые состоят не менее десяти лет в браке и имеют одного и более детей, в порядке, установленном органами государственной власти

субъектов Российской Федерации. Такой земельный участок становится общей долевой собственностью всех членов семьи, то есть, родителей и детей.

Предлагаемая законопроектом возможность бесплатного получения семьями, которые длительное время находятся в браке, земельного участка улучшит их благосостояние, положительно скажется на их здоровье, а также станет подспорьем для основания родовой усадьбы, для рождения детей и их всестороннего развития.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в  
Земельный кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» потребует дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на компенсацию выпадающих доходов в связи с безвозмездным предоставлением земельных участков, которые должны быть учтены при формировании федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.



**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

С.Д.Леонову

« 13 » сентября 2023 г.

№ 9100-П11

МОСКВА

На № ЛСД-2/314 от 11 июля 2023 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается закрепить возможность предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, бесплатно в собственность гражданам, которые состоят не менее десяти лет в браке и имеют одного ребенка и более, либо иных мер социальной поддержки с согласия таких лиц взамен предоставления указанных земельных участков.

Земельным кодексом Российской Федерации установлены случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно гражданину, а также особенности их предоставления отдельным категориям граждан. В частности, земельные участки отдельным категориям граждан могут быть предоставлены в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

0930506-Уч-2023 (7.0)



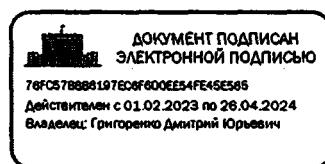
При этом соответствующие меры социальной поддержки граждан могут быть реализованы субъектами Российской Федерации, которые с учетом своего социально-экономического положения и возможностей бюджетов могут самостоятельно определять как перечень конкретных мер социальной поддержки, так и категории лиц, имеющих право на такие меры.

Таким образом, предлагаемое законопроектом регулирование представляется избыточным.

Кроме того, принятие федерального закона помимо необходимости компенсации выпадающих доходов в связи с безвозмездным предоставлением гражданам земельных участков и иных мер социальной поддержки повлечет расходы, связанные с оказанием содействия в обустройстве территории посредством строительства объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

