

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.08.2023 № 119
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 15 " августа 2023 г.

32. О проекте федерального закона № 264349-8 "О внесении изменений в статью 158 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", статью 44 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" и статьи 2.1 и 8 Закона Российской Федерации "О ветеринарии" (в части уточнения терминологии) - внесен депутатом Государственной Думы С.Ф.Лисовским

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 17 сентября 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 04 2023 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии частью 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации новый текст проекта федерального закона № 264349-8 (с наименованием «О внесении изменений в статью 158 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", статью 44 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и статьи 2.1 и 8 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»).

Приложение:

Текст проекта федерального закона на 2 л.

Пояснительная записка к проекту федерального закона на 9 л.

Перечень актов, актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.

Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л.

С.Ф. Лисовский

Вносится депутатом Государственной Думы

С.Ф. Лисовским

Проект № 264349-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 158 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", статью 44 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и статьи 2.1 и 8 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»

Статья 1

Внести в пункт 2 части 2 статьи 158 Федерального закона от 3 августа 2018 "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" N 289-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 32, ст. 5082) изменение, слово «птиц» заменив словами «(включая птиц)», после слов «деревья и» дополнить словом «другие».

Статья 2

Внести в статью 44 Федерального закона от 10 января 2003 года «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» № 18-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 2, ст. 170) изменение, исключив в части 3 слово «птицы».

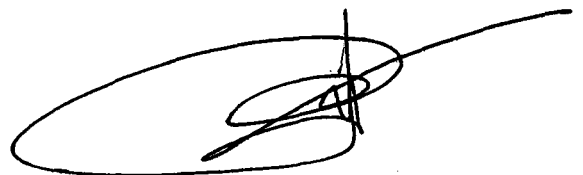
Статья 3

Внести в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года «О ветеринарии» №4979-І(Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и

Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 27, ст. 2711; 2015, N 29, ст. 4339, 4359, 4369) следующие изменения:

- 1) В статье 2.1 после слова « животных» слова « и птиц» исключить;
- 2) В абзаце 10 пункта 1 части 1.1 статьи 8 после слова «животных» слова «и птиц» исключить.

Президент Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 158 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", статью 44 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и статьи 2.1 и 8 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»

Законопроект направлен на уточнение терминологии при перевозке отдельных видов животных железнодорожным транспортом, помещении их под таможенную процедуру свободного склада и обращении с биологическими отходами.

В ст. 137 Гражданского кодекса к животным применяются общие правила об имуществе постольку, поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное и не допускается жестокое обращение с ними, противоречащее принципам гуманности.

Жестокое обращение с животными влечет уголовную ответственность в соответствии с ст.245 Уголовного кодекса.

В соответствии с п.3 ст.3 закона «Об ответственном обращении с животными» « дикие животные, содержащиеся или используемые в условиях неволи (далее также - дикие животные в неволе), - дикие животные, изъятые из среды их обитания (в том числе ввезенные на территорию Российской Федерации из других государств), потомство таких животных (в том числе их гибриды)». В соответствии с п.4 ст.3 закона «домашние животные - животные (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца - физического лица, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы». Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию» птицы прямо отнесены к животным.

В соответствии с ст.1 Федерального закона «О животном мире» животный мир - совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам

континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации»

В соответствии со ст. 60 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, **животных** и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации.

Согласно п.9 ст.1 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" продукция охоты - отловленные или отстреленные **дикие животные**, их мясо, пушнина и иная продукция, определяемая в соответствии с Общероссийским классификатором продукции.

В соответствии с п.7 ст.1 Федерального закона «О сельскохозяйственной переписи» **сельскохозяйственные животные** - используемые для производства животноводческой и иной сельскохозяйственной продукции скот, ценные пушные звери, кролики, **птица**, пчелы».

Судебная практика перечисляет через союз «и» птиц и зверей, однако и те и другие относятся к животным (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 г. N 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»).

Таким образом, не только из биологической классификации, но и из большинства нормативных актов следует, что птица является животным.

В то же время, термин «птицы» наряду с термином «животные» употребляется: 1) в п.2 ч. 2 ст.158 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; 2) в ч.4 ст.44 Федерального закона «Транспортный устав железнодорожного транспорта»; 3) в ст.2.1 и абз.10 п.1 ч.1.1 ст.8 Закона «О ветеринарии».

Представляется, что регулирование обращения с птицами в рамках обращения с животными в одних нормативных актах, и перечисление птиц наряду с животными

в других нормативных актах создает неопределенность в вопросе применения положений, распространяемых на всех животных в тех случаях, где птицы особо не упоминаются. Вместе с тем, особое указание на птиц наряду с другими животными может быть оправданно, если речь идет о специфическом регулировании обращения именно с птицами, отличающегося от общих правил обращения с животными: в перечисленных нормах такой специфики для птиц нет, а регулирование осуществляется на общих с другими животными основаниях.

1. Согласно п.2 ч. 2 ст.158 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, и товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, если это предусмотрено целями создания свободного склада, допускается совершение операций, связанных:...2) с получением приплода, выращиванием и откормом животных, птиц, аквакультуры, а также выращиванием деревьев и растений»).

Следует отметить, что положения Таможенного кодекса Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) не выделяют птиц из других видов животных (например, ст.143 Наложение пломб на грузовые помещения (отсеки) транспортного средства или его части не требуется при перевозке **живых животных**»).

Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам также ведет речь только о животных (Санкт-Петербург, 11 декабря 2009 г.)

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры находящимися под угрозой уничтожения» от 3 марта 1973 года, предусматривает, что б) "Образец" (дикой флоры и фауны) означает: i) **любое животное или растение**, живое или мертвое; ii) в отношении животного: для видов, включенных в Приложение I и II, любую легко опознаваемую часть или дериват его; а для видов, включенных в Приложение III, любую опознаваемую часть или дериват его, указанные в Приложении II в связи с этими видами; и (iii) в отношении растения:

для видов, включенных в Приложение I, любую опознаваемую часть или дериват его; а для видов, включенных в Приложения II и III, любую легко опознаваемую часть или дериват его, указанные в Приложениях II и III в связи с этими видами. При этом, «торговля» означает экспорт, реэкспорт, импорт и интродукцию из моря; а «реэкспорт» — означает экспорт любого образца, который ранее был импортирован. Указанные процедуры непосредственно связаны с процедурой свободного склада: 1) В соответствии с п.5 ч.2 ст. 238 Таможенного кодекса Евразийского Экономического Союза 2. Таможенная процедура реэкспорта применяется в отношении: ...5) товаров, изготовленных (полученных) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, для завершения действия таможенной процедуры свободного склада в соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 215 настоящего Кодекса; 2) В соответствии со ч.5 ст.139 «Товары, указанные в абзаце четвертом подпункта 2 пункта 5 статьи 207 настоящего Кодекса, и товары, указанные в абзаце четвертом подпункта 2 пункта 4 статьи 215 настоящего Кодекса, помещенные под таможенную процедуру экспорта для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны или таможенной процедуры свободного склада, должны быть вывезены с таможенной территории Союза в срок, не превышающий 1 года со дня, следующего за днем помещения таких товаров под таможенную процедуру экспорта.

Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 317 утвержден Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) с указанием кода такого товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС: «0101 Лошади, ослы, мулы и лошаки живые, 0102 Крупный рогатый скот живой, 0103 Свиньи живые, 0104 Овцы и козы живые, 0105 домашняя птица живая, то есть куры домашние (*Gallus domesticus*), утки, гуси, индейки и цесарки, 0106 Живые животные прочие»: птица в соответствии с ТН ВЭД перечислена среди других животных, на что прямо указывает классификационный код 0106.

Пунктом 3 решения Комиссии Таможенного союза Евразийского экономического сообщества от 17 августа 2010 г. N 342 "О вопросах в сфере

ветеринарного контроля (надзора) в Таможенном союзе" птицы также не перечислены отдельно от животных, а перо птиц перечислено среди продукции животного происхождения: «Раздел XI. Заключительные и переходные положения дополнить пунктом следующего содержания: "11.3. ...В отношении следующих товаров: **животные; генетический материал; продукция пчеловодства; сырье животного происхождения (шкуры, шерсть, пушно-меховое сырье, перо и т.д.);** пищевые добавки животного происхождения; корма растительного происхождения и т.д., производство, переработка и/или хранение которых осуществляют организации и лица, не включенные в указанные списки, ввоз на таможенную территорию Таможенного союза осуществляется по разрешению, выданному уполномоченным органом Стороны с учетом эпизоотической ситуации".

Таким образом, упоминание птиц в ст.158 наряду с животными может создать неопределенность в отнесении птиц к образцам флоры и фауны в соответствии с Конвенцией 1973 и других общих, применяемых к животным мер, применяемых в соответствии с нормативными актами, в которых птицы наряду с животными не перечислены, что может негативно отразиться как на защите птиц при помещении под процедуру таможенного склада, так и на эффективности применяемых ветеринарно-санитарных мер. В связи с изложенным, и с отсутствием указания особенностей (по сравнению с другими животными) помещения птиц под процедуру свободного таможенного склада непосредственно в ст.158 закона, представляется целесообразным в данном случае вести речь только о животных.

Также в ст.158 необходимо уточнить формулировку «деревья и растения», в связи с тем, что деревья - это растения, что требуется для соответствия положений закона «О карантине растений», и применения международной конвенции по карантину и защите растений 1997 года, в которой нет особого упоминания деревьев, а речь идет о любых растениях. В Таможенном кодексе Евразийского Экономического Союза используются термины «растения». Так, в ч.3 ст.248 2. Таможенная процедура уничтожения не применяется в отношении следующих товаров:...2) животные и растения, относящиеся к видам, охраняемым в соответствии с законодательством государств-членов и (или) международными

договорами, их части и дериваты, за исключением случаев, когда требуется их уничтожение в целях пресечения эпидемий, эпизоотий и распространения карантинных объектов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 утвержден «Перечень лабораторных исследований в области карантина растений», который предусматривает проведение таких исследований к деревьям (например коды 0604 0604 20 200 0, свежие рождественские деревья, 0604 20 400 0- свежие ветки хвойных деревьев, 0604 20 900 0 - листья, ветки и другие части растений без цветков или бутонов, травы свежие, 0604 90 910 0, а также в отношении древесины растений коды 4403, 4404)

2. Согласно ч.4 ст.44 Федерального закона «Транспортный устав железнодорожного транспорта»: «После выгрузки животных, птицы, сырых продуктов животного происхождения промывка, ветеринарно-санитарная обработка крытых и изотермических вагонов обеспечиваются перевозчиками за счет грузополучателей (получателей), промывка, ветеринарно-санитарная обработка специализированных вагонов, контейнеров - грузополучателями, если иное не установлено соглашением сторон».

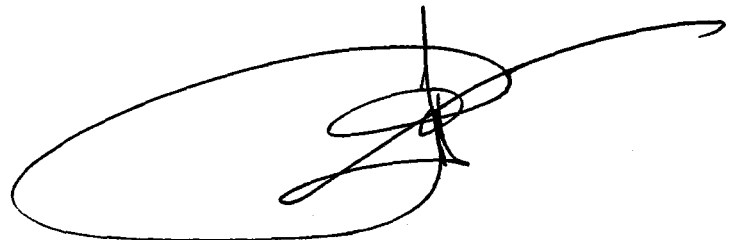
В то же время, птица наряду с животными специально не упоминается в соответствии со ст.24 (Необходимые для погрузки, крепления и перевозки грузов, грузобагажа оборудование, материалы, средства пакетирования и иные приспособления, в том числе решетки для животных, щиты, вагонные печи, предоставляются грузоотправителями (отправителями). Установка таких приспособлений при погрузке и снятие их при выгрузке осуществляются грузоотправителями (отправителями), грузополучателями (получателями), перевозчиком или иными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в зависимости от того, кем обеспечиваются погрузка и выгрузка), и ст.74 («Необходимые для погрузки, крепления и перевозки грузов в вагонах и на судах оборудование, материалы, средства пакетирования и иные приспособления, в том числе решетки для животных, щиты, вагонные печи, предоставляются грузоотправителями») закона «Транспортный устав железнодорожного транспорта».

Кроме того, приказом Минтранса России от 19 октября 2020 года N 427 утверждены Правила перевозок железнодорожным транспортом животных, которые «определяют порядок и условия перевозок железнодорожным транспортом животных». В п.2 Правил установлено общее правило, что **перевозка животных** осуществляется в соответствии с требованиями, установленными в статье 13 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии" и Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Таким образом, специального регулирования относительно выгрузки птиц при перевозке, отличающегося от выгрузки других животных ст.24 не содержит, в связи с чем представляется целесообразным в данном случае не перечислять птиц наряду с животными, как это имеет место в ст. ст. 24 и 74 Федерального закона «Транспортный устав железнодорожного транспорта».

3. В соответствии с законом «О ветеринарии (например, абз.6 п.1 ч.1.1 ст.8 «идентификация и учет животных», «ст.18. Обязанности организаций и граждан - владельцев животных и производителей продукции животного происхождения») птицы также отнесены к животным. Так, в ветеринарно-санитарных правилах указывается, что владельцы птиц – это владельцы животных: согласно п.2.1 ст.2 Приложения к Приказу Минсельхоза России от 3 апреля 2006 г. N 103 «**Ветеринарные правила содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа: «В соответствии со статьей 18 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии" (Ведомости съездов народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 24, ст. 857, Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1 (часть I), ст. 2; 2004, N 27, ст. 2711, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 1, ст. 10) владельцы животных** и производители продуктов животноводства обязаны соблюдать зоогигиенические и ветеринарно-санитарные требования при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов, **связанных с содержанием животных**, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства.

Поскольку основной в положениях закона «О ветеринарии» является использование термина «животные», а термин «животные и птицы» применяется только в 2 положениях об утилизации биологических отходов в формулировке «трупы животных и птиц», и при этом не предусмотрено специальное регулирование утилизации трупов птиц по отношению к утилизации трупов животных: и те, и другие утилизируются по правилам, установленным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 октября 2020 г. №626 "Об утверждении ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов". Регулирование обращения с биологическими отходами – трупами животных и птиц в приказе одинаковое: согласно п.5 Правил «для перемещения биологических отходов, предусмотренных в абзаце первом настоящего пункта и контаминированных и/или инфицированных возбудителями африканской чумы свиней, бешенства, блютанга, высокопатогенного гриппа птиц, гриппа лошадей, губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, оспы овец и коз, сапа, скрепи овец и коз, сибирской язвы, трихинеллеза, туляремии, чумы крупного рогатого скота, чумы мелких жвачных животных, эмфизематозного карбункула (эмкара), ящура и возбудителями болезней животных, впервые выявленными на территории Российской Федерации, или в отношении которых невозможно подтвердить их происхождение, или владелец которых не установлен (далее - особо опасные биологические отходы), должны использоваться емкости для биологических отходов с надписью "особо опасные биоотходы"». В пункте 30 указано «К захоронению в скотомогильнике или отдельно стоящей биотермической яме допускаются умеренно опасные биологические отходы после подтверждения отсутствия возбудителей африканской чумы свиней, бешенства, блютанга, высокопатогенного гриппа птиц, гриппа лошадей, губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, оспы овец и коз, сапа, скрепи овец и коз, сибирской язвы, трихинеллеза, туляремии, чумы крупного рогатого скота, чумы мелких жвачных животных, эмфизематозного карбункула (эмкара), ящура по результатам лабораторных исследований». В других положениях приказа, которые фактически применяются и к птицам, идет речь только о животных (п.4, п.8, п.23) разграничение

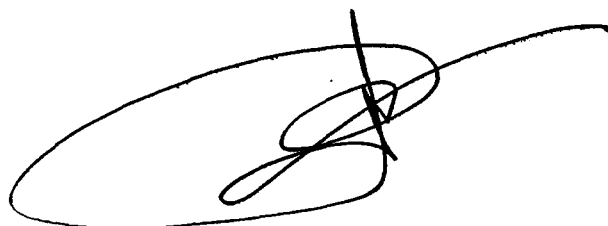
птиц и животных, и в большинстве положение применяется термин «животные» без уточнения относительно птиц. В связи с уточнением о птицах наряду с животными в одних пунктах приказа, и отсутствие уточнения в других, может возникнуть неопределенность в вопросе применения положений приказа к утилизации трупов птиц в соответствии с п.4,8, 23 Правил, в которых речь идет только о животных, и специально о птицах оговорки нет. Таким образом, представляется целесообразным в целях последовательного обеспечения терминологического единства исключить упоминание птиц в ст.2.1 и абз.10 п.1 ч.1.1 ст.8 Закона «О ветеринарии», отнеся их к животным.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 158 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", статью 44 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и статьи 2.1 и 8 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»


Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 158 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", статью 44 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и статьи 2.1 и 8 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 158 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", статью 44 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и статьи 2.1 и 8 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 158 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", статью 44 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и статьи 2.1 и 8 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» не потребует внесения изменений в действующие федеральные законы, признания актов федерального законодательства утратившими силу или приостановления, принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.