



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 362429-8 «О внесении изменений
в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации
и музеях в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 362429-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде
Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», внесенный
Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, в Правительство Российской Федерации, законодательные
органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по культуре в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по культуре доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
19 июля 2023 года
№ 4513-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 362429-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации"

Внести в Федеральный закон от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ
"О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской
Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996,
№ 22, ст. 2591; 2016, № 27, ст. 4290) следующие изменения:

1) абзац второй части четвертой статьи 5 изложить в следующей
редакции:

"фактическое наличие и физическую сохранность музейных
предметов и музейных коллекций, сведения о которых содержатся
в учетной документации, связанной с этими музейными предметами
и музейными коллекциями, а также проведение реставрационных работ
лицами, прошедшими в федеральном органе исполнительной власти
в сфере культуры аттестацию на право проведения таких работ
в отношении музейных предметов и музейных коллекций в порядке,

0378728-Уч-2023 (1.0)



установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры;"

2) часть десятую статьи 6 дополнить предложением следующего содержания: "Сроки проведения экспертизы культурных ценностей устанавливаются положением о Музейном фонде.";

3) статью 7 изложить в следующей редакции:

"Статья 7. Собрание музея

Собрание музея состоит из находящихся на хранении в музее музейных предметов и музейных коллекций, включенных в основной и иные фонды музея, а также предметов и документов архивного, библиотечного, кино-, фотофондов и иных фондов, которые служат целям его создания.

Перечень фондов, в которые входят музейные предметы и музейные коллекции, иные предметы и документы, образующие собрание музея, устанавливается едиными правилами.

Отражение музейных предметов и музейных коллекций на балансе музея не допускается.

Музейная коллекция является неделимой.

В целях обеспечения сохранности и целостности собрания музея в порядке и сроки, которые установлены едиными правилами,



осуществляется проверка фактического наличия и физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций и сверка сведений о музейных предметах и музейных коллекциях, внесенных в государственный каталог, со сведениями, содержащимися в учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями, с учетом внешнего вида и иных индивидуализирующих характеристик музейных предметов и музейных коллекций.

Музейные предметы и музейные коллекции, не включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, подлежат учету, хранению и использованию в порядке, установленном едиными правилами. Указанные музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в оперативном управлении музея, подлежат отнесению к особо ценному движимому имуществу музея.

Прекращение права оперативного управления музея в отношении музейных предметов и музейных коллекций из собрания музея допускается по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, при условии, что прекращение указанного права не повлечет за собой необходимость изменения концепции комплектования собрания музея. Музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в музее на праве оперативного управления, могут быть изъяты собственником только



в случае их использования не по назначению и при соблюдении условий, не лишающих музей возможности осуществлять деятельность, цели, предмет и виды которой определены его уставом.

Требования к структуре и содержанию концепции комплектования собрания музея, порядку ее разработки и утверждения устанавливаются едиными правилами.

На имущество, составляющее собрание музея, не может быть обращено взыскание по обязательствам музея.

При смене собственника имущества, принадлежащего музею на праве оперативного управления, изменении ведомственной принадлежности музея в отношении собрания такого музея обеспечивается принцип целостности и единства, разделение (дробление) собрания музея на части не допускается.

Положения настоящей статьи распространяются на музеи и иные организации, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции.";

4) часть вторую статьи 16 после слов "другим организациям" дополнить словами "(включая религиозные)".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" (далее - законопроект) направлен на закрепление принципа целостности собраний музеев в Российской Федерации путем совершенствования правового режима собраний музеев, развития положений законодательства, касающихся ограничений в обороте музейных предметов и музейных коллекций, а также включения находящихся в музеях культурных ценностей, в отношении которых процедура государственного учета еще не осуществлена, в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Правовое положение культурных ценностей, отнесенных к музейным предметам и музейным коллекциям и хранящихся в собраниях музеев, регулируется Федеральным законом от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" (далее - Закон о Музейном фонде).

Согласно статье 3 Закона о Музейном фонде под музейным предметом понимается культурная ценность, качество либо особые признаки которой делают необходимым для общества ее сохранение, изучение и публичное представление. Музейную коллекцию данная статья определяет как совокупность культурных ценностей, которые приобретают свойства музейного предмета, только будучи соединенными вместе в силу характера своего происхождения, либо видового родства, либо по иным признакам.

Музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся на хранении в музее, включенные в его основной и иные фонды, а также документы и предметы архивного, библиотечного, кино-, фотофондов и иных фондов, которые служат целям создания музея, образуют собрание музея.

Собрание музея, сформированное в результате долгого и трудоемкого процесса, характеризуется единством и системностью, при этом существующее правовое регулирование в недостаточной степени гарантирует целостность и неприкосновенность такой коллекции и допускает возможность выбытия из собрания музея его составных частей.

Так, с учетом части второй статьи 26 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации

Федерации о культуре" подлежат отнесению к особо ценному движимому имуществу только музейные предметы основного фонда музея, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Это связано с тем, что в соответствии со статьей 6 Закона о Музейном фонде в Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации подлежат регистрации музейные предметы и музейные коллекции, отнесенные по результатам экспертизы культурных ценностей к основному фонду музея. При этом музейные предметы и коллекции считаются включенными в состав Музейного фонда со дня их регистрации в Государственном каталоге (статья 8 Закона о Музейном фонде).

Вместе с тем в соответствии со статьей 7 Закона о Музейном фонде и пунктом 2.1 Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утвержденных приказом Минкультуры России от 23 июля 2020 г. № 827 (далее - единые правила) собрание музея включает не только основной, но и иные фонды музея: научно-вспомогательный фонд, фонд сырьевых материалов, экспериментальный фонд, фонд массовых археологических предметов, иные фонды, образованные по согласованию с учредителем музея. В состав таких фондов входят, в частности, различные воспроизведения (фотокопии, слепки, муляжи, макеты), реконструкции, карты, диаграммы, схемы, планы и другие предметы, разработанные или приобретенные в процессе комплектования, изучения и экспонирования музейных коллекций, арт-объекты с оригинальной художественной концепцией, палеонтологические, геологические, минералогические образцы, фрагменты материалов, полученные при археологических раскопках, а также иные предметы, играющие существенную роль в научно-исследовательской, образовательной и просветительной деятельности музея.

Таким образом, на сегодняшний день музеи вправе распоряжаться музейными предметами и коллекциями, не включенными в состав Музейного фонда Российской Федерации (т.е. предметами научно-вспомогательного и иных фондов, не имеющими статуса особо ценного движимого имущества) без согласия собственника, что не исключает возможность необоснованной передачи музейных предметов из собраний музеев другим музеям и иным организациям.

В этой связи законопроектом предлагается дополнить статью 7 Закона о Музейном фонде положением, согласно которому музейные предметы и музейные коллекции, не включенные в состав Музейного фонда Российской

Федерации и находящиеся в оперативном управлении музеев, подлежат отнесению к особо ценному движимому имуществу музеев.

Одновременно законопроектом вводится запрет на обращения взыскания по обязательствам музея на имущество, составляющее собрание музея (в том числе на документы и предметы научно-вспомогательного и иных фондов собрания музея).

Таким образом, сделки музея в отношении всех без исключения музейных предметов и коллекций, образующих собрание музея, будут подлежать обязательному согласованию с собственником.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) право оперативного управления возникает на основании акта собственника о закреплении имущества за учреждением, а также в результате приобретения учреждением имущества по договору или иному основанию. В силу пункта 3 этой же статьи право оперативного управления имуществом прекращается по основаниям и в порядке, предусмотренным Кодексом, другими законами и иными правовыми актами для прекращения права собственности, а также в случаях правомерного изъятия имущества у учреждения по решению собственника.

Из указанных положений Кодекса следует, что закрепление музейных предметов и музейных коллекций на праве оперативного управления за музеями само по себе не гарантирует целостность и неприкосновенность сложившихся собраний музеев в Российской Федерации.

В связи с этим законопроектом предлагается установить в Законе о Музейном фонде условие, что в случае прекращения права оперативного управления музея на музейные предметы из собрания музея не повлечет изменение концепции комплектования собрания такого музея. При этом требования к структуре и содержанию концепции комплектования собрания музея, а также порядку ее разработки и утверждения будут определены в единых правилах.

Кроме того, законопроектом предлагается уточнить условия реализации собственником права на изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества (пункт 2 статьи 296 Кодекса) применительно к музейным предметам и коллекциям из собрания музея.

Для этого законопроектом предусматривается, что музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в музее на праве оперативного управления, могут быть изъяты собственником только в случае их использования не по назначению и в пределах, не лишающих музей

возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены его уставом.

В качестве дополнительной гарантии целостности и единства сложившихся собраний музеев законопроект также вводит запрет на разделение (дробление) собрания музея на части при смене собственника или изменении ведомственной принадлежности музея.

В целях обеспечения сохранности и целостности собрания музея законопроект предусматривает необходимость осуществления музеем проверки фактического наличия и физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций, а также сверки соответствия сведений о музейных предметах и музейных коллекциях, внесенных в Государственный каталог Музейного фонда России, со сведениями, содержащимися в учетной документации. При этом порядок проведения таких проверок и сверок, а также их периодичность будут определены в единых правилах.

Положениями законопроекта устраняется правовой пробел, связанный с процедурой включения музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации.

При осуществлении государственного учета в целях включения музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации реализуются следующие процедуры:

1) первичный учет, включающий экспертизу культурных ценностей в целях отнесения их к музейным предметам и музейным коллекциям (далее - экспертиза культурных ценностей), и первичную регистрацию музейных предметов и коллекций в книге поступлений основного фонда музея;

2) централизованный учет, предусматривающий внесение сведений о музейных предметах и музейных коллекциях в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации.

Экспертиза культурных ценностей проводится уполномоченным коллегиальным органом музея, в собственности или во владении которого находятся музейные предметы и музейные коллекции, в том числе подлежащие включению в состав Музейного фонда Российской Федерации. При этом действующее законодательство не регламентирует срок, в течение которого проводится экспертиза культурных ценностей.

Это приводит к возникновению случаев, когда музеи в течение длительного времени не осуществляют экспертизу хранящихся у них культурных ценностей, что исключает возможность их включения в состав Музейного фонда Российской Федерации и обеспечения правовой защиты в качестве музейных предметов, музейных коллекций и собраний музеев.

В целях исключения подобных случаев законопроектом предлагается наделить Минкультуры России полномочием по определению в положении о Музейном фонде срока проведения экспертизы культурных ценностей.

Одновременно для придания правовой определенности законопроектом предлагается уточнить, что предусмотренная частью второй статьи 16 Закона о Музейном фонде возможность передачи находящихся в государственной собственности музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, в безвозмездное пользование организациям, распространяется также на религиозные организации.

Реализация решений, предлагаемых законопроектом, не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

"О внесении изменений в Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" и реализация его положений не потребуют дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" не потребует приостановления, изменения, признания утратившими силу или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О Музейном фонде Российской Федерации и музеях
в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу или приостановления нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

1. Принятие законопроекта потребует издания приказа Минкультуры России "Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа Минкультуры России от 15 января 2019 г. № 17".

Основание:

абзац второй пункта 2 законопроекта предусматривает, что сроки проведения экспертизы культурных ценностей устанавливаются положением о Музейном фонде Российской Федерации;

приказ Минкультуры России от 15 января 2019 г. № 17 "Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации" включен в перечень нормативных правовых актов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467.

Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 при необходимости изменения включенного в данный перечень нормативного правового акта такой акт признается утратившим силу, а федеральный орган исполнительной власти принимает новый нормативный акт в соответствии с положениями Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Головной исполнитель - Минкультуры России.

Срок подготовки - в течение шести месяцев со дня внесения Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу.

2. Принятие законопроекта потребует внесения изменений в приказ Минкультуры России от 23 июля 2020 г. № 827 "Об утверждении Единых

правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций" (далее - единые правила).

Основание:

абзац седьмой пункта 3 законопроекта предусматривает, что в порядке и сроки, установленные едиными правилами, осуществляется:

проверка фактического наличия музейных предметов и музейных коллекций;

сверка соответствия сведений о музейных предметах и музейных коллекциях, внесенных в государственный каталог, со сведениями, содержащимися в учетной документации;

абзац девятый пункта 3 законопроекта предусматривает, что требования к структуре и содержанию концепции комплектования собрания музея, порядку ее разработки и утверждения устанавливаются в единых правилах.

Головной исполнитель - Минкультуры России.

Срок подготовки - в течение шести месяцев со дня внесения Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу.