



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

19.07.2023

г. Владивосток

№ 353

Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ выполнения объемов и финансового обеспечения оказания медицинской помощи, оценка мер по обеспечению доступности медицинской помощи по профилю "Медицинская реабилитация" за счет средств ОМС, в том числе в медицинских учреждениях Приморского края" за 2019 – 2022 годы, текущий период 2023 года"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ выполнения объемов и финансового обеспечения оказания медицинской помощи, оценка мер по обеспечению доступности медицинской помощи по профилю "Медицинская реабилитация" за счет средств ОМС, в том числе в медицинских учреждениях Приморского края" за 2019 – 2022 годы, текущий период 2023 года", в котором отражено, что:

1) Федеральный проект "Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация" (далее – Федеральный проект) предусматривает реализацию главной цели – модернизация системы медицинской реабилитации – и направлен на достижение показателя "Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет" национальной цели развития Российской Федерации до 2030 года "Сохранение населения, здоровье и благополучие людей".

2) В рамках Федерального проекта реализуются следующие мероприятия:

-оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями федеральных и региональных медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации;

-финансовое обеспечение оказания медицинской помощи по профилю "медицинская реабилитация" в субъектах Российской Федерации;

-разработка и реализация региональных программ "Оптимальная для

восстановления здоровья медицинская реабилитация";

-информирование граждан о возможностях медицинской реабилитации в личном кабинете пациента "Мое здоровье" на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

На региональном уровне программа развития медицинской реабилитации Приморского края до настоящего времени не разработана.

3) В 2022 году в государственную программу "Развитие здравоохранения Приморского края", утвержденную постановлением Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 932-па, как одно из комплексных мероприятий "Развитие и укрепление материально-технической базы краевых государственных учреждений здравоохранения" включено мероприятие "оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации".

В то же время, комплекс мероприятий, направленный на повышение укомплектованности кадрами медицинских организаций, осуществляющих медицинскую реабилитацию, а также комплекс мероприятий по информированию граждан о возможностях медицинской реабилитации через региональные источники информирования граждан – региональные порталы государственных и муниципальных услуг и средства массовой информации, в государственную программу "Развитие здравоохранения Приморского края" не включены.

4) На финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации территориальной программы ОМС по профилю "медицинская реабилитация" предусмотрены средства в размере 2 734 695,49 тыс. рублей, в том числе:

2019 год – 366 236,49 тыс. рублей (193,53 рублей на 1 человека);

2020 год – 471 588,69 тыс. рублей (250,86 рублей на 1 человека);

2021 год – 419 106,87 тыс. рублей (224,29 рублей на 1 человека);

2022 год – 575 178,33 тыс. рублей (311,03 рублей на 1 человека);

2023 год – 902 585,11 тыс. рублей (492 рублей на 1 человека).

Рост показателей в 2,5 раза объясняется тем, что медицинская реабилитация находится в активной стадии своего развития и является актуальным направлением в медицине, а также постепенным расширением медицинской реабилитации до трехэтапной системы (1-й этап проходит в стационаре при оказании специализированной медицинской помощи во время стационарного лечения; 2-й этап для пациентов, требующих круглосуточного наблюдения при оказании специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи осуществляется в отделении медицинской реабилитации пациентов; 3-й этап проходит в условиях отделения медицинской реабилитации дневного стационара или поликлиники, а также на дому с использованием телемедицинских технологий).

5) По сравнению с 2019 годом растет количество медицинских организаций, оказывающих медицинскую реабилитацию, что также влияет на уровень ее доступности. В 2023 году по сравнению с 2019 годом количество медицинских организаций, оказывающих медицинскую реабилитацию, увеличилось в 2,2 раза и составляет 20 единиц. Однако в сравнении с общим

количеством медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальных программ ОМС в 2019-2023 годах, их удельный вес незначителен: в 2019 году – 6,7 %, в 2022 году – 16,8 %, на 2023 год – 16,1 %, из них удельный вес федеральных структур и частных клиник, оказывающих медицинскую реабилитацию населению Приморского края по ОМС, крайне мал: в 2019 году – 3 % и 2,2 % соответственно, в 2022 году – 4,2 % и 2,5 %, на 2023 год – 3,2 % и 2,4 % соответственно.

б) За период 2020-2022 годы показатели выполнения объемов оказания медицинской помощи по профилю "медицинская реабилитация" по круглосуточному стационару снизились и составляли в пределах 58,3 %, 8,9 %, 27,6 %.

В 2022 году из 9 учреждений достигнут показатель по количеству случаев госпитализации только в КГБУЗ "Уссурийская центральная больница" – 200 случаев (100 % исполнение).

Низкий уровень исполнения объемов сложился в КГБУЗ "Госпиталь для ветеранов войн" (далее – КГБУЗ "ГВВ") – 36,1 %, КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" (далее – КГБУЗ "ВКБ № 4") – 14,2 %, КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница №1" (далее – КГБУЗ "ВКБ №1") – 35,4 %.

Причиной низкого исполнения установленных объемов медицинской помощи является то, что в стационарных условиях медицинские организации КГБУЗ "ГВВ", КГБУЗ "ВКБ № 1", КГБУЗ "ВКБ № 4", а также в КГБУЗ "Находкинская городская больница", КГБУЗ "Спасская городская больница", КГБУЗ "Арсеньевская городская больница" в 2022 году продолжали оказывать медицинскую помощь в рамках инфекционного госпиталя больным с новой коронавирусной инфекцией.

С 29 марта 2022 года в вышеуказанных медицинских организациях произошло сокращение количества коек для лечения больных с новой коронавирусной инфекцией, и медицинские организации возобновили оказание медицинской помощи в плановой форме, в том числе по профилю "медицинская реабилитация".

7) Анализ исполнения объемов и финансового обеспечения в разрезе медицинских организаций за период 2019-2023 годы показал несбалансированность плановых и фактических показателей объемов медицинской реабилитации и ее финансового обеспечения, в том числе:

по медицинской реабилитации в условиях дневного стационара, несмотря на то, что в 2020-2021 годах были введены карантинные меры, в 4 медицинских учреждениях установлено превышение объемов медицинской помощи над нормативами, в связи с чем, по этим же организациям превышен объем финансового обеспечения. Однако в ООО "Клиника лечения боли" за 2019-2022 годы наблюдается крайне низкое исполнение установленных объемов оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации. Так, в 2019 году установленные объемы исполнены на 79,3 % (не исполнено 62 случая лечения), в 2020 году – на 11,6 % (не исполнено 619 случаев лечения), в 2021 году – на 3,8 % (не

исполнено 225 случаев лечения), в 2022 году – 0 % (не исполнено 200 случаев лечения);

по медицинской реабилитации в амбулаторных условиях в 2022 году по объему оказания медицинской реабилитации на уровне не ниже запланированного оказана медицинская помощь 10 медицинскими организациями из 16. При этом наибольшее превышение объема оказанной помощи достигнуто в МО ДВО РАН – на 69 %. На низком уровне оказана помощь в КГБУЗ "Дальнегорская центральная городская больница" – 4,8 %. Не оказывалась медицинская помощь по медицинской реабилитации в следующих организациях: ООО "Клиника лечения боли" (запланировано 5 обращений) и ФГБУЗ МСЧ № 98 ФМБА России (запланировано 30 обращений).

8) На оснащение региональных медицинских организаций современным реабилитационным оборудованием в рамках Федерального проекта общий объем бюджетных ассигнований в краевом бюджете, составляет:

на 2022 год – 52 714,4 тыс. рублей (44 280,1 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 8 343,3 тыс. рублей – средства краевого бюджета);

на 2023 год – 60 321,9 тыс. рублей (из федерального бюджета в сумме 50 670,4 тыс. рублей; расходы краевого бюджета – 9 651,5 тыс. рублей). По состоянию на 01 апреля 2023 года исполнение отсутствует.

9) В 2022 году медицинскими учреждениями ГАУЗ "Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи" (далее – ГАУЗ "ККЦ СВМП") и КГБУЗ "ВКБ № 4" приобретено 65 единиц медицинского оборудования на общую сумму 52 714,40 тыс. рублей. Фактов нецелевого расходования средств на приобретение оборудования для медицинской реабилитации не установлено. Медицинское оборудование своевременно принято учреждениями к бюджетному учету и используется в реабилитационных подразделениях учреждений.

10) В связи высоким процентом износа имеющегося оборудования в ГАУЗ "ККЦ СВМП" (69 %) и КГБУЗ "ВКБ № 1" (50 %) дополнительно требуется дооснащение реабилитационным оборудованием и другими вспомогательными средствами.

11) Проведенный анализ выполнения объемов медицинской реабилитации и оценка мер по обеспечению её доступности в Приморском крае свидетельствуют о том, что доступность медицинской реабилитации в Приморском крае еще недостаточна.

Стоит отметить, низкий процент охвата медицинской реабилитацией детей, особенно живущих в сельской местности. Решением Комиссии по разработке территориальной программы ОМС объемы медицинской помощи по медицинской реабилитации детского населения Приморского края по круглосуточному стационару на 2019, 2020, 2021 год не предусматривались. В 2022 году весь объем медицинской помощи по профилю "медицинская реабилитация" детям от 0 до 17 лет (30 случаев госпитализации стоимостью 2 660,06 тыс. рублей) оказан городским жителям.

12) Фактически в 2022 году медицинская реабилитация детей за счет средств ОМС осуществлялась только ГАУЗ "ККЦ СВМП" и

КГБУЗ "Владивостокская детская поликлиника № 5", с 2023 года и в ГБУЗ "Приморский детский краевой клинический фтизиопульмонологический центр".

13) ГБУЗ "ККЦ СВМП" является единственной медицинской организацией, осуществляющей медицинскую реабилитацию детей в стационарных условиях по неврологии и травматологии-ортопедии. Востребованность медицинской реабилитации в ГБУЗ "ККЦ СВМП" в части дневного стационара значительна. Жители Приморского края при получении помощи по медицинской реабилитации детей в условиях дневного стационара и амбулаторных условиях сталкиваются с проблемой проживания на территории г. Владивостока, где проходят курсы реабилитации, в результате чего доступность получения помощи по детской медицинской реабилитации ограничена, в связи с чем недостаточна.

14) По причине отсутствия лицензий на медицинскую деятельность по медицинской реабилитации взрослого населения в 4 медицинских учреждениях: ГБУЗ "Приморская краевая клиническая больница № 1", КГБУЗ "Дальнереченская центральная городская больница", КГБУЗ "Кавалеровская центральная районная больница" и КГБУЗ "Хасанская центральная районная больница", медицинская реабилитация не осуществлялась, тем самым ограничивая доступность медицинской реабилитации для пациентов с нарушением функции центральной нервной системы на первом этапе в данных муниципальных образованиях.

15) Кроме того, на уровень доступности оказания медицинской реабилитации влияет недостаток специалистов по профилю "медицинская реабилитация". Для решения кадровой проблемы в 2019 году в Тихоокеанском государственном медицинском университете введена новая отдельная специальность "врач физической и реабилитационной медицины".

Согласно полученной от министерства здравоохранения Приморского края информации все медицинские организации с функционирующими отделениями для оказания медицинской помощи по профилю "Медицинская реабилитация" имеют укомплектованность медицинскими кадрами, участвующими в осуществлении медицинской реабилитации, не менее 70 %.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ выполнения объемов и финансового обеспечения оказания медицинской помощи, оценка мер по обеспечению доступности медицинской помощи по профилю "Медицинская реабилитация" за счет средств ОМС, в том числе в медицинских учреждениях Приморского края" за 2019 – 2022 годы, текущий период 2023 года".

2. Министерству здравоохранения Приморского края совместно с министерством труда и социальной политики Приморского края рассмотреть

вопрос о возможности создания дополнительных мест для оказания социальной (психологической) реабилитации лицам, участвовавшим в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

3. Министерству здравоохранения Приморского края:

3.1. Обеспечить мониторинг, контроль и оценку исполнения плановых показателей объемов медицинской реабилитации в разрезе медицинских организаций Приморского края, оперативно принимать решения по результативному освоению выделенных бюджетных средств.

3.2. Обратить особое внимание на низкий процент охвата медицинской реабилитацией детей, живущих в сельской местности.

3.3. В целях достижения высокого уровня доступности медицинской реабилитации для жителей Приморского края обеспечить рост количества медицинских учреждений, оказывающих медицинскую помощь по профилю "медицинская реабилитация", имеющих соответствующую лицензию.

3.4. Продолжить осуществлять мероприятия по привлечению медицинских кадров, оказывающих медицинскую реабилитацию в государственных учреждениях здравоохранения Приморского края, по оснащению (дооснащению) медицинских учреждений современным реабилитационным оборудованием и другими вспомогательными средствами.

3.5. Обеспечить комплекс мероприятий по информированию граждан о возможностях медицинской реабилитации через региональные источники информирования граждан.

4. Рекомендовать Государственному учреждению "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края":

4.1. Продолжать своевременно и в полном объеме доводить средства территориальной программы ОМС краевым медицинским организациям в целях финансового обеспечения оказания медицинской помощи по профилю "медицинская реабилитация".

4.2. При разработке проекта территориальной программы ОМС обратить особое внимание на низкий процент охвата медицинской реабилитацией детей, проживающих в сельской местности.

5. Рекомендовать главному врачу КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 1" направить в комитет Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан до 1 сентября 2023 года предложения о возможности увеличения объемов оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации, в том числе участникам СВО, с приложением информации о потребности в дополнительном финансовом обеспечении на указанные цели в 2024 году.

6. Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, министерство здравоохранения Приморского края,

министерство труда и социальной политики Приморского края,
ГУ ТФОМС ПК, КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 1".

Председатель комитета



И.С. Чемерис