

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края от 05 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

В соответствии с ч. 1 ст. 1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из указанного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с указанной нормой на территории Приморского края с 2007 года действует Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – Закон ПК), на законодательном уровне предусматривающий составы административных правонарушений, за совершение которых для их субъектов установлена административная ответственность на территории муниципальных образований Приморского края.

По аналогии с КоАП РФ, Закон ПК в зависимости от объекта правонарушения подразделен на главы, которые в свою очередь состоят из статей, содержащих гипотезу, диспозицию и санкцию конкретного административного правонарушения.

Глава 8 Закона ПК «Административные правонарушения на транспорте» направлена на защиту общественных правоотношений в сфере транспорта и перевозок, предусматривая вместе с тем ответственность только за нарушения при выполнении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок пригородного и межмуниципального сообщения и безбилетный проезд, провоз неоплаченного багажа в пассажирском транспорте общего пользования.

Проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон

Приморского края от 05 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – законопроект) предлагает расширить сферу защищаемых в сфере транспорта правоотношений и предусматривает дополнение главы 8 Закона ПК статьей 8.3, предполагающей введение на территории Приморского края административной ответственности за нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам.

Необходимость принятия данного законопроекта обусловлена объективным ухудшением ситуации в указанной сфере как на территории Артемовского городского округа, так и на территории иных муниципальных образований Приморского края.

Сложившаяся в результате многочисленных изменений законодательства и правоприменительной практики в сфере перевозок пассажиров и багажа муниципальными маршрутами по нерегулируемым тарифам ситуация фактически привела к тому, что в настоящее время у муниципалитетов отсутствует возможность влиять на проблемы пассажирских перевозок, которые в свою очередь вызывают большой общественный резонанс и претензии в адрес органов местного самоуправления. Наиболее часто поступают жалобы от пассажиров на отклонения перевозчиками от маршрута следования, несоблюдение расписания движения, невыход транспортных средств на маршрут, невозможность безналичной оплаты проезда и т.д.

Целями законопроекта являются установление административной ответственности для перевозчиков и применение к ним правового механизма административного принуждения, установление материального стимула для

надлежащего исполнения ими обязанностей по перевозке пассажиров и багажа.

Объектом вводимого административного правонарушения будут являться общественные отношения в сфере перевозок пассажиров и багажа.

Объективная сторона ст. 8.3 Закона ПК будет состоять в действиях/бездействиях субъектов административного правонарушения, которые могут выражаться в нарушении требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с ч. 4 ст. 17 ФЗ от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Соответственно применение указанной статьи на практике и привлечение к административной ответственности будет возможно только при условии установления таких требований (обязанностей, запретов и ограничений) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципалитетов Приморского края.

Субъектами данного правонарушения будут являться лица - перевозчики, обозначенные федеральным законодательством о перевозках и четко перечисленные в диспозиции статьи: юридические лица, индивидуальные предпринимателям и участники договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам.

Субъективная сторона будет характеризоваться умыслом либо неосторожностью в соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ.

Санкция данной статьи предполагает наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Указанные суммы административного штрафа полагаем будут соответствовать целям административного наказания - предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами; а также являются экономически обоснованными с учетом предусмотренной ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ возможности для привлеченного к ответственности лица уплатить лишь половину суммы наложенного административного штрафа в течение двадцати дней со дня вынесения постановления о его наложении. Кроме того, соразмерные суммы штрафов за подобные административные правонарушения предусмотрены законами других субъектов РФ.

В случае принятия законопроекта прогнозируется благоприятные социально-экономические последствия, которые будут выражаться в увеличении социально-экономической ответственности перевозчиков, предотвращении совершения ими административных правонарушений, улучшении качества оказываемых перевозчиками услуг и снижению количества жалоб пассажиров.

Поскольку в соответствии с п. 4 ст. 12.3 Закона ГК дела об административном правонарушении, предусмотренном вновь вводимой статьей 8.3 главы 8 указанного закона, будут подлежать рассмотрению административными комиссиями, то органы местного самоуправления получают полномочия по проведению проверок в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, выявлению признаков наличия состава административного правонарушения в деятельности субъектов предпринимательской деятельности и направлению материалов проверки в административную комиссию. Таким образом, изменится содержание полномочий органов местного самоуправления в отношениях с перевозчиками – юридическими лицами, индивидуальными предпринимателям и участниками договора простого товарищества, осуществляющими муниципальные регулярные перевозки пассажиров и

багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам.

Вследствие принятия законопроекта, при условии соблюдения субъектами предпринимательской деятельности требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с ч. 4 ст. 17 ФЗ от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», изменение расходов субъектов предпринимательской деятельности в сторону увеличения не планируется.

Председатель Думы  
Артемовского городского округа



Н.С. Волкова